

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 2 juni 2026
Zaaknummer raadsvoorstel ZN.....
Portefeuillehouder Piena

Waar gaat het over? (onderwerp)

Tijdelijke uitbreiding huisvestingscapaciteit Mgr. Frencken College

Waar moet ik 'ja' tegen zeggen? (voorstel)

1. Een tijdelijke uitbreiding toe te kennen in de huisvestingscapaciteit van 272 m² aan het Mgr. Frencken College
2. Voor de tijdelijke uitbreiding over te gaan tot de aankoop van modulaire onderwijshuisvesting.
3. Een bedrag beschikbaar te stellen voor de tijdelijke uitbreiding van € 1,25 miljoen inclusief btw.
4. Dit bedrag te dekken uit de bestemmingsreserve IHP.

Waar komt deze vraag vandaan? (aanleiding)

Spoedaanvraag tijdelijke uitbreiding

Op 10 november 2025 heeft het Mgr. Frencken College een spoedaanvraag ingediend voor een tijdelijke uitbreiding van 1.232 m² en een reguliere aanvraag voor permanente uitbreiding van 1.912 m² in de huisvestingscapaciteit. De reden voor de aanvragen is dat het Mgr. Frencken College tegen de grenzen van haar huisvesting aanloopt vanwege de groei van het aantal leerlingen. De huisvesting knelt in de leslokalen, praktijklokalen, gangen, trappenhuisen, pauzeruimtes en de buitenruimte. De huisvesting knelt vanwege de groei van het aantal leerlingen. In 2020 had het Mgr. Frencken College 1.237 leerlingen en in 2025 is het aantal inschrijvingen 1.466 leerlingen. Met de instroom gedurende het jaar verwachtte het Mgr. Frencken College het lopende jaar uit te komen op 1.488 leerlingen.

Besluit Spoedaanvraag tijdelijke uitbreiding

Voor de aanvraag van de tijdelijke uitbreiding is gebruik gemaakt van de spoedprocedure. Op 8 december 2025 heeft het college besloten om de spoedaanvraag voor tijdelijke uitbreiding af te wijzen (voorstel 1084985 en bijlage 1). De spoedaanvraag is afgewezen omdat de spoedprocedure niet bedoeld is voor uitbreidingsaanvragen. Daarnaast is het ruimtetekort voor schooljaar 2026/2027 lager dan de in de verordening opgenomen drempelwaarde van 10% ten opzichte van de beschikbare huisvestingscapaciteit. Bovendien is bij een toekenning van een uitbreiding op basis van de verordening de eerste optie om te verwijzen naar leegstand bij andere schoolgebouwen.

Via een brief zijn het schoolbestuur en uw gemeenteraad geïnformeerd over het besluit van het college van B&W op de spoedaanvraag van een tijdelijke uitbreiding van het Mgr. Frencken College. Naar aanleiding van het besluit heeft het Mgr. Frencken College op 12 december 2025 een brief naar de gemeenteraad gestuurd. In deze brief (bijlage 2) wordt uw raad verzocht om met een oplossing te komen om loten te voorkomen.

Motie 'Tijdige duidelijkheid huisvesting Frencken College'

Tijdens de raadsvergadering van 9 december 2025 heeft de gemeenteraad de motie 'Tijdige duidelijkheid huisvesting Frencken College' unaniem aangenomen. De motie is bijgevoegd in bijlage 3. In deze motie wordt het college van B&W opgeroepen om opnieuw in gesprek te gaan met het schoolbestuur over een tijdelijke en een structurele huisvestingsoplossing. Daarnaast is het college

van B&W verzocht om in deze huisvestingsoplossing ernaar te streven dat loting voor Oosterhoutse HAVO/VWO-leerlingen wordt voorkomen.

Bestuurlijke toezegging

Eind december 2025 en begin januari 2026 hebben er diverse bestuurlijke overleggen plaatsgevonden met de VO-schoolbesturen in Oosterhout om te komen tot een huisvestingsoplossing. Uiteindelijk hebben de gesprekken geleid tot een bestuurlijke toezegging aan het Mgr. Frencken College over een tijdelijke uitbreiding met drie lokalen. Dit om hiermee invulling te geven aan het verzoek van uw gemeenteraad om de loting op het Frencken College te voorkomen. Er heeft nog geen formele besluitvorming plaatsgevonden over een uitbreiding door uw raad.

Proces

De gebruikelijke procedure volgens de verordening is dat een huisvestingsaanvraag wordt toegekend door het college van een B&W en daarna wordt geplaatst op het huisvestingsprogramma. Het huisvestingsprogramma is opgenomen als de uitvoeringsplanning IHP Onderwijs in de programmabegroting. Gelet op de bijzondere aanloop wordt de toekenning ter besluitvorming voorgelegd aan uw raad.

Wat willen we bereiken? (gewenst effect)

Door het realiseren van een tijdelijke uitbreiding is loting bij het Mgr. Frencken College vanaf schooljaar 2026/2027 voorkomen. Hierdoor kunnen Oosterhoutse leerlingen met een HAVO/VWO advies binnen de gemeente Oosterhout gebruik maken van dit onderwijsaanbod.

Waarom zou ik 'ja' zeggen? (argumenten)

1.1 Er wordt invulling gegeven aan een motie van de gemeenteraad

Op basis van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs (VVHO) 2023 kunnen schoolbesturen een aanvraag indienen voor uitbreiding. Op dit moment ligt er geen aanvraag voor een tijdelijke uitbreiding van het Mgr. Frencken College. De eerdere aanvraag is namelijk afgewezen door het college en dit heeft niet geleid tot een bezwaarschrift. Dit betekent dat er een casus voorligt waarin de verordening niet voorziet. Wel is er een motie (unaniem) aangenomen door de gemeenteraad met het streven om loten bij het Mgr. Frencken College te voorkomen.

1.2 Er wordt invulling gegeven aan een bestuurlijke toezegging

Deze toezegging is gedaan door de wethouder Onderwijs namens het college in een mondeling overleg met het Mgr. Frencken College. Daarnaast is deze toezegging herhaald in het openbare vragenhalfuurtje van de raadsvergadering van 27 januari 2026. Door invulling te geven aan de toezegging wordt daardoor ook invulling gegeven aan een 'betrouwbare' overheid.

1.3 De overige schoolbesturen zijn geïnformeerd over de tijdelijke uitbreiding

Dit is gebeurd tijdens het OOGO van 23 maart 2026.

2.1 De modulaire huisvesting is verplaatsbaar

In de gemeente Oosterhout zijn reeds meerdere uitbreidingen van schoolgebouwen gerealiseerd in de vorm van (hoogwaardige) modulaire onderwijshuisvesting. Het gaat om de uitbreidingen bij de Marcoen, Montessori, Meander en de Menorah. Ook de door het Mgr. Frencken zelf al gerealiseerde en gefinancierde uitbreiding betreft modulaire onderwijshuisvesting. De modulaire huisvesting is verplaatsbaar. Hierdoor kan deze huisvesting ingezet worden op andere onderwijslocaties op het moment dat de uitbreiding bij het Mgr. Frencken niet meer nodig is. Dit kan bijvoorbeeld zijn bij een uitbreidingsbehoefte van een andere school, als flexibele schil bij een nieuwe school of als tijdelijke huisvesting bij de (ver)nieuwbouw van een bestaande school.

2.2 De modulaire huisvesting is energieneutraal en voldoet aan Frisse Scholen Klasse B

Hierdoor wordt invulling gegeven aan de kwaliteitsambities voor onderwijshuisvesting zoals opgenomen in het vastgestelde Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2022-2042.

3.1 Dit bedrag is gebaseerd op een offerte van aannemers en adviseurs

Voor de uitbreiding van 272 m² is een offerte opgevraagd bij een aannemer. Deze aannemer heeft een offerte uitgebracht voor de realisatie van de uitbreiding. Daarnaast zijn bij adviseurs offertes opgevraagd voor onderzoeken die nodig zijn voor de ruimtelijke procedure en projectkosten. Tot slot is rekening gehouden met de eerste inrichting (meubilair en onderwijsleerpakket) van de tijdelijke uitbreiding. Deze vergoeding is bepaald op de helft van de normvergoeding voor de uitbreiding van de eerste inrichting met 272 m². Deze normvergoeding wordt berekend op basis van de verordening en zie hiervoor de financiële paragraaf in dit collegevoorstel.

4.1 De bestemmingsreserve IHP is onder andere bedoeld voor niet geplande investeringen

Bij het opstellen van de programmabegroting 2026 is geen rekening gehouden met een uitbreiding bij het Mgr. Frencken College. Hierdoor is er geen dekking aanwezig in uitvoeringsplanning IHP Onderwijs 2026. Naast de uitvoeringsplanning IHP Onderwijs is er in de begroting een bestemmingsreserve IHP Onderwijs opgenomen. Deze bestemmingsreserve wordt gebruikt voor het opvangen van prijsstijgingen, het sparen voor een volgende fase van het IHP en toegekende huisvestingsaanvragen die niet in het IHP zijn opgenomen. De uitbreiding van het Mgr. Frencken College hoort bij de niet geplande investeringen omdat dit niet was opgenomen in het IHP.

Wat zijn de nadelen, beperkingen en risico's? (kanttekeningen)

1.1 Het aantal aanmeldingen voor schooljaar 2026/2027 ligt lager dan afgelopen jaren

Het aantal aanmeldingen bij het Mgr. Frencken College is voor komend schooljaar wat minder dan afgelopen jaren. Het schoolbestuur had aangegeven dat 261 aanmeldingen de bovengrens was in het lootsscenario. Begin april 2026 had de school exact 261 aanmeldingen voor schooljaar 2026/2027 en voor schooljaar 2025/2026 was dit 287. Hierdoor kan elke leerling geplaatst worden. De komende weken kunnen nog lichte verschuivingen plaatsvinden in het leerlingenaantal. Het exacte aantal leerlingen is na de meivakantie bekend. Het Mgr. Frencken College rekent nu op een lichte krimp van 1466 naar ca. 1450 leerlingen. Hierdoor neemt de ruimtebehoefte voor komend schooljaar af ten opzichte van het huidige lopende schooljaar.

1.2 Op basis van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs heeft het Mgr. Frencken College geen recht op uitbreiding

De verordening beschrijft wanneer een VO-school in aanmerking komt voor uitbreiding. Hierin is opgenomen dat een school voor voortgezet onderwijs in aanmerking komt voor het toekennen van aanvullende ruimtebehoefte als de vastgestelde ruimtebehoefte op basis van het aantal vierkante meters meer is dan 10% van de bestaande capaciteit. Dit is beschreven in Bijlage III deel C (vaststellen aanvullende ruimtebehoefte) van de verordening. De ruimtebehoefte voor het Mgr. Frencken College is berekend aan de hand van het verwachte leerlingenaantal van 1.488 voor schooljaar 2025/2026 en het daadwerkelijke leerlingenaantal van 1.466 leerlingen. Bij beide leerlingenaantallen wordt de drempelwaarde van een ruimtetekort van 10% niet overschreden. Daarnaast is de ruimtebehoefte en het ruimtetekort berekend op basis van de meest recente leerlingprognoses uit november 2025. Er is gebruik gemaakt van de VOION-prognose en de eigen prognose. De eigen prognose houdt meer rekening met het woningbouwprogramma in Oosterhout en omgeving. Bij de eigen prognoses wordt uitgegaan van 1.473 leerlingen in 2026. Op dit moment wordt de drempelwaarde niet overschreden. Bij de VOION prognose wordt uitgegaan van 1.554 leerlingen in 2026. Het ruimtetekort bij 1.554 leerlingen is 7,21% van de huisvestingscapaciteit en daarmee wordt de drempelwaarde van 10% niet overschreden. Tot slot is het ruimtetekort berekend bij het verwachte leerlingenaantal van 1.450, op basis van het aantal aanmeldingen voor schooljaar 2026/2027. Het ruimtetekort is dan 0,74% van de totale huisvestingscapaciteit en ook dan wordt de drempelwaarde niet overschreden.

Voor de ruimtebehoefte berekening wordt doorverwezen naar bijlage 4.

1.3 Bij een toekenning van een uitbreiding is de eerste optie verwijzen naar leegstand

Op basis van de verordening is de eerste stap om bij een (toegekend) ruimtetekort te verwijzen naar leegstand in bestaande onderwijs vierkante meters. Hiervoor geldt dan een verwijfsafstand van 2 kilometer. Binnen deze verwijfsafstand van het Mgr. Frencken College zijn drie onderwijslocaties gelegen met normatieve leegstand. Dit zijn het St. Oelbert, de Biëncorf en het

Hanze College. In het St. Oelbert staan diverse klaslokalen leeg. Deze klaslokalen zijn ingericht voor VO-leerlingen, die van de Biëncorf niet. Dit betekent dat er aanpassingen nodig zijn in de Biëncorf waar ook geen dekking voor is voorzien. Ook het Hanze College beschikt over normatieve leegstand. Deze leegstand bevindt zich met name in de overmaat in praktijklokalen. Op dit moment heeft het Hanze College één leegstaand theorie klaslokaal. Op basis van voorgaande is ambtelijk geadviseerd om gebruik te maken van de leegstaande klaslokalen bij het St. Oelbert. Een kanttekening hierbij is dat Libréon, het schoolbestuur van het St. Oelbert, heeft aangegeven dat er meer voorbereidingstijd nodig is om over te gaan tot medegebruik van onderwijsruimte door een ander schoolbestuur. Medegebruik per schooljaar 2026/2027 is wat Libréon betreft daarmee geen optie. Artikel 25 van de verordening biedt het college van B&W de mogelijkheid om leegstand te vorderen. Het college van B&W heeft de afweging gemaakt om geen gebruik te maken van deze mogelijkheid.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat medegebruik bij het voortgezet onderwijs lastiger is te organiseren dan in het primair onderwijs. In het voortgezet onderwijs worden vakken geven door verschillende docenten en hierdoor wordt veel gewisseld van lokalen. Het wisselen tussen vakken en lokalen op twee locaties kost reistijd van docenten en leerlingen. Het gebruik van leegstand binnen bestaande onderwijshuisvesting blijft de voorkeursoptie bij een toekenning voor de permanente uitbreiding.

1.4 Er kan sprake zijn van precedentwerking

De verordening beoogt een gelijke en transparante behandeling van huisvestingsaanvragen van schoolbesturen. Het nu toekennen van een tijdelijke uitbreiding in afwijking van de regels in de verordening kan leiden tot een precedentwerking richting andere schoolbesturen bij een uitbreidingsbehoefte en loting. Ondanks dat op dat moment een nieuwe (bestuurlijke) afweging gemaakt moet worden kan een ander schoolbestuur verwijzen naar voorliggend voorstel.

2.1/3.1 De kosten voor modulaire onderwijshuisvesting liggen hoger dan de normvergoeding

In de verordening zijn normbedragen opgenomen voor een tijdelijke voorziening voor uitbreiding en nieuwbouw. Het normbedrag is afhankelijk van het type school. Voor een school voor voortgezet onderwijs zijn de normkosten voor uitbreiding en nieuwbouw gelijk. De vergoeding conform de verordening voor de tijdelijke uitbreiding van 272 m² is afgerond € 520.000,- inclusief btw. Dit is als volgt berekend: € 1.526 * 272 + € 104.912.

2.2/3.2 Huren van modulaire onderwijshuisvesting is niet mogelijk

Hierdoor is aankoop van de modulaire onderwijshuisvesting de enige optie. Bovendien zijn in Oosterhout reeds diverse uitbreidingen van schoolgebouwen gerealiseerd met modulaire onderwijshuisvesting. Het is de bedoeling dat de komende jaren diverse nieuwe onderwijsprojecten gerealiseerd worden met modulaire huisvesting. Een concreet voorbeeld hiervan is de uitbreiding van de Rubenshof met 400 m². Indien er een nieuwe schoollocatie in het centrum/Vrachelen wordt gerealiseerd is dit mogelijk met modulaire huisvesting. In deze projecten kan de modulaire onderwijshuisvesting waarvan nu voorgesteld wordt om die toe te passen mogelijk gebruikt worden. Hierdoor is er sprake van een toekomstbestendige investering.

2.3 De tijdelijke uitbreiding is op zijn vroegst maart 2027 gerealiseerd

Vanwege de ruimtelijke procedure en lever- en productietijd is het realiseren van een tijdelijke uitbreiding bij het Frencken College op zijn vroegst mogelijk in maart 2027. Hierdoor kan de uitbreiding niet in gebruik worden genomen bij de aanvang van schooljaar 2026/2027. Dit is in januari 2026 ambtelijk reeds kenbaar gemaakt aan de wethouder Onderwijs en aan de bestuurder van het Mgr. Frencken College.

4.1 Er blijft minder geld over voor andere investering in onderwijshuisvesting

Door het onttrekken van € 1,25 miljoen uit de bestemmingsreserve wordt het saldo van de bestemmingsreserve € 13,25 miljoen. Hierdoor neemt de bestedingsruimte voor andere investeringen in onderwijshuisvesting af.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen? (financiën)

Wat?	Hoeveel?	Waaruit wordt het gedekt?
Tijdelijke uitbreiding Mgr. Frencken College	€ 1,25 miljoen (incl. BTW)	Bestemmingsreserve IHP Onderwijs (saldo € 14,5 miljoen d.d. maart 2026)

De kosten voor de uitbreiding voor het Mgr. Frencken College zijn als volgt opgebouwd.

- Modulaire onderwijshuisvesting inclusief projectkosten € 1.200.000,- incl. btw
- BOPA inclusief bijbehorende onderzoeken € 20.000,- incl. btw
- Uitbreiding eerste inrichting € 30.000,- incl. btw

Eerste inrichting

De vergoeding voor de uitbreiding van de eerste inrichting wordt berekend aan de hand van de berekeningsmethode zoals opgenomen in Bijlage IV van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs. De vergoeding voor de eerste inrichting is gekoppeld aan de toegekende uitbreiding van 272 m² en een normbedrag van € 217,29 (prijsspeil 2026). Dit komt neer op een vergoeding van € 59.103 en afgerond € 60.000,-. Omdat er sprake is van een tijdelijke situatie wordt voorgesteld om de helft van de normkosten en daarmee een bedrag van € 30.000,- voor de eerste inrichting te vergoeden.

Exploitatie

Tot slot heeft het plaatsen van de tijdelijke uitbreiding consequenties voor de exploitatiebudgetten voor onderwijshuisvesting. Dit vanwege hogere kosten voor verzekeringen en verzekeringen. Op basis van de onderwijswetgeving kunnen schoolbesturen deze kosten declareren bij de gemeente.

Voorstel

Voorgesteld wordt om de totale investering van € 1,25 miljoen incl. BTW te dekken uit de bestemmingsreserve IHP. Deze bestemmingsreserve heeft in maart 2026 een saldo van € 14,5 miljoen. Na onttrekking van de € 1,25 miljoen is het restantsaldo van de bestemmingsreserve € 13,25 miljoen.

Wat zijn de praktische gevolgen na akkoord? (vervolg)

Na besluitvorming door uw gemeenteraad worden het Mgr. Frencken College en de overige schoolbesturen geïnformeerd over het besluit. Ondertussen vinden er gesprekken plaats met Mgr. Frencken College en het St. Oelbert over een permanente oplossing bij het St. Oelbert.

Na besluitvorming door uw gemeenteraad worden het Mgr. Frencken College en de overige schoolbesturen geïnformeerd over het besluit.

Realisatie tijdelijke uitbreiding

Het Mgr. Frencken College is bouwheer voor realisatie van de uitbreiding en vanuit die rol ook verantwoordelijk voor de inkoop van de modulaire huisvesting. Met het Mgr. Frencken College is afgesproken dat de gemeente Oosterhout de ruimtelijke procedure voor de uitbreiding begeleidt. De tijdelijke uitbreiding wordt naast de reeds bestaande (en gehuurde) modulaire uitbreiding geplaatst.

Aanvraag permanente uitbreiding

Gelijktijdig met de spoedaanvraag voor een tijdelijke uitbreiding is door het Mgr. Frencken College een aanvraag gedaan voor een permanente uitbreiding van 1.912 m². Met het Frencken College is medio maart 2026 de bestuurlijke afspraak gemaakt om de beoordeling van de aanvraag te pauzeren tot medio eind Q3 2026. Dit biedt de mogelijkheid om de nieuwe leerlingenaantallen van de VO-scholen te toetsen aan de in ontwikkeling zijnde prognosemodellen.

Zodra de aanvraag voor de permanente uitbreiding weer wordt opgepakt wordt deze beoordeeld aan de hand van de procedure zoals beschreven in hoofdstuk 2 van de verordening. Dit betekent dat de aanvraag wordt getoetst en wordt besproken met alle schoolbesturen in Oosterhout in het OOGO. Hierna wordt het college van B&W een besluit voorgelegd over de aanvraag. Bij

toekenning wordt dit besluit verwerkt in de programmabegroting en hiermee ter besluitvorming voorgelegd bij uw gemeenteraad.

Reeds geplaatste tijdelijke uitbreiding Mgr. Frencken College

In 2023 is reeds een (tijdelijke) uitbreiding op de bestaande capaciteit gerealiseerd van 272 m² op basis van een vijf-jaars huurovereenkomst. Hiervoor is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend van 10 jaar. Deze uitbreiding is gefinancierd door het Mgr. Frencken College. Afhankelijk van de leerlingenaantallen en -prognoses wordt door het Mgr. Frencken College bepaald of de huurovereenkomst wordt verlengd of welke andere scenario's mogelijk zijn met de reeds gerealiseerde uitbreiding.

Waar vind ik meer informatie? (bijlage)

Bijlage 1: Collegevoorstel spoedaanvraag tijdelijke uitbreiding Mgr. Frencken College (nr. 1084985)

Bijlage 2: Reactie Mgr. Frencken College op collegebesluit 8 december 2025

Bijlage 3: Motie 'Tijdige duidelijkheid huisvesting Frencken College'

Bijlage 4: Ruimtebehoefte berekening Mgr. Frencken College (april 2026)

RAADSBSLUIT

Onderwerp: Tijdelijke uitbreiding huisvestingscapaciteit Mgr. Frencken College

Zaaknummer: ZN.....

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 mei 2026

BESLUIT:

1. Een tijdelijke uitbreiding toe te kennen in de huisvestingscapaciteit van 272 m² aan het Mgr. Frencken College
2. Voor de tijdelijke uitbreiding over te gaan tot de aankoop van modulaire onderwijshuisvesting.
3. Een bedrag beschikbaar te stellen voor de tijdelijke uitbreiding van € 1,25 miljoen inclusief btw.
4. Dit bedrag te dekken uit de bestemmingsreserve IHP.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juni 2026

de raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier