

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 28 oktober 2025

Zaaknummer raadsvoorstel 1082556

Portefeuillehouder Melsen

Waar gaat het over? (onderwerp)

Belastingverordeningen 2026

Waar moet ik 'ja' tegen zeggen? (voorstel)

1. Vast te stellen:

- a. De Verordening op de heffing van onroerendezaakbelastingen Oosterhout 2026;
- b. De Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Oosterhout 2026;
- c. De Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Oosterhout 2026;
- d. De Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting Oosterhout 2026;
- e. De Verordening op de heffing en invordering van leges Oosterhout 2026, inclusief de legestabel Oosterhout 2026 en de ROEB-lijst 2026;
- f. De Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting Oosterhout 2026;
- g. De Verordening op de heffing en invordering van markt- en reclamegelden Oosterhout 2026;
- h. De Verordening op de heffing en invordering van retributies Oosterhout 2026;
- i. De Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Oosterhout 2026;
- j. De Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Oosterhout 2026.

Waar komt deze vraag vandaan? (aanleiding)

Ieder jaar vindt op basis van onder meer de begroting de wijziging c.q. vaststelling van de belastingverordeningen voor het nieuwe jaar plaats. De voorgestelde tarieven voor 2026 zijn gebaseerd op de begroting 2026. Daarmee zijn de verordeningen een uitwerking van eerdere besluitvorming. Verder wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om kleine, technische en redactionele wijzigingen aan te brengen in een aantal verordeningen. Bij het redigeren van de verordeningen is zoveel mogelijke aangesloten bij de laatste VNG-modelverordeningen, zodat wetswijzigingen en jurisprudentie in de teksten zijn verwerkt.

Wat willen we bereiken? (gewenst effect)

Middels het vaststellen van de belastingverordeningen bereiken we fiscaal rechtens juiste, maar in praktijk uitvoerbare, verordeningen binnen het door de gemeente vastgestelde financiële kader.

Waarom zou ik 'ja' zeggen? (argumenten)

1.1 Het vaststellen en intrekken van verordeningen is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Het vaststellen en intrekken is voorbehouden aan de gemeenteraad. Met dit besluit worden de betreffende verordeningen van 2025 ingetrokken en vervangen door de belasting-, leges- en retributieverordeningen 2026.

1.2. De uitgangspunten zoals opgenomen in de paragraaf "Lokale heffingen" zijn grotendeels zonder wijzigingen verwerkt in de verordeningen voor belastingjaar 2026.

Bij de berekening van de tarieven voor 2026 zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De inkomstentarieven van de OZB zijn in 2026 niet geïndexeerd.
- De inkomstentarieven voor de overige belastingen zijn geïndexeerd met 2,6%. Dit is conform de uitgangspunten van de begroting 2026;
- Kostendekkendheid is het uitgangspunt van de leges, de riool- en afvalstoffenheffing en andere rechten;
- Voor de onderdelen waarvoor de rijksoverheid de tarieven bepaald zijn de landelijke tarieven opgenomen;

- Voor de onderdelen die gebaseerd zijn op de inzet van de gemeentelijke organisatie zijn de uurtarieven (inclusief overheadpercentage) voor 2026 toegepast.
- Het spreekt voor zich dat toepassing van het beginsel van de kostendekkendheid, de landelijke tarieven en de uurtarieven tot gevolg hebben dat de wijziging van de tarieven van leges en andere rechten kan afwijken van de indexmatige verhoging van 2,6%.

1.3. De lokale lastendruk bevindt zich onder het landelijk gemiddelde.

Jaarlijks wordt door het COELO de 'lokale lastendruk' gemeten bij Nederlandse gemeenten. Daaronder worden begrepen de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing tezamen. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling hiervan weergegeven.

Omschrijving	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Verordeningen 2026
A OZB-lasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	290,79	340,08	343,82	318,04
B Rioolheffing voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	249,00	288,00	289,00	276,00
C Afvalstoffenheffing voor een gezin	268,00	306,00	299,00	279,00
D Eventuele heffingskorting voor een gezin	-	-	-	-
E Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde (A+B+C-D)	807,79	934,08	931,92	873,04
F Woonlasten landelijk gemiddeld gezin in T-1	944,00	994,00	1.053,00	1.053,00
Belastingcapaciteit (E/F) x 100%	85,6%	94,0%	88,5%	82,9%

De lokale lastendruk wijkt in de voorliggende verordeningen licht af van die in het boekwerk van de begroting 2026 zijn weergegeven. Dat heeft de volgende oorzaken:

- De OZB-lasten in de begroting 2026 waren gebaseerd op voorlopige waardebeoordelingen vanuit de BWB. Recent zijn nieuwe waarderingen ontvangen, welke gebruikt zijn voor de definitieve tariefberekeningen 2026.
- Voorgesteld wordt om de rioolheffing in 2026 met € 6 per aansluiting te matigen, evenals in 2025 het geval was.
- Voorgesteld wordt de afvalstoffenheffing in 2026 te matigen met € 12 per aansluiting.

In de beide voorzieningen is voldoende geld beschikbaar om deze matiging uit te bekostigen. De lokale lasten dalen ten opzichte van 2025 in de gemiddelde situatie met € 61,04 ten opzichte van 2025, dit is een daling van 6,5%.

1.4.a. Verordening onroerendezaakbelasting (OZB)

De nieuwe tarieven komen tot stand door de te behalen opbrengst per categorie (woningen, gebruik niet-woningen en eigendom niet-woningen te delen door de totale waarde per categorie. De tarieven zijn berekend op basis van de door de Belastingssamenwerking West-Brabant verwachte waardeontwikkeling van 11,3% voor woningen en 3,43% voor niet-woningen.

De tarieven voor 2026 worden op basis van deze berekeningen en controles als volgt:

Omschrijving	2025	2026
Woningen eigenaren	0,0886%	0,0781%
Niet-woningen eigenaren	0,2472%	0,2304%
Niet woningen gebruikers	0,2237%	0,1891%

De geraamde netto-opbrengst voor de OZB 2026 bedraagt € 16.589.998. In de bijlage is het overzicht met de OZB-berekening 2026 opgenomen.

Bij de behandeling van de Kadernota 2026 is een motie aangenomen die het college oproept om de verhouding tussen OZB niet-woningen eigenaren en OZB niet-woningen gebruikers tussen 120% en 125% te brengen. Op basis van de begrote opbrengst voor de OZB niet-woningen en een actuele prognose van de leegstand zijn de tarieven voor de OZB niet woningen opnieuw berekent. De verhouding tussen deze tarieven bedraagt in 2026 121,8%.

1.4.b. Verordening afvalstoffenheffing

Uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing is dat de tarieven kostendekkend worden vastgesteld. Voor het overzicht van de totale kosten van afvalverwijdering 2026 wordt verwezen naar de tabel op pagina 45 van de Programmabegroting 2026.

De totale kosten van afvalverwijdering worden verhaald in een vast en een variabel gedeelte. De verhouding tussen het vastrecht en het variabel gedeelte bedraagt 70%-30%.

Op basis van de verdeling tussen vast en variabel en de berekende aantallen aanbiedingen en kilo's worden de kosten verdeeld over de verschillende tarieven. Dit gebeurt in 3 stappen:

1. Berekening van het vastrecht; dit is 70% van de totale kosten.
2. Berekening van het tarief per kilo.
3. Het restant van de kosten (na aftrek van vastrecht en de totale opbrengst voor kilo's) wordt verdeeld over het aantal aanbiedingen van containers/aantal inworpen zakken.

In 2026 wordt voorgesteld het tarief voor het vastrecht te matigen met € 12 per aansluiting.

De tarieven worden hiermee als volgt:

Omschrijving	2025	2026
Vastrecht	€ 213,00	€ 192,00
Per aangeboden container	€ 3,89	€ 2,92
Per inworp ondergrondse container	€ 3,84	€ 3,92
Per kilo restafval	€ 0,55	€ 0,49

Voor het achterlaten van afval op de milieustraat (artikel 3.2.2.) gold voor 2025 een starttarief van € 1,96 en vervolgens een bedrag van € 0,45 per kilo. Met ingang van 2026 geldt een tarief van € 2,25 per (afgeronde) 5 kilogram, met een minimum van € 2,25.

1.4.c. Verordening rioolheffing

De begroting 2026 is gebaseerd op het vastgestelde Water- en Rioleringsplan. Voor het overzicht van de totale kosten van de rioolheffing 2026 wordt verwezen naar de tabel op pagina 46 van de Programmabegroting 2026.

Uitgangspunt is dat de tarieven kostendekkend worden vastgesteld. Zoals eerder besloten worden de tarieven wel enkele jaren gematigd. Voor 2026 bedraagt deze matiging € 6 van het vast tarief.

De tarieven zijn dan als volgt:

Omschrijving	2025	2026
Woning (vastrecht)	€ 288,00	€ 276,00
Niet woning < 500m3 (vastrecht)	€ 288,00	€ 276,00
Per geloosde m3 afvalwater	€ 0,57	€ 0,56

1.4.d. Verordening hondenbelasting

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in deze verordening aangebracht. Het tarief voor de hondenbelasting is geïndexeerd met 2,6%.

1.4.e. Legesverordening

In de legesverordening zelf zijn geen wijzigingen.

In de tarieventabel zijn de tarieven aangepast op basis van de volgende uitgangspunten:

- Verhoging van de tarieven met 2,6 % conform de uitgangspunten van de begroting;
- Een aantal tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. De gemeente is in dat geval niet vrij om zijn eigen tarieven te hanteren. Dit geldt voor reisdocumenten, rijbewijzen, verklaringen omtrent gedrag, kansspelen en het schriftelijke verstrekken van gegevens bedoeld in artikel 15, lid 2 van het besluit basisregistratie personen. Rijbewijzen en VOG zijn nog voorlopig. Voor de rijbewijzen en de verklaring omtrent het gedrag (vog) zijn tarieven voor 2026 nog niet bekend en zijn de tarieven 2025 nog opgenomen in de tarieventabel. De nog niet definitieve tarieven zijn in de legestabel aangegeven met * dit tarief is voor 2026 nog niet landelijk vastgesteld. Op grond van artikel 10 van de legesverordening 2026 is het college bevoegd om de tarieven later (definitief) vast te stellen.
- Tarieven die berekend zijn op een uurtarief (of een gedeelte daarvan) zijn gebaseerd op het uurtarief 2026 van het gemeentelijke team dat uitvoering geeft aan de activiteit. Het aantal uren voor de uitvoering van de activiteit is, indien nodig, geactualiseerd.

Daarnaast zijn, behoudens enkele redactionele wijzigingen, in de legestabel de volgende aanpassingen gedaan:

Titel 1 Algemene dienstverlening

- Hoofdstuk 1. Burgerlijke stand. Artikel 1.1.9. en 1.1.10. zijn nieuw toegevoegd.
- Hoofdstuk 11. Huisvestingswet. Artikelen zijn verwijderd omdat er momenteel geen particuliere bouw kavels zijn en voorlopig ook niet te verwachten zijn.
- Hoofdstuk 17. Ondergrondse infrastructuur. Artikel 1.17.4. Hier is een nader onderscheid gemaakt in de legeskosten per strekkende meter en soort kabels / leidingen.

Titel 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet

- Hoofdstuk 2. Artikel 2.2.3.1. Conceptverzoek aanvraag omgevingsvergunning. Hier is toegevoegd dat de leges voor het conceptverzoek alleen in mindering worden gebracht indien de formele aanvraag binnen één jaar na het conceptverzoek volgt.
- Hoofdstuk 2. Artikel 2.2.4. Omgevingsvergunning – bouwactiviteiten. De staffel voor de bouwkosten is gewijzigd vanwege de uitsplitsing van werkzaamheden voor de bouwactiviteit technisch en de bouwactiviteit ruimtelijk (waar voorheen een vast tarief gold). Voortaan wordt voor beiden een staffel gehanteerd, gerelateerd aan de bouwkosten:

2025			2026		
2.2.4.1.	als de bouwkosten minder dan € 2.000,00 (exclusief omzetbelasting) bedragen:	€ 300		Vervallen	
2.2.4.2.	als de bouwkosten € 2.000,00 tot € 100.000,00 (exclusief omzetbelasting) bedragen: 2,2% van de bouwkosten met een minimum van: en een maximum van:	€ 479,95 € 2.000	2.2.4.1.	als de bouwkosten minder dan € 100.000,00 (exclusief omzetbelasting) bedragen, bedraagt het tarief: 0,99% van de bouwkosten met een minimum van:	€ 500
2.2.4.3.	als de bouwkosten € 100.000,00 tot € 1.000.000,00 (excl. omzetbelasting) bedragen: 2% van de bouwkosten met een maximum van:	€ 18.000	2.2.4.2.	als de bouwkosten € 100.000,00 tot € 1.000.000,00 (excl. omzetbelasting) bedragen, bedraagt het tarief 0,87% van de bouwkosten met een minimum van:	€ 1.000
2.2.4.4.	als de bouwkosten meer bedragen dan € 1.000.000,00 (exclusief omzetbelasting): 1,8% van de bouwkosten		2.2.4.3.	als de bouwkosten meer bedragen dan € 1.000.000,00 (exclusief omzetbelasting) bedraagt het tarief: 0,89% van de bouwkosten	

- Hoofdstuk 2. Artikel 2.2.8.1. Omgevingsactiviteit – bouwactiviteit. In dit artikel is een staffel voor de bouwkosten opgenomen in plaats van een vast bedrag:

2025			2026		
2.2.8.1.	voor een bouwactiviteit waarvoor in het (tijdelijk deel van het) Omgevingsplan is bepaald dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, doch voldoet aan de in dat Omgevingsplan opgenomen beoordelingsregels voor een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit of aan de voorwaarden die gesteld zijn aan de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht:	€ 452	2.2.8	Als de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere onderdelen van deze titel indien tevens sprake is van de in die onderdelen bedoelde activiteiten:	
			2.2.8.1.	Als de bouwkosten minder dan € 100.000 (exclusief omzetbelasting) bedragen, bedraagt het tarief: 1,21% van de bouwkosten met een minimum van	€ 500
			2.2.8.2.	Als de bouwkosten € 100.000 tot € 1.000.000 (exclusief omzetbelasting) bedragen, bedraagt het tarief: 1,13% van de bouwkosten met een minimum van	€ 1.210
			2.2.8.3.	Als de bouwkosten meer bedragen dan € 1.000.000 (exclusief omzetbelasting), bedraagt het tarief: 0,91% van de bouwkosten met een minimum van	€ 11.310

- Hoofdstuk 2. Artikel 2.2.9.1. Omgevingsplanactiviteit – geen sprake van bouwactiviteit. Het tarief is verhoogd naar € 500, in lijn met de minimumtarieven bij onderdeel 2.2.8.1.
- Hoofdstuk 2. Artikel 2.2.26. Omgevingsvergunning – milieubelastende activiteiten. Deze artikelen worden geschrapt, omdat deze aanvraag nooit wordt afgegeven.
- Hoofdstuk 4. Artikel 2.4.42.2. is vervallen, omdat deze activiteit reeds is opgenomen onder titel 3, hoofdstuk 7 Archeologie.
- Hoofdstuk 4. Artikel 2.4.45. Beoordeling MER. De beoordeling van een milieueffectrapportage wordt uitgevoerd door de OMWB. Het tarief hiervoor bij de OMWB bedraagt in 2026 € 8.223,00. Dit is ten opzichte van het tarief van 2025 (€ 260,00) een grotere stijging dan de reguliere indexatie.
- Hoofdstuk 4. Artikel 2.4.43. Advies agrarische adviescommissie. Dit tarief is naast de indexatie extra verhoogd met € 95, omdat bedrijfsbezoek standaard is opgenomen in het tarief.
- Hoofdstuk 5, artikel 2.5.50.1. Tarief bij weigeren van een omgevingsvergunning. Hier is een minimumtarief van € 228 toegevoegd.

Titel 3 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn

- Hoofdstuk 2, artikel 3.2. Organiseren evenementen. Hier is, conform de gevraagde uitwerking uit de Kadernota 2026 de tariefdifferentiatie voor de leges van de evenementen toegepast.
- Hoofdstuk 7, artikel 3.7.2.1. Lid e toegevoegd voor het in rekening brengen van leges bij een herbeoordeling van rapporten.
- Hoofdstuk 8. Artikel 3.8.4. Artikel is verplaatst; stond in 2025 onder artikel 3.2.3.

- Hoofdstuk 8. Artikel 3.8.5. Nieuw toegevoegd artikel voor het in behandeling nemen van een aanvraag overige geluid- en lichthinder.

1.4.f. Verordening precario

De tarieven in de tarieventabel zijn geïndexeerd met 2,6%. In de tarieventabel is onder punt 1.1.1. bouw- en sloopectiviteiten 'of korter' toegevoegd, zodat deze omschrijving overeenkomt met de omschrijvingen onder hoofdstuk 2 terrassen en hoofdstuk 3 standplaatsen. Conform de Perspectiefnota 2025 'Naar een nieuwe balans' wordt de precario voor terrassen in 2026 verhoogd naar € 29,90 per m2 per jaar.

1.4.g. Verordening markt- en reclamegelden

De verordening markt- en reclamegelden is ongewijzigd ten opzichte van 2025. De tarieven voor 2026 worden niet geïndexeerd. De tarieven worden niet verhoogd in 2026 omdat het starttarief voor de stroomkosten (die gaan buiten deze verordening om) voor de gebruikers omhoog gaat in 2026. Vanaf 2025 worden de verbruikskosten al wel doorberekend aan de weekmarkt op de Markt. Vanaf 2026 worden ook de kosten voor afschrijving, onderhoud en het vastrecht doorgerekend in een starttarief. Dit als invulling aan de ombuiging uit de Kadernota om de stroomkosten door te rekenen aan o.a. de weekmarkt.

1.4.h. Retributieverordening

In de tarieventabel is onder punt 1.4. voor het aanbrengen van kabelgoten een onderscheid gemaakt met kabelgoten tot 2 meter lengte en een tarief voor iedere extra meter. De tarieven voor retributies zijn geïndexeerd met 2,6%.

1.4.i. Verordening toeristenbelasting

In artikel 1 zijn de definities van vakantieonderkomens aangepast om beter te kunnen duiden waarop de tariefdifferentiatie is toegepast.

In artikel 6.1. is de tariefdifferentiatie aangegeven waarbij verblijf in een mobiel onderkomen (tenten, vouwwagens, e.d.) een tarief van € 2,00 per persoon per nacht kennen. En overige verblijven een tarief van € 3,00 per persoon per nacht.

In artikel 6.3. is het arrangement voor één maand voor mobiele kampeeronderkomens geschrapt. Artikel 6.4. is nieuw toegevoegd voor de arrangementen van de overige vakantieonderkomens.

1.4.j. Regeling kwijschelding

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen in deze regeling aangebracht.

Wat zijn de nadelen, beperkingen en risico's? (kanttekeningen)

1. Wanneer de voorgestelde verordeningen niet voor 1 januari 2026 zijn vastgesteld, blijven de tarieven uit de verordeningen van het belastingjaar 2025 van kracht. Dit betekent dat de belastingen en rechten naar de tarieven van 2025 zullen worden geheven, wat kan leiden tot een inkomstentekort ten opzichte van de begrote inkomsten voor 2026.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen? (financiën)

In de begroting 2026 zijn de financiële consequenties verwerkt. De paragraaf "Lokale heffingen" van de begroting 2026 bevat de uitgangspunten van de verschillende belastingen en leges. Door vaststelling van de belasting-, leges- en retributieverordeningen worden deze geformaliseerd.

Wat zijn de praktische gevolgen na akkoord? (vervolg)

De verordeningen worden, nadat de verordeningen door de raad zijn vastgesteld, bekend gemaakt in het Gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl. Na bekendmaking zijn de verordeningen beschikbaar in de decentrale regelingenbank op lokaleregelgeving.overheid.nl en vormen ze de basis voor het heffen en innen van belastingen, leges en retributies in het jaar 2026.

Waar vind ik meer informatie? (bijlage)

1. De Verordening op de heffing van onroerendezaakbelastingen Oosterhout 2026;
2. De Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Oosterhout 2026;
3. De Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Oosterhout 2026;

4. De Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting Oosterhout 2026;
5. De Verordening op de heffing en invordering van leges Oosterhout 2026, inclusief de legestabel Oosterhout 2026 en de ROEB-lijst 2026;
6. De Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting Oosterhout 2026;
7. De Verordening op de heffing en invordering van markt- en reclamegelden Oosterhout 2026;
8. De Verordening op de heffing en invordering van retributies Oosterhout 2026;
9. De Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Oosterhout 2026;
10. De Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Oosterhout 2026.
11. Berekening tarieven onroerendzaakbelasting 2026.

Oosterhout 4 november 2025,
Burgemeester en wethouders.

RAADSBSLUIT

Onderwerp Belastingverordeningen 2026
Zaaknummer 1082556

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 november 2025,

BESLUIT:

1. Vast te stellen:
 - a. De Verordening op de heffing van onroerendezaakbelastingen Oosterhout 2026;
 - b. De Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing Oosterhout 2026;
 - c. De Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing Oosterhout 2026;
 - d. De Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting Oosterhout 2026;
 - e. De Verordening op de heffing en invordering van leges Oosterhout 2026, inclusief de legestabel Oosterhout 2026 en de ROEB-lijst 2026;
 - f. De Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting Oosterhout 2026;
 - g. De Verordening op de heffing en invordering van markt- en reclamegelden Oosterhout 2026;
 - h. De Verordening op de heffing en invordering van retributies Oosterhout 2026;
 - i. De Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting Oosterhout 2026;
 - j. De Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Oosterhout 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 oktober 2025,

de raad voornoemd,

, voorzitter

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

, griffier

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}