

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 2 juni 2026

Zaaknummer raadsvoorstel

Portefeuillehouder Van Grootheest

Waar gaat het over? (onderwerp)

Zienswijzen ontwerpbegrotingen gemeenschappelijke regelingen 2027

Waar moet ik 'ja' tegen zeggen? (voorstel)

1. Geen zienswijze in te dienen, zoals verwoord in bijgaande brieven, op de ontwerpbegrotingen 2027 van:

- a. Regio de Baronie
- b. Regio West-Brabant
- c. WAVA / MidZuid
- d. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- e. GGD West Brabant
- f. RAV Midden-West-Noord
- g. Belastingssamenwerking West-Brabant
- h. GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten
- i. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

2. Geen zienswijze in te dienen, zoals verwoord in bijgaande brief, op het nieuwe beleidsplan 2027-2030 van de GGD West-Brabant.

Waar komt deze vraag vandaan? (aanleiding)

Jaarlijks stellen onze gemeenschappelijke regelingen een begroting en een jaarrekening op. In de jaarrekening leggen ze verantwoording af over het voorgaande begrotingsjaar. In de begroting gaan ze in op toekomstige relevante financiële en beleidsmatige ontwikkelingen.

De gemeenteraad kan op de ontwerpbegrotingen een zienswijze indienen.

Wat willen we bereiken? (gewenst effect)

We willen graag dat onze gemeenschappelijke regelingen de juiste dingen kunnen doen, binnen de middelen die we daarvoor als deelnemende gemeenten beschikbaar stellen. Door (al dan niet) een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting, kunnen we aan de voorkant sturen. De zienswijzen worden door de gemeenschappelijke regelingen meegewogen in het vaststellen van hun definitieve begroting.

Waarom zou ik 'ja' zeggen? (argumenten)

Regio de Baronie

1.1 De ontwerpbegroting 2027 van Regio de Baronie past binnen eerder vastgestelde financiële kaders

De ontwerpbegroting 2027 betreft een sobere basisbegroting die primair is gericht op het functioneren van de samenwerking en het regiobureau. De begroting is structureel sluitend en blijft binnen de eerder door de raad vastgestelde financiële uitgangspunten, waaronder de inwonerbijdrage van € 1,79 per inwoner. Er zijn geen aanvullende financiële verplichtingen voor gemeenten opgenomen.

1.2 De ontwikkelfase van Regio de Baronie rechtvaardigt een terughoudende begrotingsopzet

Regio de Baronie bevindt zich nog in een opbouw- en ontwikkelfase. De gekozen begrotingsopzet sluit hierbij aan: organisatiekosten zijn geborgd, terwijl inhoudelijke

ambities pas worden geconcretiseerd in de nog vast te stellen Kernagenda 2027-2030. Hiermee wordt voorkomen dat de raad nu vooruitloopt op beleidskeuzes die later expliciet aan haar worden voorgelegd.

- 1.3 *De positie van de gemeenteraad blijft voldoende geborgd*
Doordat uitvoeringsbudgetten en mogelijke taakuitbreidingen van Regio de Baronie niet vooruitlopend in de begroting zijn verwerkt, blijft de gemeenteraad volledig in positie bij toekomstige besluitvorming. Eventuele aanvullende financiële consequenties zullen via afzonderlijke voorstellen of begrotingswijzigingen aan de raad worden voorgelegd.
- 1.4 *De jaarrapportage 2025 van Regio de Baronie laat een beheerste start zien*
Uit de Jaarrapportage 2025 van Regio de Baronie blijkt dat de samenwerking financieel beheerst is ingericht. Het positieve resultaat over 2025 is grotendeels het gevolg van onderuitputting door het opstartkarakter en een incidentele meevaller. Conform bestuurlijke afspraken is dit resultaat overgeheveld naar 2026. Er zijn geen signalen van financiële overschrijdingen of structurele risico's.
- 1.5 *Geen zwaarwegende bezwaren die een zienswijze rechtvaardigen*
Er zijn geen inhoudelijke of financiële ontwikkelingen in de ontwerpbegroting 2027 van Regio de Baronie die aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze. De begroting wijkt niet af van eerdere afspraken en legt geen nieuwe claims bij de gemeenten neer.

Regio West-Brabant (RWB)

- 1.1 *De ontwerpbegroting 2027 van de RWB past binnen eerder vastgestelde financiële kaders*
In het najaar van 2025 gaf de gemeenteraad aan de RWB richtlijnen mee voor de begroting 2027. De RWB-begroting 2027 is conform deze richtlijnen uitgewerkt. De RWB presenteert een sluitende meerjarenbegroting.

WAVA/MidZuid

- 1.1 *Er is op dit moment sprake van een stabiele situatie bij WAVA/MidZuid waarin gewerkt wordt aan een meerjarig bedrijfsplan*
In 2025 heeft adviesbureau Berenschot een advies gegeven over de toekomstige ontwikkeling van WAVA/MidZuid. Op basis hiervan heeft het WAVA-bestuur een besluit genomen. Met een [raadsinformatiebrief](#) van 16 december 2025 bent u hierover geïnformeerd. Een verdere uitwerking zal plaatsvinden in het bedrijfsplan 2027-2032. Dit zal eind 2026 gereed zijn. In afwachting hiervan is de begroting 2027 van MidZuid beleidsarm opgesteld en heeft alleen een actualisatie plaatsgevonden.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)

- 1.1 *De ontwerpbegroting 2027 van de VRMWB past binnen eerder vastgestelde financiële kaders*
In het najaar van 2025 gaf de gemeenteraad aan de VRMWB richtlijnen mee voor de begroting 2027. De ontwerpbegroting 2027 is conform deze richtlijnen uitgewerkt. De VRMWB presenteert een sluitende meerjarenbegroting. Er zijn geen inhoudelijke of financiële ontwikkelingen in de ontwerpbegroting 2027 van de VRMWB die aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze.

GGD West-Brabant

- 1.1 *De ontwerpbegroting 2027 van de GGD past binnen de vastgestelde financiële kaders*
In de begroting is de eerder opgelegde bezuiniging van 4 % structureel verwerkt. De GGD anticipeert goed op de landelijke ontwikkelingen in de preventieve zorg en heeft de risico's goed in beeld.

- 1.2 *In de begroting van de GGD is het nieuwe beleidsplan 2027-2030 financieel vertaald*
De begroting vertaalt de opgaven uit het nieuwe beleidsplan financieel voor het jaar 2027. De begroting 2027 bouwt voort op de ingezette koers van toekomstvisie en is opgesteld aan de hand van de vier pijlers van deze toekomstvisie en de drie thema's uit het nieuwe beleidsplan: kansrijk opgroeien; gezonde leefomgeving en mentale veerkracht.
- 2.1 *Het nieuwe meerjarenbeleidsplan 2027-2030 geeft uitwerking aan de richting die past bij de landelijke ontwikkelingen rond preventie en de landelijke zorg- en welzijnsakkoorden*
In 2030 wil de GGD dat gezondheid voor iedereen vanzelfsprekend is - ongeacht waar je wieg staat, hoe oud je bent, of wat je achtergrond is. De GGD streeft naar:
Kansrijk opgroeien, waarbij kinderen en jongeren en hun ouders - ongeacht hun startpositie - toegang hebben tot een stimulerende omgeving, ondersteuning bij hun ontwikkeling en betrouwbare informatie. De basis voor gezondheid wordt al vóór de geboorte gelegd.
Een gezonde leefomgeving waarin bewegen, ontmoeten en ontspannen vanzelfsprekend zijn. Denk aan wijken met schone lucht, gezond voedselaanbod, voldoende groen, veilige wandelroutes en plekken die sociale verbinding stimuleren.
Mentale veerkracht voor iedereen, van jong tot oud. Inwoners kunnen omgaan met stress en tegenslagen, voelen zich gesteund door hun omgeving en weten waar ze terecht kunnen voor hulp. Preventie en weerbaarheid zijn verankerd in beleid, onderwijs en zorg.
Met deze ambitie sluit de GGD aan bij het landelijk beleid verwoord in de nota "Samen werken aan gezondheid 2025-2028" en de het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). De landelijke ontwikkelingen gaan uit van samenwerking tussen het medisch en sociaal domein met de GGD als sterke verbindende partner.

RAV Midden-West-Noord

- 1.1 *De RAV ontvangt geen financiële bijdragen van de gemeenten.*

Belastingsamenwerking West-Brabant (BWB)

- 1.1 *De ontwerpbegroting 2027 van de BWB past binnen eerder vastgestelde financiële kaders*
In het najaar van 2025 gaf de gemeenteraad aan de BWB richtlijnen mee voor de begroting 2027. De BWB-begroting 2027 is conform deze richtlijnen uitgewerkt.
De BWB presenteert een sluitende meerjarenbegroting. Het is de BWB zelfs gelukt om de bijdrage van de deelnemers te verlagen ten opzichte van de begroting 2026.

GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten West-Brabant (RBL West-Brabant)

- 1.1 *De beweging naar meer preventief werken sluit aan op toekomstige wetgeving*
Met het onderbrengen van preventieve taken bij het RBL gaan de niveau 2 gemeenten, waaronder Oosterhout, verder dan puur de uitvoering van wettelijke taken. Hiermee lopen we vooruit op toekomstige wetgeving (Wet terugdringen schoolverzuim) over het terugdringen van voortijdig schoolverlaten, waarover op 7 april 2026 positief is besloten door de tweede kamer. Met de invoering van de nieuwe wet wordt de beweging gemaakt van registreren van (wettelijk) schoolverzuim naar registreren van schoolaanwezigheid van leerlingen.
- 1.2 *De beweging naar meer preventief werken verkleint de verschillen in de uitvoering die nu in de regio West Brabant bestaan.*
In de negen gemeenten die hun leerplicht- en doorstroompunten buiten het RBL uitvoeren (de niveau 1 gemeenten) is al eerder ingezet op proactief en preventief werken. Voor wat betreft de doorstroompunttaken is landelijk gestuurd op harmonisatie en het verkleinen van verschillen tussen gemeenten zodat jongeren overal in de regio dezelfde ondersteuning krijgen. Met het instemmen met de begroting bereiken we deze harmonisatie ook voor de leerplichttaken en verkleinen we ook daar de nu aanwezige verschillen die nu in de regio

West-Brabant bestaan en realiseren we een gelijke uitvoering voor leerlingen en cursisten van 5 tot 27 jaar.

- 1.3 *De beweging naar meer preventief werken is in lijn met de kaderbrief en eerdere bestuurlijke signalen*
De combinatie van wettelijke verplichtingen, toegenomen problematiek en de gezamenlijke regionale ambitie voor vroegtijdige signalering en preventie zijn eerder beschreven in de kaderbrief en zienswijzen van gemeenten op de begroting 2025 van het RBL.
- 1.4 *De beweging naar meer preventief werken sluit aan bij de beweging naar de voorkant.*
In plaats van te reageren op problematisch verzuim of uitval kunnen we met een meer preventieve werkwijze voorkomen dat problemen ontstaan of dat deze verergeren.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)

- 1.1 *De ontwerpbegroting 2027 van de OMWB past binnen eerder vastgestelde financiële kaders*
In het najaar van 2025 gaf de gemeenteraad aan de OMWB richtlijnen mee voor de begroting 2027. De ontwerpbegroting 2027 is conform deze richtlijnen uitgewerkt. De OMWB presenteert een sluitende meerjarenbegroting. Er zijn geen inhoudelijke of financiële ontwikkelingen in de ontwerpbegroting 2027 van de OMWB die aanleiding geven tot het indienen van een zienswijze.

Wat zijn de nadelen, beperkingen en risico's? (kanttekeningen)

Algemeen

De begroting 2027 van iedere GR is het sluitstuk van een proces dat al even loopt. Dat proces is begonnen met de richtlijnen die de gemeenten eind vorig jaar hebben vastgesteld en is gevolgd door een kaderbrief van de gemeenschappelijke regelingen. Deze [kaderbrieven](#) zijn op 24 februari met u gedeeld en voorzien van een beoordeling. Binnen die kaders hebben de gemeenschappelijke regelingen een ontwerpbegroting opgesteld. Een wijziging van die ontwerpbegroting zal door een meerderheid van de deelnemende gemeenten gesteund moeten worden om verwerkt te kunnen worden. Alle zienswijzen die aan u worden voorgesteld zijn in regionaal verband voorbereid. Tegelijkertijd staat het de gemeenteraad vrij om een andere zienswijze vast te stellen dan wordt voorgesteld. Of er juist wél een vast te stellen daar waar het college geen zienswijze voorstelt. Of andersom.

Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen (NGS)

- 1.1 *Van de NGS was bij het opstellen van dit voorstel nog geen ontwerpbegroting ontvangen.*
Een advies over het uitbrengen van een zienswijze is daarom niet in dit raadsvoorstel opgenomen. U ontvangt hierover een separaat voorstel. Wel treft u als bijlage bij dit raadsvoorstel de jaarstukken, die tijdig aangeleverd zijn.

Regio de Baronie

- 1.1 *Beperkte uitvoeringskracht in 2027 van Regio de Baronie*
De Ontwerpbegroting 2027 van Regio de Baronie is een basisbegroting die vooral is gericht op het laten functioneren van de samenwerking (regiobureau, programmatische afstemming en deelname aan SRBT). Structurele middelen voor de uitvoering van gezamenlijke projecten ontbreken. Daarmee is sprake van een bewuste keuze voor een voornamelijk procesmatige en netwerkgerichte samenwerking. Dit betekent dat de slagkracht van de samenwerking in belangrijke mate afhankelijk blijft van aanvullende besluitvorming en incidentele bijdragen. Dit is passend bij de huidige fase, maar vraagt op termijn om bestuurlijke keuzes.
- 1.2 *Toekomstige financiële consequenties Kernagenda 2027-2030 Regio de Baronie*
In de nog vast te stellen Kernagenda 2027-2030 van Regio de Baronie kunnen aanvullende inhoudelijke ambities worden voorgesteld. Deze kunnen leiden tot nieuwe financiële

verplichtingen voor gemeenten. Het is van belang dat de gemeenteraad hier tijdig en expliciet bij wordt betrokken.

1.3 Ontwikkelingen Regio de Baronie rond economie en regionale herpositionering

De begroting van Regio de Baronie anticipeert voorzichtig op ontwikkelingen rond RWB, REWIN en EBWB, maar zonder hiervoor extra middelen op te nemen. Dit is consistent met het uitgangspunt "geen taakuitbreiding zonder financiering", maar betekent ook dat eventuele verschuivingen in taken of rolopvatting later alsnog financiële impact kunnen hebben.

Regio West-Brabant

1.1 De financiële gevolgen van de doorontwikkeling richting een RWB Nieuwe Stijl zijn nog niet bekend.

De RWB is bezig met een doorontwikkeling, richting een RWB 'Nieuwe Stijl'. De economische taken van de RWB worden overgedragen aan de Baronie en REWIN. De nieuwe gemeenschappelijke regeling RWB zal bestaan uit bedrijfsmatige en dienstverlenende taken (mobiliteitscentrum, kleinschalig collectief vervoer, regioarcheologie). Dit heeft gevolgen voor de begroting 2027.

Bij het meegeven van financiële richtlijnen aan de RWB in het najaar van 2025, is gevraagd om alertheid en financiële doorvertaling als taken elders belegd worden.

De precieze financiële doorvertaling van deze doorontwikkeling is echter nog niet bekend, omdat besluitvorming in de deelnemende gemeenten nog niet is afgerond. Zodra dat wel het geval is, volgt er een begrotingswijziging.

GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten West-Brabant

1.1 Er zijn verschillende onzekerheden

- Begrotingswijziging 2026. Op het moment van het opstellen van de begroting 2027 ligt de begrotingswijziging 2026 voor bij gemeenteraden voor een zienswijze. De begroting 2027 bouwt voort op de begrotingswijziging 2026 die nog niet definitief is vastgesteld.
- Formatie. De begroting gaat uit van een formatie-uitbreiding bij leerplicht ten opzichte van 2026.
- Financiering. Het programma Doorstroompunt wordt gefinancierd via een SPUK subsidie voor Breda. Voor programma Leerplicht wordt een bijdrage van de verschillende gemeenten gevraagd.
- In 2027 staan voor het RBL meerdere wettelijke en privacy-kritische opgaven gepland die nog niet in de huidige conceptbegroting zijn opgenomen.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

1.1 Het weerstandsvermogen van de VRMWB valt in de categorie onvoldoende

Hoewel er geen harde norm is voor het weerstandsvermogen, kan worden gesteld dat de VRMWB onvoldoende weerstandscapaciteit bezit om onvoorziene financiële tegenvallers op te vangen. Momenteel lost de VRMWB nog veel zelf financieel op, maar dit zal in de toekomst niet altijd mogelijk blijven. Er zal een beroep gedaan moeten worden op de deelnemende gemeenten. Mogelijk komt dit terug in de ontwerpbegroting vanaf 2028.

GGD West-Brabant

1.1 Over het samenwerkingsproces Samen Sterker wordt apart gecommuniceerd.

In het meerjarig proces van Samen Sterker, de verkenning van verdergaande samenwerking tussen GGD West-Brabant en GGD Hart voor Brabant, worden bestuurders, ambtenaren en gemeenteraden tijdig betrokken via een separate communicatielijns. Het is begrijpelijk dat communicatie over dit traject niet uitgebreid in het beleidsplan en begroting terugkomen. Het door gemeenten gevraagde productenaanbod wordt meegenomen in dit proces.

2.1. *De rol van de GGD in het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA) is nog niet in het beleidsplan verwerkt.*

In de loop van dit jaar wordt duidelijk wat de rol van de GGD zal zijn bij de uitvoering van het AZWA. In het beleidsplan is dit daarom niet in detail verwerkt. De verwachting is dat in hoofdlijnen de rol gelijk blijft en versterkt wordt om de omslag van zorg naar preventie en van ziekte naar gezondheid te kunnen maken.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

1.1 *Er zit mogelijk 'lucht' in de begroting van de OMWB*

Waarschijnlijk zit er 'lucht' in de begroting. Dit vloeit voort uit een hogere indexering gebaseerd op cijfers van het CPB ten opzichte van de CAO-stijging. Daarnaast is de verplichte opleidingsnorm, gebaseerd op de landelijke robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten, van 3% te hoog en niet realistisch. In de begrotingswijzigingen 2027 zal dit worden geactualiseerd op basis van de werkelijke cijfers of uitputting.

Het dagelijks bestuur heeft aangegeven om in de loop van de tijd een aantal zaken onder de loep te nemen.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen? (financiën)

De kosten worden betaald uit de gelabelde gelden die de gemeente Oosterhout voor deze gemeenschappelijke regelingen heeft gebudgetteerd. De gemeenschappelijke regelingen hebben de volgende bijdrage van de gemeente Oosterhout opgenomen in hun begroting:

Gemeenschappelijke regeling	Begrote bijdrage Oosterhout 2027 (euro x1000)
Veiligheidsregio	3.993
BWB	1.373
GGD	2.798
RAV	0
RWB	1.871
WAVA MidZuid	1.703
OMWB	1.411
RBL	353
Baronie	105
Totaal	13.607

De bijdrage aan de verbonden partijen laat de afgelopen jaren de volgende ontwikkeling zien (bedragen x1000 euro):

Gemeenschappelijke regeling	Jaarrekening 2025	Primitieve Begroting 2026	Begroting 2027	Verschil 2026 / 2027
Veiligheidsregio	3.737	3.831	3.993	162
BWB	1.414	1.403	1.373	-30
GGD	2.469	2.657	2.798	141
RAV	0	0	0	0
RWB	1.696	1.840	1.871	31
WAVA MidZuid	1.396	1.528	1.703	175
OMWB	1.290	1.372	1.411	39
RBL	361	378	353	-25
Baronie	98	102	105	3
Totaal	12.461	13.111	13.607	496

Wat zijn de praktische gevolgen na akkoord? (vervolg)

Na besluitvorming in de gemeenteraad, worden bijgaande brieven opgestuurd naar de gemeenschappelijke regelingen. Zij zullen op basis van de zienswijzen die zij van alle deelnemende gemeenten ontvangen, een definitief besluit nemen over de begrotingen. Voor ze dat doen, sturen ze de gemeenteraden een reactie op de ingediende zienswijzen toe. De bedragen uit de definitieve begrotingen worden vervolgens verwerkt in onze gemeentelijke begroting.

Waar vind ik meer informatie? (bijlage)

1. Aanbiedingsbrieven jaarstukken 2025 en ontwerpbegrotingen 2027 gemeenschappelijke regelingen
2. Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regelingen
3. Ontwerpbegrotingen 2027 gemeenschappelijke regelingen
4. Brieven met daarin een toelichting op het niet indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2027

Oosterhout 4 mei 2026,
Burgemeester en wethouders.

RAADSBSLUIT

Onderwerp Zienswijzen ontwerpbegrotingen gemeenschappelijke regelingen 2027

Zaaknummer

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 mei 2026,

BESLUIT:

1. Geen zienswijze in te dienen, zoals verwoord in bijgaande brieven, op de ontwerpbegrotingen 2027 van:

- a. Regio de Baronie
- b. Regio West-Brabant
- c. WAVA / MidZuid
- d. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- e. GGD West Brabant
- f. RAV Midden-West-Noord
- g. Belastingssamenwerking West-Brabant
- h. GR Schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten
- i. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

2. Geen zienswijze in te dienen, zoals verwoord in bijgaande brief, op het nieuwe beleidsplan 2027-2030 van de GGD West-Brabant.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 juni 2026,

de raad voornoemd,

, voorzitter

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

, griffier

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}