

Datum: 3 november 2025	Initialen auteur: TKO	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Uitvoering motie beschut werk Participatiewet

Geraadpleegde teams:

Control

Sociaal Team Uitvoering

Portefeuillehouder

Van der Zanden

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Datum: 3 november 2025

Openbaar

Zaaknummer: 1069006**Waar gaat het over:**

Uitvoering motie beschut werk Participatiewet

Waar moet ik 'ja' tegen zeggen? (voorstel)

1. Gelet op de huidige regelgeving en bekostiging van beschut werk gedeeltelijk uitvoering te geven aan de motie over de realisatie van beschut werk.
2. De raad over dit besluit met bijgaande raadsbrief te informeren en hierbij aan te geven dat in de loop van 2026 een wijziging van de re-integratieverordening wordt voorgelegd waarin meer ruimte voor beschut werk wordt opgenomen. Hierbij melden dat de motie hiermee als afgedaan beschouwd wordt.

Waar komt deze vraag vandaan? (aanleiding)

In de raadsvergadering van 19 juni 2024 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen over beschut werk. Hierbij verzoekt de raad aan het college om de wachtlijsten die er zijn voor een beschutte werkplek weg te werken voor 1 oktober 2024. Daarnaast verzoekt de raad het college om eenieder die een indicatie beschut werk krijgt, uiterlijk een maand na het verkrijgen van deze indicatie een beschut werkplek aan te bieden.

Sinds het moment dat de motie is aangenomen zijn er (landelijk) de nodige ontwikkelingen geweest ten aanzien van beschut werk. Daarnaast liep er een onderzoek naar de toekomst van MidZuid, onze belangrijkste uitvoerder van beschut werk. Door deze ontwikkelingen heeft de afwikkeling van de motie langer geduurd.

Wat willen we bereiken? (gewenst effect)

We willen gedeeltelijk uitvoering gaan geven aan de door de raad aangenomen motie over beschut werk. Hiervoor gaan we de mogelijkheid openen om in specifieke situaties, die opgenomen zullen worden in de re-integratieverordening, boven de in de ministeriële regeling vastgestelde doelstelling beschut werkplekken te realiseren.

Waarom zou ik 'ja' zeggen? (argumenten)*1.1 We gaan gedeeltelijk uitvoering geven aan de wens van de gemeenteraad*

Met de motie heeft de gemeenteraad aangegeven dat de wens is dat iedere persoon, die een indicatie beschut werk krijgt, binnen een maand geplaatst wordt.

Het volledig tegemoetkomen aan deze wens is echter niet realistisch. In de eerste plaats omdat niet iedereen direct te plaatsen is vanwege in de persoon gelegen factoren of omdat er niet direct een passende werksoort beschikbaar is. In de tweede plaats zijn de financiële risico's te groot, omdat op voorhand niet duidelijk is hoeveel personen een indicatie beschut werk krijgen.

1.2 De mogelijkheid ontstaat om meer mensen werk te bieden via beschut werk

Een van de doelen van de Participatiewet is om meer personen met een arbeidsbeperking naar de arbeidsmarkt te leiden. Sommige personen met een arbeidsbeperking hebben zoveel begeleiding nodig dat van een reguliere werkgever niet verwacht kan worden om dit te bieden. Voor deze

groep is er de participatievoorziening beschut werk. Het aantal beschut werkplekken voor een gemeente wordt vastgesteld in een ministeriële regeling. De middelen die een gemeente ontvangt voor beschut werk zijn vastgesteld op basis van de doelstelling die in de ministeriële regeling is bepaald. Inmiddels is gebleken dat het Rijk het totaal aantal plaatsen beschut werk te laag heeft ingeschat. Landelijk is het aantal personen met een indicatie beschut werk 40% hoger dan het aantal beschikbare plaatsen.

Door het beperkte aantal beschut werkplekken is het nu niet altijd mogelijk om iemand met een indicatie beschut werk te plaatsen. Dit hoeft niet altijd een probleem te zijn, omdat ter overbrugging ook op een andere manier ondersteuning geboden kan worden. Door als uitvoering van de motie in de re-integratieverordening de mogelijkheid te bieden om boven de doelstelling te realiseren krijgen we de mogelijkheid om in een aantal gevallen toch een werkplek te bieden.

1.3 Door gedeeltelijke uitvoering van de motie beperken we de financiële risico's

De kosten van een beschut werkplek zijn afhankelijk van de individuele situatie. Het is onder andere afhankelijk van de omvang van het dienstverband en de loonwaarde van de persoon. Gemiddeld liggen de kosten van een beschut werkplek tussen € 30.000 en € 35.000 per jaar. De middelen die wij van het Rijk ontvangen voor beschut werk zijn vastgesteld op basis van de doelstelling die de gemeente heeft. Als boven de doelstelling wordt gerealiseerd staat daar geen vergoeding tegenover. Om deze reden regelen we een beperking in de realisatie boven de doelstelling.

2.1 Voor een rechtmatige uitvoering is het noodzakelijk om de re-integratieverordening aan te passen

Volgens de bepalingen van de Participatiewet wordt jaarlijks bij ministeriële regeling vastgesteld hoeveel beschut werkplekken een gemeenten moet realiseren. In de wet is ook bepaald dat de gemeenteraad bij verordening kan bepalen dat het college een hoger aantal beschut werkplekken kan realiseren dan het aantal uit de ministeriële regeling. Om uitvoering te kunnen geven aan de motie van de raad is het noodzakelijk om hierover bepalingen op te nemen in de re-integratieverordening. Vanwege de wijziging van de Participatiewet door de Wet Participatiewet in balans en de Wet van school naar duurzaam werk moet de re-integratieverordening aangepast worden. Bij deze wijziging kunnen we dan ook de bepalingen over beschut werk wijzigen.

Wat zijn de nadelen, beperkingen en risico's? (kanttekeningen)

1.1 We geven geen volledige uitvoering aan de motie van de gemeenteraad

De motie beschut werk is unaniem aangenomen door de gemeenteraad. Er is dus breed gedragen steun om geen wachtlijst te hanteren bij beschut werk. We geven nu slechts gedeeltelijk uitvoering aan deze motie.

De reden waarom wij gedeeltelijk uitvoering geven aan de motie zijn goed uitlegbaar. Een reden is dat een plaatsing beschut werk niet in alle gevallen op korte termijn realiseerbaar is. De volledige uitvoering van de motie is dus niet praktisch uitvoerbaar. Een tweede reden is het grote financiële risico dat er verbonden is aan de volledige uitvoering van de motie.

2.1 Het is nog niet direct mogelijk om uitvoering te geven aan de motie

Om de gedeeltelijke uitvoering te kunnen geven aan de motie is het noodzakelijk om de re-integratieverordening Participatiewet aan te passen. Vanwege de wijziging van de Participatiewet is er sowieso een wijziging van de re-integratieverordening nodig. De VNG komt echter niet eerder dan in december met een modelverordening. Dit betekent dus dat het nog enige tijd duurt voordat de verordening aangepast zal zijn.

Overigens wordt er nu in individuele gevallen al maatwerk geleverd, waarbij er incidenteel al realisatie boven de doelstelling plaatsvindt.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen? (financiën)

Op dit moment is er nog geen sprake van directe kosten. Kosten zullen zich pas voordoen als de re-integratieverordening is aangepast. Pas na deze wijziging kan boven de doelstelling beschut werk geplaatst worden en krijgen we de kosten hiervan te maken.

Wat, waar en hoe communiceren we over het initiatief? (communicatie)

De gemeenteraad wordt met een raadsinformatiebrief geïnformeerd, daarnaast vindt communicatie plaats via de openbare besluitenlijst.

Wat zijn de praktische gevolgen na akkoord? (vervolg)

Het is noodzakelijk om de re-integratieverordening Participatiewet te wijzigen. In de verordening moet opgenomen worden dat het college de mogelijkheid heeft om beschut werk te realiseren boven de in de ministeriële regeling vastgestelde doelstelling. Door de Wet Participatiewet in balans en de Wet van school naar duurzaam werk is het al noodzakelijk om de re-integratieverordening aan te passen. Waarschijnlijk komt de VNG hiervoor in december met de modelverordening.

Waar vind ik meer informatie? (bijlage)

1. Motie van de gemeenteraad van 19 juni 2024
2. Concept raadsinformatiebrief
3. Bijlage bij raadsinformatiebrief