



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel OG

Zaak : Actualisering mandaatregeling en machtigingsbesluit
procesvertegenwoordiging
Zaaknummer : 1023047

Datum: 4 juni 2025	Initialen auteur: LvdM, DKI	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Advies Bedrijfsvoering	

Onderwerp:

Actualisering mandaatregeling en machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging

Geraadpleegde teams:

Alle teams

Communicatie: ja d.m.v.:

Publicatie in Gemeentebblad en op intranet

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☐ Raadsvoorstel
- ☒ Overige bijlagen:
 - Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2025
 - Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2025 – met wijzigingen bijhouden
 - Machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging gemeente Oosterhout 2025
 - Machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging gemeente Oosterhout 2025 – met wijzigingen bijhouden

Behandeling in / door:

Datum:

Aard behandeling:

☐ Raad

Portefeuillehouder

Burgemeester

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1023047 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 4 juni 2025

Openbaar

Zaaknummer: 1023047

Onderwerp:

Actualisering mandaatregeling en machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging

Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders en aan de burgemeester:

1. Het Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2025 vast te stellen, ieder voor zover het de eigen bevoegdheid betreft;
2. Het Machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging gemeente Oosterhout 2025 vast te stellen, ieder voor zover het de eigen bevoegdheid betreft.

Samenvatting (circa 10 regels)

Ter vaststelling wordt het Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2025 aangeboden. Met dit besluit krijgen medewerkers van de gemeente Oosterhout bevoegdheden om namens het college en de burgemeester publiekrechtelijke besluiten te nemen en privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten. Het besluit is een actualisering van het besluit uit 2022. Als gevolg van gewijzigde regelgeving zijn bevoegdheden geactualiseerd, bijvoorbeeld bevoegdheden uit de Wet Bag. Daarnaast zijn er mandaten toegevoegd, onder meer voor het nemen van besluiten in het kader van ambtelijk horen in bezwaar, voor het verschaffen van inlichtingen aan de accountant en voor het nemen van besluiten op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout. Tevens zijn er mandaten toegevoegd voor Opgaveleiders en voor de crisisfunctionarissen Bevolkingszorg.

Ook wordt ter vaststelling aangeboden het Machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging gemeente Oosterhout 2025. Het college en de burgemeester machtigen met dit besluit medewerkers om hen te vertegenwoordigen in bestuursrechtelijke bezwaar- en beroepsprocedures en in privaatrechtelijke procedures bij de rechtbank. Het besluit is een actualisering van het besluit uit 2022.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

In afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht is geregeld dat een bestuursorgaan mandaat kan verlenen. Onder mandaat wordt verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

In artikel 160, eerste lid, onder d, van de Gemeentewet is bepaald dat het college bevoegd is om tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten. Met een volmacht kunnen in naam van een bestuursorgaan privaatrechtelijke rechtshandelingen worden verricht.

In artikel 171, eerste lid, van de Gemeentewet is bepaald dat de burgemeester de gemeente in en buiten rechte vertegenwoordigt. Het tweede lid van dat artikel bepaalt dat de burgemeester deze vertegenwoordiging kan opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

Aanleiding

Het besluit van het college en van de burgemeester om mandaten, volmachten en machtigingen te verlenen aan medewerkers van de gemeente dateert uit 2022. Het besluit heeft als titel het Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2022 (hierna: de mandaatregeling 2022).

De betrokken teams binnen de gemeente hebben mede beoordeeld of de verleende mandaten, volmachten en machtigingen nog actueel zijn. Dat heeft geleid tot bijgevoegd Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2025 (hierna: de mandaatregeling 2025), dat hierbij ter vaststelling wordt aangeboden.

In vervolg op deze actualisering is ook de lijst met medewerkers die het college en de burgemeester in bestuursrechtelijke bezwaar- en beroepsprocedures en in privaatrechtelijke procedures bij de rechtbank mogen vertegenwoordigen geactualiseerd. Dat heeft geleid tot bijgevoegd Machtigingsbesluit procesvertegenwoordiging gemeente Oosterhout 2025 (hierna: het machtigingsbesluit 2025), dat hierbij ter vaststelling wordt aangeboden.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

De teams die in mandaat uitvoering geven aan college- en burgemeestersbevoegdheden hebben advies uitgebracht over welke medewerkers de verschillende bevoegdheden in mandaat zouden moeten kunnen uitoefenen. Op basis van die informatie is de mandaatregeling 2022 geactualiseerd.

Ook hebben de teams die het college en de burgemeester in bezwaarprocedures en bij de rechtbank vertegenwoordigen geadviseerd welke medewerkers daarvoor gemachtigd zouden moeten zijn. Die informatie heeft mede geleid tot het geactualiseerde machtigingsbesluit 2025.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Niet van toepassing.

Wat willen we gaan doen?

Mandaatregeling 2025

In de mandaatregeling 2025 zijn de onderstaande wijzigingen doorgevoerd. De mandaatregeling 2025 is als bijlage bij dit collegevoorstel gevoegd, samen met een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.

Wet bag

De in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen (Wet bag) opgenomen collegebevoegdheden zijn opnieuw geïnventariseerd en in het mandaatregister opgenomen. Dat was nodig omdat in de mandaatregeling 2022 nog wordt verwezen naar bevoegdheden uit artikelen van de Wet bag die inmiddels niet meer bestaan.

Bevoegdheden team Eerste Lijn & Burgerzaken

De bevoegdheden die in de mandaatregeling 2022 zijn gemandateerd aan medewerkers van het team Eerste Lijn & Burgerzaken zijn in de mandaatregeling 2025 geclusterd opgenomen. In de mandaatregeling 2022 worden alle bevoegdheden apart genoemd. In de mandaatregeling 2025 is alleen de wet- en regelgeving op grond waarvan medewerkers besluiten nemen opgenomen.

Ambtelijk horen in bezwaar

Op 21 november 2023 heeft de raad besloten om ambtelijk horen in bezwaar mogelijk te maken bij bezwaarschriften tegen het onjuist aanbieden en dumpen van afval. In vervolg daarop zijn vijf bevoegdheden aan de mandaatregeling toegevoegd. Twee bevoegdheden daarvan, over het horen van belanghebbenden, liggen nu bij de voorzitter van de bezwaarschriftencommissie. Bij ambtelijk horen is de bezwaarschriftencommissie niet betrokken. Voorgesteld wordt daarom om die bevoegdheden aan juridisch medewerkers te mandateren, die ook het ambtelijk horen verzorgen. Twee andere bevoegdheden, over het bepalen van de wijze en het tijdstip van het ambtelijk horen en het besluiten om toch door de commissie te horen, liggen bij het bestuursorgaan tegen wiens besluit bezwaar wordt gemaakt. Voorgesteld wordt om ook deze bevoegdheden aan juridische medewerkers

te mandateren. De vijfde toegevoegde bevoegdheid is het nemen van beslissingen op bezwaar nadat ambtelijk is gehoord. Voorgesteld wordt om deze bevoegdheid aan teamleiders te mandateren.

Verschaffen van inlichtingen aan de accountant

De bevoegdheid om inlichtingen aan de accountant te verschaffen in het kader van de accountantscontrole was al gemandateerd aan teamleiders, de concerncontroller en de concernjurist. Daar zijn nu de medewerkers van team Control aan toegevoegd.

Lijst Locatiegebonden Afspraken Parkeren

Op 30 januari 2024 heeft de gemeenteraad besloten dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen locatiegebonden beperkingen kunnen worden gesteld ten aanzien van de uitgifte van parkeervergunningen. Naar aanleiding hiervan heeft uw college de beleidsregels voor het aanvragen en verlenen van een parkeervergunning geactualiseerd. Op de in de beleidsregels opgenomen lijst Locatiegebonden Afspraken Parkeren staat op welke locaties beperkingen gelden. Het college heeft reeds besloten dat bij ruimtelijke ontwikkelingen tot en met maximaal zes zelfstandige woningen de teamleider kan besluiten om een locatie toe te voegen aan de lijst. Deze bevoegdheid is nu in de mandaatregeling 2025 opgenomen.

AVOI

Aan de mandaatregeling 2025 is toegevoegd dat de teamleider bevoegd is om besluiten te nemen en handelingen te verrichten op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout. Dat geldt ook voor de daarbij horende regelingen: het Handboek kabels en leidingen Oosterhout, de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Oosterhout en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Oosterhout. Tevens is toegevoegd dat de toezichthouder AVOI de werkzaamheden kan stilleggen in de in de AVOI opgenomen gevallen, bijvoorbeeld als er wordt gewerkt zonder vergunning of als er gewerkt wordt in strijd met een geldend graaf- en breekverbod.

Bevoegdheden Opgaveleiders

In de regel worden besluiten op grond van specifieke publiekrechtelijke regelingen 'in de lijn' genomen. Om opgaveleiders effectief een opgave te kunnen laten leiden, wordt voorgesteld om opgaveleiders een aantal algemene bevoegdheden te geven. Het gaat onder meer om:

- het onderhouden van contacten;
- het beantwoorden van verzoeken om informatie;
- het voorbereiden en uitvoeren van beslissingen van de raad;
- het aangaan van overeenkomsten;
- het besluiten of al dan niet een civielrechtelijk rechtsgeding zal worden gestart, bezwaar wordt gemaakt of beroep wordt ingesteld;
- het verschaffen van inlichtingen aan de accountant;
- het voldoen aan voorwaarden van rijks- en provinciale bijdrageregelingen.

Bevoegdheden crisisfunctionarissen Bevolkingszorg

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft een aantal mandaten voor crisisfunctionarissen binnen de Bevolkingszorg gespecificeerd. Het gaat onder andere om het alarmeren en opschalen van het team bevolkingszorg van de regionale crisisorganisatie en het doen van uitgaven. De VRMWB heeft de deelnemende gemeenten gevraagd om deze mandaten vast te leggen in de lokale mandaatregeling.

Coördinatoren

Verschillende bevoegdheden zijn in de mandaatregeling 2022 gemandateerd aan coördinatoren. Deze functie bestaat alleen nog bij Equalit en bij team Stadsbeheer. Alleen enkele mandaten aan

coördinatoren in het algemene deel van het mandaatregister, bijvoorbeeld over overeenkomsten, zijn daarom blijven staan. De andere mandaten aan coördinatoren zijn uit de mandaatregeling gehaald.

Intrekken mandaatregeling 2022

Met het vaststellen van de mandaatregeling 2025 wordt de mandaatregeling 2022 ingetrokken.

Machtigingsbesluit 2025

In het machtigingsbesluit 2025 zijn namen van oud-medewerkers en van medewerkers die nauwelijks in rechte optreden verwijderd. Ook zijn namen van nieuwe medewerkers toegevoegd. Het machtigingsbesluit 2025 is als bijlage bij collegevoorstel gevoegd, samen met een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Het kunnen zetten van de stap vooruit naar realisatie van de Toekomstvisie Oosterhout 2030 vraagt, zo staat in het bestuursakkoord 2022-2026, om een bestuur en ambtelijke organisatie die wendbaar is in de uitvoering. Dat bevoegdheden gemandateerd zijn aan medewerkers kan daaraan bijdragen.

Om als medewerker effectief met inwoners en bedrijven te kunnen samenwerken, in lijn met de organisatievisie, is een bepaalde mate van beslissingsbevoegdheid van medewerkers vereist. Met de voorliggende mandaatregeling 2025 krijgt de professional het vertrouwen en de ruimte om het werk slagvaardig uit te voeren.

Inherent aan mandatering is dat het college en de burgemeester in beginsel minder directe invloed hebben op de besluitvorming. Daar staat tegenover dat het onmogelijk lijkt om te werken zonder mandaten en volmachten, gelet op het grote aantal besluiten dat dagelijks wordt genomen en het streven om bureaucratie te voorkomen.

Als kader voor de mandatering geldt het volgende. De in het kader van het budgethouderschap opgelegde regels dienen in acht te worden genomen. Gemandateerde medewerkers dienen het college of de burgemeester op diens verzoek inlichtingen te verschaffen over de uitoefening van de bevoegdheid. Het college en de burgemeester blijven zelf bevoegd om de gemandateerde bevoegdheden uit te oefenen. En ook, de mandaatgever kan een mandaat te allen tijde intrekken.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Niet van toepassing.

Risico's?

Gemandateerden kunnen namens het college en de burgemeester besluiten nemen en daarmee dus de gemeente binden. Gelet op de professionaliteit van de medewerkers en de praktische noodzaak om met mandaten te werken, wordt dit risico aanvaardbaar geacht.

Communicatie

De mandaatregeling 2025 wordt bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad. Via het intranet worden medewerkers over de mandaatregeling 2025 en het machtigingsbesluit 2025 geïnformeerd.

Kernboodschap:

Het college en de burgemeester hebben de mandaatregeling geactualiseerd. In de mandaatregeling worden mandaten verleend aan medewerkers van de gemeente. Door een mandaat kunnen medewerkers in naam van het college en de burgemeester besluiten nemen. De actualisering houdt onder andere in dat verwijzingen naar oude wetgeving zijn aangepast, mandaten zijn toegevoegd en niet meer gebruikte functiebenamingen zijn verwijderd.