

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 23 mei 2023
Zaaknummer raadsvoorstel 1014386
Portefeuillehouder Wethouder Beenhakker

Onderwerp Herstelbesluit Zonnepark A59, afgeven Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB)

Voorgesteld besluit

Verklaring van Geen Bedenkingen (als bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) af te geven, voor het verlenen van een omgevingsvergunning (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van die wet), ten behoeve van de realisatie en in gebruik name van het Zonnepark A59

Samenvatting

Door de gemeente is aan Eneco Solar de vergunning verleend om het Zonnepark A59 te bouwen en exploiteren. Tegen deze vergunning is beroep aangetekend. De rechtbank heeft besloten het beroep gegrond te verklaren (bijlage 1). De uitspraak van de rechtbank houdt ook in dat binnen een termijn van 3 maanden een herstelbesluit genomen moet worden. Daar wordt nu aan gewerkt, zodat uiterlijk 1 juni 2023 een nieuwe vergunning afgegeven kan worden. Daarvoor is ook een nieuwe Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) nodig.

Om een goed en gedegen herstelbesluit te kunnen nemen is er de afgelopen tijd hard gewerkt aan:

1. een nieuw **Afwegingskader zonneparken buitengebied Oosterhout**
2. een **Beoordeling Locaties** Zonnepark Dorst en Zonnepark A59.
3. een **Verbeterd Plan** voor Zonnepark A59.

Met het nieuwe Afwegingskader en de nieuwe Beoordeling van de locatie Zonnepark A59 (inclusief de motivatie van de geschiktheid t.o.v. andere locaties) komen we tegemoet aan alle door de rechtbank genoemde punten. Deze documenten zijn extern en onafhankelijk opgesteld en terug te vinden in bijlage 2 en bijlage 3.

Niet alle beroepsgronden zijn beoordeeld door de rechter. Desondanks hebben we besloten Eneco Solar toch op alle beroepsgronden te laten reageren (bijlage 4). Daar is het verbeterd plan uit ontstaan (bijlage 5).

Aanleiding

Door de gemeente is aan Eneco Solar de vergunning verleend om het Zonnepark A59 te bouwen en exploiteren. Tegen deze vergunning is beroep aangetekend. De rechtbank heeft besloten het beroep gegrond te verklaren. De gemeente Oosterhout heeft besloten tegen deze uitspraak in beroep te gaan. Echter de uitspraak van de rechtbank houdt ook in dat binnen een termijn van 3 maanden een herstelbesluit genomen moet worden. Daarvoor is ook een nieuwe Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) nodig.

Kader

Door de rechtbank Zeeland – West-Brabant is op 27 februari 2023 uitspraak gedaan over het beroep dat de Milieuvereniging Oosterhout heeft ingesteld. De rechtbank heeft besloten het beroep gegrond te verklaren, waardoor het besluit is vernietigd. De belangrijkste aangedragen redenen van de rechtbank daarbij zijn:

- i. De Rechtbank overweegt dat de keuze over waar binnen de gemeente een zonneparkproject mogelijk is, mede afhankelijk is van een afweging tussen mogelijke locaties.
- ii. Volgens de Rechtbank moet het college in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook motiveren waarom een projectlocatie meer geschikt is dan alternatieve locaties.
- iii. De Rechtbank constateert dat een locatieonderzoek met een afweging van geschikte locaties voor zonneparkprojecten is gemaakt en dat dit onderzoek ten grondslag ligt aan de beleidstukken van de raad en de motivering van de omgevingsvergunning.
- iv. De Rechtbank kan de toedeling van scores in verband met het locatieonderzoek niet volgen.
- v. De Rechtbank overweegt dat het locatieonderzoek niet zorgvuldig tot stand is gekomen en dat deze niet ten grondslag kan liggen aan de keuze voor de Oranjepolder en dus ook niet aan de omgevingsvergunning.
- vi. Volgens de Rechtbank is de locatiekeuze voor het zonneparkproject niet gedragen door de onderliggende documenten en omdat – zo overweegt de Rechtbank – er tegenstrijdigheden zitten tussen het locatieonderzoek en de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat de omgevingsvergunning daarom niet in stand kan blijven.

Wat willen we bereiken?

Het Energiepark langs de A59 draagt bij aan de duurzame lokale stroomvoorziening, naast zon op bedrijfsdaken en op woningen. De realisatie van het Zonnepark A59 levert een aanzienlijke bijdrage in de ambities die de gemeente Oosterhout heeft op het gebied van de energietransitie. Die ambities zijn vastgelegd in de Ambitienota Energietransitie 2030, de Routekaart Energietransitie 2019-2022 en de Regionale Energie Strategie 1.0. Doel hiervan is om in 2030 de CO₂ uitstoot met 49% terug te brengen en de helft van de totale energie die Oosterhout nodig heeft hernieuwbaar op te wekken (192 GWh). Het Zonnepark A59 levert met 43 GWh een forse bijdrage daaraan.

Het gemeentebestuur heeft met de besluiten over de Verklaring van Geen Bedenkingen en de omgevingsvergunning de realisatie van zonnepark A59 mogelijk willen maken. De uitspraak van de rechtbank heeft het besluit vernietigd. Met dit herstelbesluit wordt beoogd dat het college opnieuw de omgevingsvergunning kan verlenen, waardoor het Zonnepark A59 alsnog gerealiseerd kan worden.

Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit

- N.a.v. de uitspraak is er gewerkt aan een verbeterde onderbouwing

Om een goed en gedegen herstelbesluit te kunnen nemen is er de afgelopen tijd gewerkt aan:

1. een nieuw **Afwegingskader zonneparken buitengebied Oosterhout**
2. een **Beoordeling Locaties** Zonnepark A59 en Zonnepark Dorst
3. een **Verbeterd Plan** voor Zonnepark A59.

Met het nieuwe Afwegingskader en de nieuwe Beoordeling van de locatie Zonnepark A59 (inclusief de motivatie van de geschiktheid t.o.v. andere locaties) komen we tegemoet aan alle door de rechtbank genoemde punten.

- Er ligt nu een verbeterd en geactualiseerd plan

Ondanks dat de rechtbank in haar uitspraak niet is ingegaan op alle zienswijzen van de Milieuvereniging hebben we besloten daar toch al door Eneco Solar op te laten reageren en dit mee te nemen in een verbeterd en geactualiseerd plan.

Eneco Solar heeft een aantal documenten laten verbeteren en actualiseren (bijlage 5) en een nieuw ecologisch onderzoek naar beschermde diersoorten uitgevoerd (bijlage 6).

Daarnaast is op 26 april 2023 een extra afspraak met Eneco Solar gemaakt waarmee alle verplichtingen betreffende de herplanting rondom “het bosje” worden geborgd en op termijn meer natuurwaarde ontstaat dan bij 1:1 herplanten. Deze afspraak wordt vastgelegd in een addendum bij de anterieure overeenkomst.

- *Kiezen voor de locatie Zonnepark A59 o.b.v. van Afwegingskader en locatieonderzoek*

Bij het motiveren waarom een projectlocatie meer geschikt is dan alternatieve locaties (punt ii uit het juridisch kader) moet de gemeente rekening houden met de volgende 2 punten:

- a. Het bestaan van een alternatief kan alleen een belemmering vormen, indien op voorhand duidelijk is dat door verwezenlijking van dat alternatief een gelijkwaardig resultaat kan worden bereikt met aanmerkelijk minder bezwaren (ABRvS 4 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:953, r.o. 6.1-6.3).
- b. De bestuursorganen moeten beslissen op de aanvraag die is ingediend. Het is daarbij niet aan de bestuursorganen van de gemeente om zelf locaties aan te dragen bij een aanvraag voor een zonneparkproject (ABRvS 23 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:844, r.o. 10.2.).

De locatie Zonnepark A59 ligt voor wat betreft de elementen **landschap** en **natuur** in een zeer kansrijk gebied. Dit is de hoogste categorie die wordt onderkend in de Kansenskaart.

Op het element **energieopbrengst** scoort de locatie een duidelijke + aangezien het met een geschatte productie van 43 Gwh voor meer dan 100% voldoet aan het RES-doel. Er zijn op voorhand geen alternatieven bekend met een hogere energieopbrengst.

Op het element **meervoudig ruimtegebruik** scoort de locatie neutraal.

Ook aan beide randvoorwaarden (**aansluiting op het net** en **participatie**) voldoet de locatie nadrukkelijk.

Op basis van bovenstaande kan de gemeente Oosterhout de volgende conclusie trekken:

Er is op voorhand geen alternatieve locatie in het buitengebied van Oosterhout te verwezenlijken met een gelijkwaardig resultaat als de locatie Zonnepark A59 en aanmerkelijk minder bezwaren.

Inspraak en participatie

Voor het komen tot dit herstelbesluit is geen nieuwe inspraak- of participatieprocedure opgestart, aangezien er alleen verbeteringen ten opzichte van het oorspronkelijke plan zijn aangebracht (dat de volledige participatieprocedure heeft doorlopen).

Alternatieve oplossingsrichting(en)

Uw raad kan ervoor kiezen om geen Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) af te geven. Indien u hiervoor kiest, zal er door gemeente Oosterhout voor 1 juni 2023 geen nieuwe omgevingsvergunning aan Eneco Solar worden verleend en komt Eneco Solar daardoor niet in aanmerking voor de SDE-regeling van 2023 voor dit project.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

Op basis van de afgegeven Verklaring van Geen Bedenkingen zal het college voor 1 juni 2023 een nieuwe omgevingsvergunning verlenen aan Eneco Solar.

Oosterhout, 26 april 2023

Burgemeester en wethouders.

Bijlagen

1. Uitspraak Rechtbank d.d. 1 maart 2023
2. Afwegingskader zonneparken buitengebied Oosterhout d.d. 25 april 2023
3. Beoordeling Zonnepark Dorst en Zonnepark A59 d.d. 19 april 2023
4. Memo Eneco Solar m.b.t. beoordeling zienswijzen d.d. 12 april 2023
5. Ruimtelijke onderbouwing d.d. 12 april 2023
 - Incl. bijlagen 5-9 t/m 5-11 en 5-13 t/m 5-15 (nieuw t.o.v. eerdere procedure)
 - Incl. bijlage 5A oplegnotitie Biodiversiteit d.d. 21 april 2023
 - Incl. bijlagen 5B II en III stikstofberekeningen d.d. 12 april 2023
6. Ecologisch rapport d.d. 26 april 2023

RAADSBESLUIT

Onderwerp Herstelbesluit Zonnepark A59, afgeven Verklaring van Geen Bedenkingen

Zaaknummer 1014386

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 26 april 2023

BESLUIT:

Verklaring van Geen Bedenkingen (als bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) af te geven, voor het verlenen van een omgevingsvergunning (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van die wet), ten behoeve van de realisatie en in gebruik name van het zonnepark te Oranjepolder.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2023,

de raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier