



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming Beleidsregels voor
subsidieverstrekking 2022
Zaaknummer : 294472

Datum: 11 juni 2021	Auteur: Sandor Meuwissen	Bereikbaar (0162) 48 90 36
Status: Openbaar	Team: Sociaal Domein Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022

Geraadpleegde vakgebieden:

Diverse

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.: Openbare besluitenlijst

Bijlagen:

- Brief door college
- Brief aan gemeenteraad
- Brief beantwoording vragen ex art 41
- Nota voor de raad
- Overige bijlagen:
Beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022
Overzicht subsidieplafonds 2021-2022
Voorstel subsidie Circuskunst

Behandeling in / door:

- Raad
- Ondernemingsraad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Willemsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 Wob	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 294472 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 11 juni 2021	Openbaar	Bis-nummer:
----------------------------	----------	--------------------

Onderwerp:		
-------------------	--	--

Beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022		
--	--	--

Voorstel:

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. De beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 vaststellen;2. De raad middels bijgaande brief informeren over de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022. |
|---|

Samenvatting (circa 10 regels)

Zoals ieder jaar zijn de beleidsregels voor subsidieverstrekking weer geactualiseerd. Hierbij is rekening gehouden met de in Perspectiefnota 2022 opgenomen (financiële) maatregelen. Aangezien de definitieve vaststelling van de (financiële) maatregelen pas plaats vindt bij de vaststelling van de begroting 2022 zijn alle, in de beleidsregels opgenomen subsidieplafonds, onder voorbehoud van vaststelling van de begroting 2022 door de gemeenteraad.

In deze nota geven we een korte toelichting op de belangrijkste wijzigingen in de beleidsregels 2022 ten opzichte van de beleidsregels 2021.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Op 12 december 2017 heeft de gemeenteraad van Oosterhout de Algemene subsidieverordening Oosterhout 2018 vastgesteld. Deze verordening bevat procedurele voorschriften die van toepassing zijn bij subsidieverlening.

De verordening geeft het college van burgemeester en wethouders van Oosterhout de mogelijkheid om ter verduidelijking of ter uitwerking van wat in de verordening staat:

- nadere regels te stellen;
- specifieke voorwaarden te formuleren;
- grondslagen voor subsidieverlening te benoemen;
- subsidieplafonds (per werkveld) aan te geven.

Deze nadere uitwerking per beleidsterrein is opgenomen in de Beleidsregels voor subsidieverstrekking gemeente Oosterhout 2022. Per beleidsterrein of per werkveld van een beleidsterreinen wordt ingegaan op de activiteiten die in aanmerking komen voor subsidie, de relevante doelstellingen en doelgroepen, procedurebepalingen, kosten die voor subsidie in aanmerking komen, berekening van de subsidie, verdeling van het subsidieplafond, specifieke weigeringsgronden en eventuele aanvullende verplichtingen.

Aanleiding

Subsidie wordt ingezet als instrument om beleidsdoelen te behalen. De in 2012 ingevoerde subsidiesystematiek komt tegemoet aan de behoefte aan een eenduidige, evenwichtige en transparante subsidieverlening. Uit de in 2017 uitgevoerde evaluatie van het subsidiebeleid zijn hieraan de volgende speerpunten toegevoegd:

- Meer flexibiliteit in regelgeving
- Meer maatwerk als het gaat om activiteiten en evenementen
- Minder regisseren en breder faciliteren
- Meer zekerheid voor kwetsbare vormen van cultuur, evenementen en tradities

Met het vaststellen van de algemene subsidieverordening Oosterhout 2018 heeft de gemeenteraad hiervoor de basis gelegd. In de beleidsregels voor subsidieverstrekking is hierop aangesloten en is dit waar nodig verder uitgewerkt en geconcretiseerd.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Jaarlijks wordt de subsidiemonitor opgesteld. Hierin staat opgenomen per subsidieregeling wie in het betreffende jaar welke subsidie heeft ontvangen en aan welke doelstellingen dit bijdraagt. Daarnaast vind er jaarlijks een interne controle plaats op de subsidieverlening.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

In de beleidsregels voor subsidieverstrekking zijn alle relevante beleidsontwikkelingen doorvertaald naar subsidieregelingen. Zeker daar waar het nieuwe regelingen betreft, is er ook contact geweest met de belanghebbende externe partij(en).

Wat willen we gaan doen?

De wijzigingen in de beleidsregels kunnen worden verdeeld in vier categorieën:

1. Subsidiereregelingen die zijn vervallen
2. Subsidiereregelingen die zijn toegevoegd
3. Inhoudelijke wijzigingen in bestaande subsidieregelingen
4. Wijziging in subsidieplafonds van bestaande subsidieregelingen

Ad.1: Subsidiereregelingen die zijn vervallen

Er zijn in de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 geen subsidieregelingen komen te vervallen.

Ad. 2: Subsidiereregelingen die zijn toegevoegd

Er zijn in de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 drie (nieuwe) subsidieregelingen toegevoegd:

- *Voorkomen en bestrijden van taalachterstanden bij kinderen (voorschools en basisschoolleeftijd):*
Conform eerdere besluitvorming (zaaknummer 238340) is er een subsidieregeling toegevoegd voor de uitvoering van programma's op het gebied van voorkomen en tegengaan van taalachterstanden. Het gaat dan om programma's als Voorleesexpress, Taal voor thuis en Boekstartcoach. Dit wordt gefinancierd vanuit de rijksmiddelen voor onderwijsachterstanden.
- *Vrij toegankelijke dagbesteding:*
Inloop de Pastorie ontvangt al een aantal jaren een incidentele subsidie. In november 2019 (zaaknummer 195421) is besloten om na een pilotfase, Inloop de Pastorie voort te zetten als algemene voorziening en de kosten te dekken uit het budget voor Wmo voorzieningen. In januari 2021 heeft de gemeenteraad de beleidsnota Toekomst van dagbesteding en begeleiding vastgesteld. In dat kader is het passend een structurele subsidieregeling toe te voegen aan de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 ten behoeve van vrij toegankelijke dagbesteding in het algemeen en voor Inloop de Pastorie in het bijzonder.
- *Sociale participatie:*
We zien steeds meer initiatieven ontstaan die zich richten op de sociale participatie van met name kwetsbare doelgroepen. Concreet voorbeeld hiervan het is landelijke initiatief Fietsmaatje dat door een groep vrijwilligers wordt opgezet in Oosterhout. Om dit initiatief met een structureel karakter financieel te kunnen ondersteunen is besloten om hiervoor een nieuwe structurele subsidieregeling op te zetten.

Ad. 3: Inhoudelijke wijzigingen in bestaande subsidieregelingen

- **Peuteropvang en Voorschoolse educatie (VVE):**

De subsidieregeling is gewijzigd vanwege nieuwe wettelijke eisen. Per 1 januari 2022 wordt in de voorschoolse educatie de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker verplicht. De norm voor de inzet is 10 uur per doelgroepkind op jaarbasis en komt dus bovenop de norm die vanuit de Wet IKK geldt. Het aantal uren dat deze pedagogisch beleidsmedewerker per jaar moet worden ingezet, wordt als volgt berekend: het aantal peuters met een indicatie voor voorschoolse educatie dat op 1 januari (de peildatum) staat ingeschreven bij het kindercentrum x 10 uur. Omdat de personele inzet als gevolg van deze nieuwe wettelijke kwaliteitseisen stijgt moeten de extra kosten ook verwerkt worden in de subsidieregeling. Voor de extra kosten per uur is als uitgangspunt genomen schaal 9, trede 27.

In de subsidieaanvraag 2022 moeten de aanbieders aangeven hoeveel VE peuters er gemiddeld geplaatst zijn. Dat is ook het uitgangspunt voor de subsidie ter dekking van de extra kosten. Verder zijn de subsidieregels geïndexeerd conform het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2022.
- **Jeugdcircus:**

Het Jeugdircus is al jarenlang een betrouwbare partner als het gaat om het uitvoeren van creatieve en gevarieerde evenementen voor een brede doelgroep, maar met specifieke aandacht voor jongeren. Zij ontvangen hiervoor ook al jarenlang een structurele subsidie, maar maken daarnaast ook gebruik van incidentele subsidies. Circuskunst heeft aangegeven behoefte te hebben aan meer structurele afspraken en heeft hiervoor een voorstel geformuleerd dat ook besproken is met de 2 portefeuillehouders (Cultuur en Evenementen). Dit voorstel met nadere onderbouwing is opgenomen in de bijlage. Conform het voorstel is de structurele subsidieregeling voor het circus uitgebreid met de Sinterklaasintocht en een zomerprogramma voor verschillende (kwetsbare) doelgroepen. Daarnaast is er ruimte gecreëerd voor nieuwe wisselende projecten.
- **Lokaal cultureel Erfgoed:**

Conform oude afspraken die nog dateren vanuit de vorige eeuw, beheert, onderhoudt en exploiteert stichting Abrahamorgel het Abrahamorgel en is de gemeente verantwoordelijk voor de huisvesting van het Abrahamorgel. Tot een aantal jaren geleden was het Abrahamorgel gehuisvest in de oude brandweerkazerne bij het Slotjesveld. Met de sloop van deze brandweerkazerne heeft de gemeente geen passende huisvesting meer geboden voor het Abrahamorgel en heeft het Abrahamorgel rondgezworven in Oosterhout en de regio. Recentelijk heeft stichting Abrahamorgel de handen ineengeslagen met stichting Brabants Museum Oud Oosterhout en heeft het orgel daar haar eigen nieuwe onderkomen gekregen. Gezien het structurele exploitatietekort van stichting Abrahamorgel is afgesproken dat in plaats van het bieden van huisvesting de gemeente een bescheiden financiële bijdrage gaat leveren aan het beheer, onderhoudt en exploitatie van het Abrahamorgel door middel van een structurele subsidie van € 1.500. Deze is toegevoegd aan de regeling voor Lokaal (cultureel) erfgoed.
- **Maatschappelijke ondersteuning:**

De subsidieregeling Maatschappelijke ondersteuning (tbv Surplus Welzijn) is inhoudelijk (doelstellingen en activiteiten) bijgesteld zodat dit in lijn is met het medio 2020 vastgestelde beleidskader Welzijn.
- **Programmering van de Stad:**

Programmering van de Stad is een activiteitensubsidieregeling die zich richt op het realiseren van een voor het publiek veelzijdig, divers en interessant aanbod van culturele, sportieve en maatschappelijke activiteiten en evenementen. Wij merken dat we de laatste jaren steeds vaker aanvragen krijgen voor activiteiten rondom het thema duurzaamheid. Duurzaamheid is tegenwoordig natuurlijk een hot item en is iets wat we vanuit de overheid graag willen stimuleren. Om dit thema ook te kunnen stimuleren bij organisatoren en hen hier ook voor te belonen hebben we in het puntensysteem ook het thema duurzaamheid toegevoegd. In het

puntensysteem zat ook een element over waar de bezoekers van de activiteiten vandaan komen (lokaal, regionaal, nationaal of internationaal). Omdat we merken dat dit weinig toegevoegde waarde heeft (95% van de aanvragen zijn gericht op een lokale doelgroep) is dit thema geschrapt uit de puntentelling. Door deze te vervangen door het thema duurzaamheid hoeft ook het puntensysteem (hoeveel punten voor hoeveel subsidie) niet aangepast te worden.

Ad. 4: Wijziging in subsidieplafonds van bestaande subsidieregelingen

- **Jeugdcircus:**
Conform bovenstaande is het subsidieplafond van het Jeugdcircus opgehoogd van € 30.780, naar € 55.000. Aangezien het Jeugdcircus voorheen gebruik maakte voor financiering van haar activiteiten van andere (incidentele) subsidies is deze ophoging in mindering gebracht bij de diverse subsidieregeling waaruit deze activiteiten nu werden gesubsidieerd. Dit betekent concreet dat de subsidieregeling Volksfeesten en evenementen is verlaagd met € 7.500, de subsidieregeling Podiumkunsten met € 7.500 en de subsidieregeling Programmering van de Stad met € 9.220.
- **Lokaal (cultureel) erfgoed:**
Conform bovenstaande is het subsidieplafond voor Lokaal (cultureel) erfgoed opgehoogd met € 1.500 ten behoeve van stichting Abrahamorgel.
- **Goederenbank:**
Het subsidieplafond voor de Goederenbank is conform eerdere besluitvorming hierover (zaaknummer 263654) opgehoogd van € 15.390 naar € 38.000.
- **Sociale participatie:**
Ter dekking van de nieuwe structurele subsidieregeling Sociale participatie wordt het subsidieplafond van de incidentele subsidieregeling Lokaal sociaal beleid (welke zich ook richt op sociale participatie) verlaagd met een bedrag van € 5.000. Indien het subsidieplafond voor de nieuwe regeling Sociale participatie niet volledig wordt benut, vloeit het restant terug naar de subsidieregeling Lokaal Sociaal Beleid.
- **Indexatie:**
Ter dekking van de jaarlijkse loon-, huur- en prijsstijgingen bij de gesubsidieerde instellingen zijn alle doelsubsidies geïndexeerd met 1,5%. Hetzelfde geldt voor alle exploitatiesubsidies waarbij sprake is van huur van een gemeentelijk pand. De huur wordt namelijk ook jaarlijks structureel geïndexeerd.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Uitgangspunt bij het opstellen van de beleidsregels zijn de bij de Perspectiefnota 2022 vastgestelde kaders. De voorgestelde subsidieplafonds passen binnen deze budgettaire kaders van de begroting 2022.

In de bijlage is een overzicht opgenomen met alle subsidieplafonds 2021 en 2022. Alle subsidieplafonds opgenomen binnen de beleidsregels zijn onder voorbehoud van vaststelling van de begroting 2022 door de gemeenteraad.

Risico's?

Er bestaat een risico dat bepaalde instellingen als gevolg van de Corona-crisis ook volgend jaar nog lagere inkomsten zullen genereren, waardoor zij geen sluitende exploitatie hebben.

Daarnaast wijzen we erop dat de laatste jaren het aantal subsidieregelingen en daarmee ook het aantal aanvragen fors is toegenomen. Dit legt extra druk op de ambtelijke capaciteit om alle aanvragen tijdig en op een juiste manier af te handelen. Ter indicatie: De vorig jaar geïntroduceerde subsidieregeling Klimaatvriendelijke tuinen leverde ongeveer 80 extra subsidieaanvragen op.

Daarnaast zien we een verschuiving van incidentele naar structurele subsidies. Door de behoefte van bepaalde organisaties aan meer zekerheid rondom de continuïteit van de subsidieverlening is de afgelopen jaren budget vanuit de incidentele subsidies overgeheveld naar structurele subsidies. Hierdoor neemt de ruimte om nieuwe initiatieven te ondersteunen steeds verder af.

Communicatie
Kernboodschap:

De beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 worden gepubliceerd in weekblad Oosterhout en het elektronisch gemeentebblad. Tevens worden de definitieve subsidieregels opgenomen op de gemeentewebsite.

Verenigingen en instellingen die structureel subsidie van ons ontvangen worden per mail geïnformeerd over de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022 en de indieningstermijnen. De gemeenteraad wordt middels bijgevoegde brief geïnformeerd over de beleidsregels voor subsidieverstrekking 2022.