



Collegevoorstel OG

Zaak : Beleidsregels en mandatering schuldhulpverlening

Zaaknummer : 1022347

gemeente

Oosterhout

Datum: 17 oktober 2023	Initialen auteur: RHA	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Beleidsregels en mandatering schuldhulpverlening

Geraadpleegde teams:

Advies Bedrijfsvoering, Sociaal Team Beleid en Sociaal Team Oosterhout

Communicatie: ja d.m.v.:

Publiceren Gemeentebld

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☐ Raadsvoorstel
- ☒ Overige bijlagen:
 - Bijlage 1 Mandaatbesluit Schuldhulpverlening 2023
 - Bijlage 2 Beleidsregels Schuldhulpverlening 2023
 - Bijlage 3 Toelichting wijzigingsvoorstel Beleidsregels schuldhulpverlening 2023

Behandeling in / door:

☐ Raad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Van der Zanden

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1022347 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 17 oktober 2023

Openbaar

Zaaknummer: 1022347

Onderwerp:

Beleidsregels en mandatering schuldhulpverlening

Voorstel:

1. de “Beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Oosterhout 2023 vast te stellen;
2. het Mandaatbesluit gemeentelijke schuldhulpverlening 2023 vast te stellen, waarbij aan de directeur van PLANgroep mandaat wordt verleend voor
 - het uitvoeren van schuldhulpverlening volgens Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs);
 - het afgeven van een verklaring als bedoeld in artikel 285, lid 1, onder f, van de Faillissementswet.

Samenvatting (circa 10 regels)

In het beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2024 (hierna beleidsplan) is aangegeven dat de toelatingseisen en de afwijzingsgronden worden uitgewerkt beleidsregels. De huidige beleidsregels zijn in 2017 vastgesteld en moeten worden geactualiseerd. Daarnaast is vanaf 1 juli is de specialistische beroepsmatige inzet schuldhulpverlening uitbesteed aan PLANgroep. Om het formeel mogelijk te maken dat de PLANgroep de beleidsregels uitvoert en beschikkingen kan afgeven moet er mandaat worden verleend. Het vaststellen van de beleidsregels en het verlenen van mandaat is een bevoegdheid van het college. In dit collegevoorstel leggen wij dit aan u voor.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

- In Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat beschreven dat het college (bestuursorgaan) bevoegd is om beleidsregels vast te stellen.
- In artikel 10:3, eerste lid, van de Awb staat dat een bestuursorgaan mandaat kan verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.
- In artikel 3, 5 en 8 van de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening (Wgs), is vastgelegd dat het college de uitvoering van de wet door derden kan laten uitvoeren.
- In artikel 285, lid 1, onder f, van de Faillissementswet (Fw) staat dat het college een verklaring kan afgeven dat er geen reële mogelijkheden zijn om tot een buitengerechtelijke schuldregeling te komen, alsmede over welke aflossingsmogelijkheden de verzoeker beschikt. Het college kan deze bevoegdheid mandateren aan een kredietbank van de gemeente als bedoeld in de Wet financieel toezicht of aan instellingen die genoemd zijn in de Wet op het consumentenkrediet.
- In artikel 48, lid, 1, onder b, van de Wet op het consumentenkrediet staat dat gemeenten schuldbemiddeling kunnen laten verrichten door gemeentelijke kredietbanken of instellingen, die zich in opdracht en voor rekening van gemeenten met schuldbemiddeling bezighouden;
- Algemeen mandaat-, volmacht-, en machtigingsbesluit Oosterhout 2022;
- Beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2024, (bladzijde 40, 41, 43)
- Beleidsregels Schuldhulpverlening 2017;
- Gedragscode NVVK (Branchevereniging voor schuldhulp en financiële dienstverlening).

Aanleiding

De gemeente heeft de specialistische beroepsmatige inzet schuldhulpverlening – op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) – uitbesteed aan PLANgroep. Om het mogelijk te maken dat PLANgroep alle noodzakelijke handelingen kan verrichten die nodig zijn om op een verantwoorde wijze de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening uit te voeren is het noodzakelijk om PLANgroep te mandateren. Dit kan worden geregeld via bijgaand mandaatbesluit. De huidige beleidsregels Schuldhulpverlening zijn in 2017 vastgesteld en zijn gedateerd daarom wordt voorgesteld de beleidsregels te actualiseren.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

n.v.t

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Het mandaatbesluit en de conceptbeleidsregels zijn afgestemd met PLANgroep als uitvoerende instantie. Daarnaast zijn de conceptbeleidsregels met Surplus als coördinator van het vrijwilligerswerk op het gebied van schuldhulpverlening. Thuisvester is als ketenpartner in het kader van vroegsignalering geraadpleegd en in dat zelfde kader zijn de collega's van Vroegeropaf geraadpleegd.

Wat willen we gaan doen?

1.1 Actualiseren beleidsregels

Op basis van het beleidsplan en de wet zijn de beleidsregels opgesteld. In de gemeentelijke beleidsregels schuldhulpverlening staat beschreven in welke gevallen een aanvraag tot specialistische schuldhulpverlening kan worden afgewezen. De huidige beleidsregels zijn gedateerd en moeten worden geactualiseerd. Voorgesteld wordt om de beleidsregels aan te passen. De belangrijkste wijzigingen is de aanpassing van de termijn van een herhaalde aanvraag voor hulp. Deze termijn is van vijf jaar verkort naar drie en komt hiermee overeen aan de wettelijke termijn van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP).

Bij vaststelling van de Beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Oosterhout 2023 moeten de Beleidsregels schuldhulpverlening 2017 per de datum van inwerkingtreding van de beleidsregels 2023 worden ingetrokken, dit artikel is opgenomen in de beleidsregels. De beleidsregels 2023 zullen bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad.

2.1 De directeur van PLANgroep conform mandaatbesluit mandaat verlenen

De gemeente heeft de specialistische beroepsmatige inzet schuldhulpverlening uitbesteed aan PLANgroep. Om het formeel mogelijk te maken dat de PLANgroep de beleidsregels uitvoert en beschikkingen af kan geven namens het college is het noodzakelijk om mandaat te verlenen aan de directeur van PLANgroep. In het bijgaand mandaatbesluit is vastgelegd dat PLANgroep:

2.1.1 uitvoering geeft aan schuldhulpverlening volgens WGS;

om namens de gemeente een beschikking voor schuldhulpverlening af te geven is het noodzakelijk mandaat te verlenen, conform Wgs, artikel 3a.

2.1.2 de “beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Oosterhout 2023” toepast en uitvoert met uitzondering van artikel 9;

Door regels op te stellen kan er eenduidig worden gewerkt dit zorgt voor rechtsgelijkheid. Door PLANgroep te mandateren kunnen zij uitvoering geven aan de beleidsregels met uitzondering van artikel 9. Het toepassen van de hardheidsclausule blijft voorbehouden aan het college.

2.1.3 Afgeven van een verklaring artikel 285, lid 1, onder f, van de Faillissementswet.

Soms lukt de minnelijke schuldregeling niet. De schulden zijn bijvoorbeeld zo hoog dat de schuldeisers niet willen meewerken. Als duidelijk is dat de minnelijke schuldregeling niet mogelijk is, kan er bij de rechtbank WSNP worden aangevraagd. De schuldhulpverlener kan de inwoner hierbij helpen. Om dit mogelijke te maken is het nodig dat PLANgroep hiervoor gemandateerd wordt.

Het mandaat dat aan Kredietbank Nederland (IO17031754) is verleend blijft voorlopig gehandhaafd omdat zij nog lopende dossiers moeten kunnen afhandelen. Zodra alle dossiers zijn afgehandeld kan het mandaatbesluit worden herzien.

Het bijgevoegde mandaatbesluit voor PLANgroep wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Afweging van argumenten voor en tegen?

1.1 De termijn hernieuwde aanvraag is gelijkgesteld aan de termijn WSNP.

Vóór 1 juli 2023 werd een inwoner niet toegelaten tot de WSNP als men in de afgelopen 10 jaar al eerder in de WSNP had gezeten. Met de wetswijziging per 1 juli 2023 is deze 10-jaarstermijn vervallen. Met de wetswijziging is ook de termijn waarbinnen de schuldenaar te goeder trouw moet zijn geweest bij het laten ontstaan en of het onbetaald laten van de schulden, verkort van 5 naar 3 jaar. Voorgesteld is om de termijn van het minnelijke traject gelijk te stellen aan het wettelijke traject.

1.2 Beleidsregels dragen bij aan de rechtsgelijkheid en rechtszekerheid van inwoners.

Beleidsregels zorgen ervoor dat beslissingen op een duidelijke en eerlijke manier genomen worden, zonder willekeur. Inwoners kunnen controleren of de regels nageleefd worden en of ze op een gelijke manier behandeld worden.

1.3 Individuele beoordeling en maatwerk moeten mogelijk blijven.

Het is van belang dat inwoners weten wat de regels zijn maar dat daarnaast ook ruimte is voor maatwerk. Bij het opstellen van de regels is hier rekening mee gehouden. Ook is het nadrukkelijk niet de bedoeling dat de regels individuele beoordeling overbodig maken. Geen inwoner is gelijk en niet elke situatie is vergelijkbaar. Van de beoordelaar wordt verwacht maatwerk te kunnen bieden.

1.4 Uitzondering op de regel is mogelijk via een hardheidsclausule.

In de beleidsregels is een hardheidsclausule (Artikel 9) opgenomen. Dit artikel geeft ruimte aan het college om in bijzondere en/of onvoorziene gevallen af te wijken van de regels. Als het wenselijk is om welke reden dan ook om af te wijken van de beleidsregels dan kan PLANgroep hiervoor een verzoek indienen.

1.5 De lokale regeling van een schuldentraject van 24 maanden wordt niet opgenomen in de beleidsregels.

In het beleidsplan (bladzijde 41) staat vermeld dat de lokale regeling van 24 maanden wordt opgenomen in de beleidsregels. Met ingang van 1 juli is er een landelijke regeling waarbij men uitgaat van een schuldentraject van 18 maanden. Deze regeling is ruimhartiger dan de lokale regeling, daarmee komt de 24 maanden regeling te vervallen. Omdat het een landelijke regeling betreft is het niet noodzakelijk om voorwaarden met betrekking tot deze regeling op te nemen in de beleidsregels.

2.1 Geen mandaat verlenen en alle besluiten via het college laten verlopen.

Er is een mogelijkheid om geen mandaat te verlenen. De besluitvorming is dan bij het college belegd. Deze optie is niet wenselijk, omdat het proces dan onnodig vertraging oploopt. De besluitvorming of iemand in aanmerking komt voor hulp gaat dan over onnodig veel schijven, waardoor uiteindelijk de inwoner later dan nodig hulp ontvangt.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Aan het vaststellen van deze beleidsregels zijn geen kosten verbonden. De totale kosten voor het uitvoering gegeven aan het beleidsplan, staan beschreven in de collegenota Beleidsplan schuldhulpverlening 2021-2024 (zaaknummer ZN267978).

Risico's?

Zie argumenten voor en tegen.

Communicatie

Kernboodschap:

De beleidsregels en het mandaatbesluit worden bekendgemaakt in het gemeenteblad.