



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Ontwerp Omgevingsverordening Provincie Noord
Brabant
Zaaknummer : 290204

Datum: 19 mei 2021	Auteur: Dennis van Dongen	Bereikbaar (0162) 48 95 48
Status: Openbaar	Team: Buiten Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Ontwerp Omgevingsverordening provincie Noord-Brabant

Geraadpleegde vakgebieden:

Buiten Beleid (milieu, bodem, water, erfgoed, verkeer,
groen, ruimtelijke ordening, klimaatadaptatie/
duurzaamheid, volkshuisvesting/
woningbouwstrategie)

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.:

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☒ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen:
 1. Ontwerp Omgevingsverordening
 2. Collegebesluit bebouwd gebied Oosteind
 3. Pro-forma zienswijze gemeente Oosterhout op
Ontwerp Omgevingsverordening
 4. Motie groenfonds

Behandeling in / door:

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Kastelijns/ Willemsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 Wob	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 274592 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 19 mei 2021	Openbaar	Bis-nummer:
Onderwerp: Ontwerp Omgevingsverordening provincie Noord-Brabant		

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de provinciale Omgevingsverordening;
2. Kennis te nemen van de hierop door de gemeente Oosterhout ingediende pro-forma zienswijze;
3. Deze als college te bevestigen en de provincie daarvan in kennis te stellen;
4. De raad conform bijgaande brief in kennis stellen uw besluit.

Samenvatting (circa 10 regels)

Ter voorbereiding op de Omgevingswet heeft de provincie een Omgevingsverordening opgesteld, en deze als ontwerp voor de duur van 6 weken ter inzage gelegd.

Het ontwerp van de Omgevingsverordening (zie bijlage 1) omvat de provinciale regels die de burgers direct bindt (te vergelijken met onze bestemmingsplannen en de APV). Daarnaast bevat de verordening instructieregels waaraan waterschappen en gemeenten moeten voldoen bij het opstellen van hun eigen lokale regels. Deze Omgevingsverordening is intern aan de verschillende vakdisciplines die het raakt (milieu, groen, bodem, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting/ regionale ontwikkeling, verkeer, water, duurzaamheid, klimaatadaptatie en cultureel erfgoed) voorgelegd. Dit heeft geleid tot bijgaande zienswijze. Die, gezien de termijn van terinzagelegging, in overleg met wethouder Kastelijns (portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening) en Wethouder Willemse (portefeuillehouder Omgevingswet) als pro-forma zienswijze is ingediend en door uw college nog moet worden bevestigd.

Met dit voorstel wordt u in kennis gesteld van het ontwerp van de Omgevingsverordening, de pro-forma zienswijze en wordt u gevraagd deze pro-forma zienswijze te bevestigen en de raad van dit besluit in kennis te stellen.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Dit collegevoorstel is niet aan geheimhouding onderhevig. De Omgevingswet bepaald dat een ontwerp van de Omgevingsverordening gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze termijn kunnen (pro-forma) zienswijzen worden ingediend. De gemeente Oosterhout heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Het besluit tot vaststelling van de Omgevingsverordening door Provinciale Staten staat niet open voor beroep.

Aanleiding*Omgevingswet en de interim-Omgevingsverordening*

De Omgevingswet verlangt dat provincies hun regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving hebben opgenomen in één Omgevingsverordening. In aanloop naar deze Omgevingsverordening heeft de provincie op 25 oktober 2019 de interim-Omgevingsverordening vastgesteld. Deze Interim-Omgevingsverordening is een tussenstap op weg naar de definitieve Omgevingsverordening en betrof een integratie van verschillende provinciale regelingen. Denk hierbij aan de Provinciale milieuverordening, de Verordening natuurbescherming, de Verordening wegen, de Verordening ontgrondingen, de Verordening ruimte en de Verordening water. Op 19 juni 2019 heeft uw college gereageerd op het ontwerp van deze interim-Omgevingsverordening en de raad middels een raadsbrief (d.d. 9 augustus 2019, zaaknummer 186712) daarvan in kennis gesteld.

Ontwerp Omgevingsverordening

Op 23 maart 2021 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp vastgesteld van de “definitieve” Omgevingsverordening en vrijgegeven voor inspraak. Hiertoe lag het ontwerp van deze Omgevingsverordening met ingang van 9 april tot en met 20 mei ter inzage. Het ontwerp is opgesteld om te voldoen aan de nieuwe Omgevingswet en zal pas in werking treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (datum vooralsnog onbekend, 1^e kamer zal komende maanden daarover besluiten). De provincie streeft er naar de Omgevingsverordening medio oktober 2021 ter vaststelling aan te bieden aan Provinciale Staten.

Wijzigingen t.o.v. huidig beleid

De regels in de huidige interim-Omgevingsverordening zijn gehanteerd als uitgangspunt. Op hoofdlijnen zijn er de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- De opbouw is aangepast. Er is meer aansluiting gezocht bij de rijksregels.
- Verdergaande integratie van de provinciale regels heeft plaats gevonden. Diverse nadere regelingen zijn in de Omgevingsverordening verwerkt. Denk hierbij aan de regels voor het bepalen of er sprake is van een zogenaamde “zorgvuldige veehouderij”.
- Vanwege het vervallen van wettelijke kaders en het verkrijgen van nieuwe inzichten zijn er regels toegevoegd. Zo zijn er door aanpassing van de Wet bodembescherming nieuwe regels opgenomen om verontreiniging van het grondwater te voorkomen. En is er bijvoorbeeld een maximale boordiepte opgenomen voor bodemenergiesystemen.
- Er is een “bouw-sloop-regeling” opgenomen. Deze regeling koppelt het toevoegen van nieuwe bebouwing buiten een bestaand bouwperceel (ook wel bouwvlak) in het buitengebied, aan het saneren van een gelijke hoeveelheid bebouwing elders in het buitengebied. Hiermee wordt het “ontstenen” van het buitengebied gestimuleerd en wordt, door sanering, leegstand van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen voorkomen.
- De verschillende rood-voor-groen regelingen (zoals Ruimte voor Ruimte of de landgoederenregeling) zijn samengebracht, versimpeld en bieden meer ruimte voor maatwerk en nieuwe vormen van rood-voor-groen combinaties. Hoofdlijn is en blijft dat de rode ontwikkeling tot doel heeft de omgevingskwaliteit (de groene component) te versterken en daarvoor de middelen te genereren.
- De mogelijkheden voor collectieve woonvormen in het buitengebied zijn verruimd.
- De begrenzing “Verstedelijking afweegbaar” is vervallen. Gemeenten zijn daardoor zelf aan zet een afweging te maken waar stedelijke ontwikkeling (stadsuitbreidingen) het beste een plek kunnen krijgen. En dat nader te motiveren in het Omgevingsplan, wat die stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.
- Meer aandacht in de regels voor klimaatadaptatie en duurzame energieopwekking.
- Er is een nieuw begrenzing genaamd “Bebouwd gebied” opgenomen voor grotere bebouwingsconcentraties in het landelijk gebied (hierover bent u eerder geïnformeerd, zie bijlage 2). Bedoeld voor de iets grotere bebouwingsconcentraties in het landelijk gebied die recht moeten doen aan enerzijds de relatief hoge concentratie aan woningen en anderzijds de agrarische bedrijvigheid. Deze aanduiding is dan ook bedoeld voor delen van het buitengebied, waar clusters van 50 woningen staan (gehuchten), doch niet voldoende verstedelijkt zijn om de aanduiding Stedelijk gebied te krijgen. De regeling in deze gebieden is een mengvorm tussen stedelijk gebied en landelijk gebied. Zo is toevoeging van een enkele woning in deze gebieden mogelijk, maar nog steeds onder investering in het landschap (zoals ook het geval is in het landelijk gebied).
- Voor plantaardige teelten zijn de regels vereenvoudigd: als er rekening wordt gehouden met aanwezige waarden, zijn er meer ontwikkelingsmogelijkheden voor teelt-ondersteunende voorzieningen en solitaire glastuinbouw. Voor de veehouderij en teelten in gebouwen (denk aan champignons) zijn de regels gelijk gebleven.
- De mogelijkheden voor niet-agrarische bedrijfsmatige functies in het buitengebied, daar waar agrarische bedrijven stoppen, zijn verruimd. Waardoor gemeenten nog meer dan voorheen het

door hen gewenste beleid kunnen bepalen op het gebied van nieuwe economische dragers in het buitengebied.

- Er zijn aanpassingen doorgevoerd vanwege, door provinciale Staten, aangenomen moties. Zo is voor de ontwikkeling van zonneparken, de zonneladder nadrukkelijker in de regels uitgeschreven. En is voor windturbines een voorwaarde opgenomen dat mitigerende maatregelen moeten worden getroffen om faunaslachtoffers tegen te gaan.
- Daarnaast is er een flexibiliteitsbepaling opgenomen die gedeputeerde staten de mogelijkheid geeft ontheffing te verlenen van de regels in de Omgevingsverordening. Een dergelijke ontheffingsmogelijkheid zit ook in de huidige interim-Omgevingsverordening. Alleen is deze nu aanzienlijk verruimd ten opzichte van de huidige mogelijkheid. Toepassing van de ontheffingsbevoegdheid is niet mogelijk als dat strijdig is met de doelen die de provincie nastreeft, zoals opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

De vertrouwde kernbegrippen als “zorgvuldig ruimtegebruik” (zoveel mogelijk binnen bestaand stedelijk gebied), de “lagenbenadering” (betrekken van de effecten van een ontwikkeling op de bodem, het grondwater, de infrastructuur, de cultuurhistorie, het landschap, et cetera) en “kwaliteitsverbetering van het landschap” (iedere ontwikkeling in het buitengebied gaat gepaard met investering in het landschap) blijven gehandhaafd. Alsmede het grote belang wat wordt gehecht aan regionale afspraken over uitbreiding van bedrijventerreinen en woningbouw.

Nieuw kernbegrip is “meerwaardecreatie”. Zijnde het combineren van ontwikkelingen en opgaven om zo vanuit de “trippel P” gedachten meerwaarde te creëren en daarmee ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken die voorheen stuiten op provinciale regels.

Effect nieuwe provinciale Omgevingsverordening op Oosterhout

De regels die zijn opgenomen in het Ontwerp van de Omgevingsverordening maken het voor Oosterhout niet onmogelijk om het door haar gewenste beleid (zoals opgenomen in de Toekomstvisie 2030, het ontwerp van de Omgevingsvisie of andere beleidsdocumenten en voornemens zoals de RIA Tilburg-Breda) tot uitvoering te brengen.

Op sommige fronten is er zelfs een verandering opgenomen in de provinciale regels die bepaalde aspecten van hetgeen Oosterhout wenst, mogelijk maakt. Denk onder andere aan de geboden mogelijkheden voor maatwerk voor collectieve woonvormen in het buitengebied. Het niet gebonden zijn aan een zoekgebied voor verstedelijking (“verstedelijking afweegbaar”), waardoor op basis van de uitkomsten van de woningbouwstrategie daar kan worden gebouwd, waar dat volgens het onderzoek wat Oosterhout nu uitvoert, het beste is. Het verruimen van de rood-voor-groen regeling. Waardoor de gebieden waar we Ruimte voor Ruimte woningen kunnen toevoegen onder sanering van grondgebonden veehouderijbedrijven en kassen, flink worden verruimd (voorheen sec mogelijk in bebouwingsconcentraties in “verstedelijking afweegbaar”, thans in bebouwingsconcentraties ook indien die gelegen zijn in het “landelijk gebied”).

Ondanks dit gegeven, is er wel reden geweest om middels een pro-forma zienswijze te reageren op het ontwerp van de Verordening. Deze pro-forma zienswijze treft u bijgevoegd aan (zie bijlage 3). De pro-forma zienswijze is ingediend op 19 mei 2021 en voorafgaand daaraan besproken met de wethouders belast met de portefeuille Ruimtelijke Ordening en de wethouder belast met de portefeuille Omgevingswet.

Inhoud pro-forma zienswijze

De pro-forma zienswijze is hoofdzakelijk gericht op details in de regeling (zoals onduidelijkheden), die met name ambtelijke aandacht behoeven. Daarnaast hebben enkele onderdelen betrekking op meer beleidsmatige onderwerpen, die hieronder worden aangehaald.

Naar aanleiding van een aangenomen motie van de raad (zie bijlage 4) is gevraagd om de financiën die voortvloeien uit toepassing van de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap, ook te laten inzetten voor het vergroenen van de binnenstad. Daarnaast is aangegeven dat de gemeente Oosterhout bezig is met een studie naar woningbouwlocaties en te zijner tijd, na het afronden van haar studie naar woningbouwlocaties in overleg gaat met de provincie. Op basis van de uitkomsten van deze studie zal niet alleen worden gesproken over de uitbreiding van Oosterhout (aantallen en locatie), maar ook over eventuele begrenzings van gebieden als “bebouwd gebied”. Ook is hierbij ingegaan op het samen optrekken met de regio Breda-Tilburg. Afsluitend is in de pro-forma zienswijze gewezen op een fout op de kaart, waarbij Oosteind niet meer is aangeduid als “stedelijk gebied”, maar als “landelijk gebied”. Vanuit ambtelijke zijde van de provincie is reeds aangegeven dat dit een foutje is. Desondanks is dit aspect, mede op verzoek van de provincie, benoemd in de pro-forma zienswijze.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

N.v.t.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

De provincie heeft meerdere partijen betrokken bij de totstandkoming van de Omgevingsverordening, waaronder ook maatschappelijke partijen.

De pro-forma zienswijze van de gemeente Oosterhout is tot stand gekomen middels interne ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid. Er is geen tijd en geen noodzaak om bij de totstandkoming van deze pro-forma zienswijze, derden van buiten de organisatie te betrekken. Zij kunnen namelijk zelfstandig reageren op de Omgevingsverordening en zijn via verschillende media-kanalen van die mogelijkheid in kennis gesteld.

Wat willen we gaan doen?

Na bevestiging van bijgaande pro-forma reactie door uw college, de provincie en raad daarvan in kennis.

Afweging van argumenten voor en tegen?

De nieuwe provinciale Omgevingsverordening biedt meer ruimte voor maatwerk. De aanpassingen die zijn gedaan flankeren de ontwikkelrichting die Oosterhout uitspreekt in haar Toekomstvisie 2030, het ontwerp van de Omgevingsvisie en andere beleidsdocumenten. Er zijn dan ook geen argumenten “tegen” de Omgevingsverordening. Wel zijn er een aantal aandachtspunten die via bijgaande pro-forma zienswijze kenbaar zijn gemaakt aan het college van gedeputeerde van Noord-Brabant.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Aan het indienen van een (pro-forma) zienswijze zijn geen kosten verbonden.

Risico's?

Aan dit besluit zijn geen risico's gebonden.

Communicatie

Brief aan de raad (zie bijlage 5) en bekendmaking via de reguliere besluitenlijst.

Kernboodschap:

Het college heeft kennisgenomen van de het ontwerp van de nieuwe provinciale Omgevingsverordening. In deze verordening staan de regels van de provincie Noord-Brabant waar onder andere gemeenten zich bij ontwikkelingen aan moeten houden. Ten opzichte van de huidige regeling biedt de nieuwe meer ruimte voor maatwerk. De aanpassingen die in de regeling door

Gedeputeerde Staten zijn voorgesteld, maken de ontwikkelrichting die Oosterhout uitspreekt in haar Toekomstvisie 2030, het ontwerp van de Omgevingsvisie en andere beleidsdocumenten, mogelijk.

Wel heeft Oosterhout een aantal aandachtspunten via een zienswijze kenbaar gemaakt aan het college van gedeputeerde van Noord-Brabant. Deze betreffen hoofdzakelijk details en onduidelijkheden in de regeling.