



RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 23 november 2021
Zaaknummer raadsvoorstel 313937
Portefeuillehouder Willemsen

Onderwerp

Vaststelling Omgevingsvisie Oosterhout

Voorgesteld besluit

1. de “Reactienota zienswijzen ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen;
2. onder verwerking van de wijzigingen zoals opgenomen in voornoemde reactienota, de “Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen;
3. de “Structuurvisie Oosterhout” (vastgesteld op 22-10-2013) in te trekken en te vervangen door voornoemde omgevingsvisie.

Samenvatting

De huidige structuurvisie van de gemeente Oosterhout is verouderd. Daarnaast verlangt de Omgevingswet dat gemeenten uiterlijk 2024 beschikken over een vastgestelde omgevingsvisie. Dit samen maakt dat, met inbreng van vele betrokkenen, is gekomen tot een omgevingsvisie die de huidige structuurvisie vervangt. In deze omgevingsvisie zijn de strategische doelen (opgaven) voor het fysiek en het sociaal domein benoemd, met elkaar in verbinding gebracht en vertaald naar deelgebieden.

Aanleiding

De huidige structuurvisie is verouderd. Daarnaast verlangt de Omgevingswet dat gemeenten uiterlijk 2024 beschikken over een vastgestelde omgevingsvisie.

Kader

De Omgevingswet, de Invoeringswet Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening bieden de basis voor de omgevingsvisie en het intrekken van de huidige structuurvisie. De Algemene verordening gegevensbescherming biedt de basis voor de geheimhouding van de persoonsgegevens van de indieners van een inspraakreactie.

Wat willen we bereiken?

Een actuele en integrale omgevingsvisie waarin de opgaven voor de gemeente Oosterhout voor de lange termijn, in onderlinge samenhang, gebiedsgericht zijn benoemd. Dit biedt duidelijkheid naar onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke partners over de toekomstige ontwikkeling van Oosterhout en de maatschappelijke opgaven waar wij (samen) voor staan.

Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit

Met vaststelling voldoet Oosterhout aan een wettelijke plicht

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwachting is 1 juli 2022) ontstaat er een wettelijke verplichting voor gemeenten om uiterlijk 2024 een omgevingsvisie te hebben vastgesteld. Met het voorgestelde vaststellingsbesluit beschikt de gemeente Oosterhout tijdig over de wettelijk verplichte omgevingsvisie.

Met vaststelling beschikt Oosterhout over een actueel, strategisch kader

Op 22 oktober 2013 heeft de raad de "Structuurvisie Oosterhout" vastgesteld. Door onder andere vaststelling van de "Toekomstvisie 2030" en nieuwe maatschappelijke opgaven (zoals de energietransitie) is deze structuurvisie niet meer actueel. Vaststelling van bijgaande omgevingsvisie, onder intrekking van de huidige structuurvisie, maakt dat de gemeente Oosterhout weer beschikt over een actueel en integraal kader voor de toekomst.

De belangen en wensen zijn geïnventariseerd en afgewogen

Tijdens het opstellen van de omgevingsvisie is in diverse bijeenkomsten aan organisaties en de raad gevraagd mee te denken over de omgevingsvisie. Ook zijn inwoners en organisaties in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. Al die ideeën, opvattingen, wensen en verwachtingen zijn in het proces om te komen tot een omgevingsvisie afgewogen. Bij het onderdeel "Inspraak en Participatie" zal nader op dat proces en de gedane afwegingen worden ingegaan.

De omgevingsvisie is actueel

Parallel aan het proces om te komen tot een omgevingsvisie zijn en worden andere beleidsprocessen niet on-hold gezet. Daarvoor zijn de opgaven waar Oosterhout voor staat te groot en te urgent. Deze keuze maakt dat op moment van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvisie en opiniërende behandeling van bijgaande reactienota en ontwerp-omgevingsvisie door uw raad, de omgevingsvisie op onderdelen niet actueel is. Die tekstdelen die op het moment van vaststelling niet meer actueel zijn, zijn als ambtshalve wijziging meegenomen in dit raadsvoorstel tot vaststelling, en als zodanig vermeld in bijgaande reactienota (bijlage 2).

Wat is de relatie met het omgevingsplan?

Mocht bij een nadere uitwerking van de in de omgevingsvisie genoemde opgaven in de zogenaamde programma's een wens ontstaan om regels te stellen die bindend zijn voor burgers, dan zal na besluitvorming daarover een regeling worden opgenomen in het omgevingsplan¹. De omgevingsvisie zelf leidt niet direct tot een verandering of een toevoeging van regels aan het omgevingsplan.

Inspraak en participatie

Startoverleg en spiegelsessies met de raad

Op basis van onder andere een startoverleg met uw raad begin 2019 en brede ambtelijke inbreng is een préconcept van de Omgevingsvisie opgesteld, dat op 3 en 11 december 2019 in spiegelsessies met uw raad besproken is. De antwoorden op de daarin door u gestelde inhoudelijke en technisch-juridische vragen treft u aan als bijlage 4.

Consultatieronde met maatschappelijk middenveld

Na enige tijd te hebben stilgelegen in verband met corona, zijn er op 25 en 30 juni van dat jaar over hetzelfde concept gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van (belangen)organisaties en ketenpartners. Ook zijn deze organisaties in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren. Op 28 augustus 2020 bent u van de resultaten van deze consultatie, en ook de verantwoording van de wijze waarop deze is georganiseerd, via een raadsbrief in het bezit gesteld (zie bijlage 5). Op basis van de spiegelsessies met uw raad en de consultatieronde met het maatschappelijk middenveld heeft het college aanpassingen doorgevoerd in het concept van de omgevingsvisie en deze op 23 november 2020 als ontwerp vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

¹ Mocht uit bijvoorbeeld het programma klimaatadaptatie blijken dat college en raad van mening zijn dat de tuinen tot een bepaald maximaal percentage mogen worden verhard, dan zal een regeling die hierin voorziet, na besluitvorming daarover in het kader van het programma klimaatadaptatie, worden opgenomen in het omgevingsplan en ter vaststelling worden aangeboden aan de raad.

Inspiraak voor inwoners en maatschappelijk middenveld

Met ingang van 7 januari 2021 is het ontwerp van de omgevingsvisie (zie bijlage 1) voor de wettelijke termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Op verzoek is deze termijn met een periode van 4 weken verlengd. Hiermee heeft het ontwerp van de omgevingsvisie tot donderdag 18 maart 2021 ter inzage gelegen. De ter inzagelegging van het ontwerp is bekend gemaakt in het weekblad Oosterhout, de Staatscourant en op internet (landelijk en lokaal). Daarnaast zijn alle organisaties en instanties (meer dan 120) die medio juni 2020 waren uitgenodigd voor de consultatieronde/ gespreksronde, in kennis gesteld van de ter inzagelegging en de wijze waarop men een zienswijze kon indienen. Tijdens de terinzagelegging zijn 49 zienswijzen ingediend, waarvan 1 zienswijze is opgebouwd uit 63 deelzienswijzen. In bijgaande reactienota (zie bijlage 2) zijn al deze zienswijzen verwerkt in een tabel en voorzien van een concept-antwoord vanuit de gemeente.

Debatbijeenkomst met de Raad

Op 14 september 2021 hebben tijdens een eerste debatbijeenkomst negen sprekers uw raad te woord gestaan. Op 21 september 2021 is er een tweede debatbijeenkomst geweest waarbij de reactienota inclusief omgevingsvisie door uw raad opiniërend is behandeld. Naar aanleiding van deze bijeenkomsten zijn conform de gedane toezeggingen in de reactienota de volgende wijzigingen doorgevoerd:

1. Ter hoogte van het tuincentrum aan de Heistraat zal de aanduiding 'toevoegen ontbrekende groenstructuur' dusdanig op de kaart worden verlegd, dat deze niet meer over het huidige tuincentrum loopt. Zie reactienota, bij reactienummer 53.
2. De Heilige Driehoek zal in zijn geheel onderdeel gaan uitmaken van één deelgebied. Zie reactienota, bij reactienummer 136.
3. In de omgevingsvisie zal worden aangegeven dat de kansen voor een herontwikkeling van het Amphia-terrein met stedelijke voorzieningen, gezien wordt in combinatie met een zorgfunctie/ zorgboulevard. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 9.
4. In de omgevingsvisie zal worden aangegeven dat herstructurering van bestaande bedrijventerreinen voor uitbreiding gaat. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 10.
5. In de omgevingsvisie zal er meer aandacht worden geschonken aan arbeidsmigranten. Hiertoe zal een passage worden toegevoegd waarin onder andere zal worden ingegaan op het recente regionale afsprakenkader. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 11.
6. Om de omgevingsvisie beter leesbaar te maken zal de opbouw van de analoog raadpleegbare omgevingsvisie (printversie van de web-versie) worden aangepast. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 12.
7. In de omgevingsvisie zal een relatie worden gelegd met de Global Goals. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 13.
8. In de omgevingsvisie zal een passage worden opgenomen over de wijze waarop de evaluatie zal plaats vinden. Zie reactienota, onderdeel ambtshalve wijzigingen, bij nummer 14.

Daarnaast is tijdens de opiniërende behandeling de toezegging gedaan dat een aantal aspecten nog nader zouden worden bekeken door het college, of los van de omgevingsvisie zouden worden opgepakt. Hieronder treft u daarover de terugkoppeling aan.

1. Gevraagd is het verzoek van TenneT tot verwijdering van de provinciale aanduiding stiltegebied niet te honoreren. Ten aanzien van dit verzoek overweegt ons college het volgende; recent (28 september 2021) heeft uw raad besloten tot het vestigen van de Wet voorkeursrecht gemeenten in een gebied, aangrenzend aan dit stiltegebied. Met als doel woningbouw te gaan realiseren. Gezien dit besluit is het niet reëel om de aanduiding stiltegebied, die mogelijk drempels opwerpt voor toekomstige woningbouw, in een gemeentelijke visie te handhaven. Het verzoek van TenneT zal dus worden gehonoreerd. Waarbij de motivatie om het verzoek te honoreren met vorenstaande is aangevuld (zie reactienota, reactienummer 26).
2. Voor wat betreft de verwerking van de motie Hoogwaardige landbouwgronden (zoals die op 14 september 2021 door de Tweede Kamer is aangenomen) acht ons college het verstandig om het Rijksonderzoek waartoe deze motie oproept, af te wachten en op basis van de resultaten daarvan na te gaan of deze resultaten een vertaling moeten krijgen in het gemeentelijk beleid (zonder

afbreuk te doen aan reeds genomen besluiten, en ingezette en in te zetten programma's voor het behalen van de in de omgevingsvisie genoemde opgaven).

3. Ons college is gevraagd de inhoud en het proces van de omgevingsvisie te leggen langs het zogenaamde "spiekbrieftje omgevingsvisie" van de VNG. De resultaten daarvan treft u aan in bijlage 7 bij dit raadsvoorstel.
4. Gevraagd is om kennis te delen en bijeenkomsten te houden over de verhoudingen tussen college en raad ingeval wordt afgeweken van het omgevingsplan; welke mogelijkheden zijn er nu, en welke mogelijkheden zijn er straks onder de Omgevingswet. En waar is uw raad dan nog wel van, en waarvan niet. Inmiddels zijn deze onderwerpen informerend aan bod gekomen in de raadsklankbordgroep Omgevingswet en Participatie. Vervolgstep is uw raad eind dit jaar te voorzien van een raadsvoorstel waar al deze onderwerpen aan bod komen. Conform de gedane toezegging tijdens de opiniërende behandeling zal met de raadsfractie van GroenLinks in overleg worden gegaan of aanvullend op vorenstaande, nog extra stappen nodig zijn. Hiertoe is inmiddels informatie gedeeld met de betreffende raadsfractie.

Financiën

De kosten om te komen tot een omgevingsvisie zijn bij aanvang van het proces voorzien en passend binnen het budget wat voor de omgevingsvisie door uw raad beschikbaar is gesteld.

Vervolg

De indieners van de zienswijzen worden geïnformeerd over het raadsbesluit en ontvangen de geanonimiseerde versie van de reactienota. Het raadsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend en raadpleegbaar gemaakt.

De opgaven genoemd in de omgevingsvisie worden nader uitgewerkt in zogenaamde programma's. Bij die uitwerking betrekken we inwoners, stakeholders en hetgeen is opgehaald bij de consultatie en de ter inzagelegging. Sommige uitwerkingen zijn parallel aan het proces om te komen tot een omgevingsvisie al gestart. Denk hierbij aan de woningbouwstrategie en het wijkgericht werken.

Oosterhout, 12 oktober 2021

Burgemeester en wethouders

Bijlagen

1. Ontwerp omgevingsvisie
2. Reactienota (inclusief ambtshalve wijzigingen)
3. Juridische verantwoording
4. Q&A Raad
5. Rapportage consultatie stakeholders
6. Verantwoording VNG-spiekbrieftje omgevingsvisie

RAADSBEESLUIT

Onderwerp: Vaststelling Omgevingsvisie Oosterhout

Zaaknummer: 313937

De raad van de gemeente Oosterhout,

gezien de Wet ruimtelijke ordening, de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht,

gelezen het voorstel van het college van 12 oktober 2021,

overwegende dat:

- het ontwerp van de “Omgevingsvisie Oosterhout” in overeenstemming met de wettelijke bepalingen met ingang van 7 januari 2021 gedurende 6 weken plus een verlenging met 4 weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen;
- 49 instanties en/of personen binnen de gestelde termijn een zienswijze hebben ingediend;
- vooraleer over de vaststelling van de omgevingsvisie een beslissing kan worden genomen, een oordeel moet worden gevormd over de ingekomen zienswijzen;
- ten aanzien van de ingediende zienswijzen de “Reactienota zienswijzen ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” is opgesteld, waarin per zienswijze een reactie is gegeven;
- deze “Reactienota zienswijzen ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” ook een lijst met ambtshalve wijzigingen omvat;

BESLUIT:

1. de “Reactienota zienswijzen ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen;
2. onder verwerking van de wijzigingen zoals opgenomen in voornoemde reactienota, de “Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet;
3. de “Structuurvisie Oosterhout” (vastgesteld op 22-10-2013), zoals bedoeld in artikel 2.1 Wet op de ruimtelijke ordening, in te trekken en te vervangen door voornoemde “Omgevingsvisie Oosterhout”.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 november 2021,
de raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier