



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Besluitvorming verlenging pilot Plein 3, andere
onderwijszorgarrangementen in de regio
Zaaknummer : 373541

Datum: 8 november 2022	Auteur: Caroline Kluvers	Bereikbaar (0162) 48 96 32
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Verlenging Pilot Plein³, deelname onderwijszorgarrangementen

Geraadpleegde vakgebieden:

Sociaal domein beleid (Jeugd)

Control

Juridische zaken

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.:

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen:
 1. Definitieve beslisnotitie verlenging Plein³
 2. Eindrapportage Plein³
 3. Samenwerkingsovereenkomst
 4. Conceptbegroting verlenging
 5. Evaluatie Plein³
 6. Financieel overzicht Hart van Brabant

Behandeling in / door:**Datum:****Aard behandeling:**

☐ Raad

☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 5.1 WOO	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 373541 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 8 november 2022

Openbaar

Bis-nummer:

Onderwerp:

Verlenging Pilot Plein³: deelname aan onderwijs zorg arrangementen,

Voorstel:

1. Akkoord te gaan met de definitieve verlenging van de pilot Plein³
2. Akkoord te gaan met ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst pilot Plein³
3. Akkoord te gaan met de financiële verdeling binnen regio West-Brabant Oost
4. De penvoerdersrol te beleggen bij de gemeente Breda en mandaat, volmacht en machtiging te verstrekken aan de penvoerder om deze in staat te stellen mede namens de gemeente Oosterhout alle (rechts)handelingen te verrichten die nodig zijn in het kader van de financiering ter uitvoering van de Samenwerkingsovereenkomst.
5. In te stemmen met het opstellen van een memo over de inzet van onderwijs-zorgarrangementen binnen de regio WBO.
6. Akkoord te gaan met het verzoek van de jeugdhulpregio Hart van Brabant voor de inzet van jeugdhulp voor Oosterhoutse leerlingen op twee Tilburgse scholen voor speciaal onderwijs.

Samenvatting (circa 10 regels)

Plein³ is een succesvolle onderwijs-zorgvoorziening in Oosterhout waarin jongeren, die nergens anders een kans krijgen, door middel van maatwerk weer perspectief wordt geboden. Uit de eerste resultaten blijkt dat meer dan 80% van de jongeren uitstroomt naar vervolgonderwijs en/of een duurzame arbeidsplaats. Bij de start van de pilot per 1 januari 2021 was het doel om binnen twee kalenderjaren tot een structurele samenwerking te komen. Mede door Corona is gebleken dat de periode te kort is om dit te realiseren. Gezien de tot nu toe behaalde resultaten van Plein³ wordt geadviseerd te stemmen met het gevraagde besluit om de pilot tot en met 31 december 2024 te verlengen, waarna de bijgevoegde samenwerkingsovereenkomst getekend kan worden. Daarnaast wordt voorgesteld binnen WBO verband na te denken over het versterken van de verbinding onderwijs/jeugdhulp, zoals ook opgenomen in de Regiovisie WBO. Concreet moet worden nagedacht over de inzet en bekostiging van andere wenselijke collectieve onderwijszorgarrangementen. Tot slot wordt voorgesteld in te gaan op de vraag vanuit de jeugdhulpregio Hart van Brabant, om voor de jongeren uit Oosterhout aan te sluiten bij de pilot collectief ingekochte jeugdhulp in onderwijstijd.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Plein³

De financiering van de jeugdhulp die geboden wordt op de locatie Plein³ vindt voor de gevraagde verlenging plaats via een subsidie van de deelnemende WBO gemeenten aan Koraalgroep (Jeugdhulp aanbieder). Om de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst zo praktisch mogelijk te houden is gekozen voor een systeem waarin met penvoerders wordt gewerkt. Dit houdt concreet in dat de (deelnemende) gemeenten van de regio WBW en de deelnemende gemeenten van de regio WBO ieder één gemeente als penvoerder aanwijzen. Voor de regio WBW is dat Roosendaal en voor de regio WBO is dat Breda. Deze penvoerders verstrekken in eigen naam de financiële bijdrage aan Koraal en krijgen de kosten van die bijdrage (minus het eigen aandeel daarin) vergoed door de andere WBO- respectievelijk WBW-gemeenten. Gemeente Breda heeft er in de eerste pilot periode voor gekozen om de trajecten via de contracten voor ambulante jeugdhulp in te kopen. Over de inkoop van de tweede periode is advies gevraagd aan AKD. Het advies van AKD was om, aansluitend bij de keuze van WBW, voor de verlenging te kiezen voor het verlenen van een incidentele subsidie.

Op grond van de Awb verstrekt een bestuursorgaan slechts subsidie op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. In de regel zijn dat de algemene subsidieverordening en nadere subsidieregelingen van het college. Uitzondering op de regel zijn de zogenoemde buitenwettelijke subsidies. In specifieke gevallen kan een gemeente op grond van de Awb subsidie verstrekken zonder dat er een verordening/subsidieregeling voor is. Dat kan in het geval er geen beleid of bestuurspraktijk voor de subsidieaanvraag is.

Aanleiding

Plein³

Plein³ is een regionaal OZA (Onderwijs Zorg Arrangement) te Oosterhout. Hier krijgen jongeren, die volledig zijn vastgelopen in het speciaal onderwijs, en/of na een periode (of dreiging) van gesloten jeugdzorg of jeugddetentie, geen perspectief meer hebben op een onderwijsplek de kans om onderwijs te volgen. Het programma bestaat uit een integraal onderwijs-zorgprogramma waar er naast educatie ook individuele begeleiding en vormingsactiviteiten en worden geboden. De voorziening biedt plaats aan 50 jongeren die een geïntegreerd dagprogramma van onderwijs, zorg en arbeidsparticipatie volgen. Daarnaast krijgen uitstromers een ambulant nazorgtraject voor een goede 'landing' op de vervolgplek.

In december 2020 is besloten dat Oosterhout samen met de gemeenten Breda, Geertuidenberg en Drimmelen deelneemt aan een pilot om deze voorziening beschikbaar te maken en te houden voor de jongeren in onze regio. Ook de negen gemeenten in West Brabant West en twee samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs (Breda en Roosendaal) nemen deel aan de pilot. Om de gemaakte afspraken met betrekking tot Plein 3 formeel vast te leggen is een samenwerkingsovereenkomst tussen samenwerkingsverbanden, gemeenten WBW en WBO en Koraalgroep opgesteld door AKD. Deze samenwerkingsovereenkomst is in 2021 ondertekend en met terugwerkende kracht ingegaan voor de pilotperiode van 1 januari 2021 tot 31 december 2022. Bij de start van de pilot was het doel om binnen twee kalenderjaren tot een mogelijk structurele samenwerking te komen. Inmiddels zijn we tot de conclusie gekomen dat twee pilotjaren te kort zijn om deze constructie nu al duurzaam op te zetten. Er is met name behoefte aan:

- Een evaluatie van de resultaten op basis van een langere periode en groter aantal deelnemers
- De mogelijkheid om ook informatie mee te nemen die niet of minder beïnvloed is door de huidige Corona situatie
- Extra tijd om verbeterpunten samen op te pakken.

De eerste resultaten van de pilot zijn zeer bemoedigend. Zo stroomt meer dan 80% van de jongeren uit naar vervolgonderwijs en/of een duurzame arbeidsplaats. Inhoudelijk zijn we zeer tevreden over de voorziening. Maar we merken ook dat er in het proces en de samenwerking nog wel dingen te verbeteren zijn. Belangrijkste punten daarin zijn de financieringsstromen, de locatiekeuze, het toeleidingsproces van de jongeren, duidelijkheid over administratieve lasten, het vervoer en de bezetting die lager is dan verwacht (zie bijlage 5).

Een verlenging van de pilotperiode geeft ons de tijd om deze evaluatiepunten de komende periode op te pakken, voordat we de keuze maken om een structurele samenwerking met elkaar vorm te geven. Na twee jaar (december 2024) zal er een definitief besluit genomen worden over de pilot Plein 3. Hierbij zal besloten worden of de pilot zal stoppen of definitief zal verder gaan en zo ja onder welke voorwaarden. De samenwerkingsovereenkomst is op een zeer beperkt aantal punten aangepast voor het vervolg (voornamelijk jaartallen).

Beschikingsvrije zorg in onderwijstijd

Onderwijscentrum Leijpark en De Bodde (Biezonderwijs) zijn twee scholen voor (Voortgezet) Speciaal Onderwijs in Tilburg. De leerlingen van deze scholen komen uit de hele regio en omstreken. Ook uit gemeente Oosterhout gaan hier een zeer beperkt aantal leerlingen naar school (op dit moment betreft het 2 leerlingen). Vanuit de regio Hart van Brabant is gevraagd of gemeente Oosterhout zich vanaf schooljaar 2022-2023 wilt aansluiten bij de werkwijze voor Zorg in Onderwijstijd op deze locaties. Het betreft hier een landelijke pilot waarin zorg in onderwijstijd collectief wordt ingekocht en deze beschikingsvrij ingezet wordt voor alle leerlingen op de scholen. Voor de zorg die binnen

onderwijstijd wordt ingezet wordt door gemeente Oosterhout dan geen beschikking meer afgegeven. In plaats daarvan ontvangt de gemeente een rekening vanuit regio Hart van Brabant. Ouders zijn over de werkwijze door de school geïnformeerd.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Plein³

In bijlage 2 is de eindrapportage over de eerste pilotperiode opgenomen. Bijlage 5 betreft een evaluatie die door de jeugdhulpregio WBW in samenwerking met jeugdhulpregio WBO is uitgevoerd.

Gedurende de pilotperiode wordt de voortgang van de voorziening gemonitord om vast te kunnen stellen in hoeverre de voorziening de beoogde toegevoegde waarde kan waarmaken. Koraal verstrekt tussentijdse rapportages waarin naast de financiële verantwoording inzicht wordt gegeven in de ontwikkelingen met betrekking tot de afgesproken prestatie-indicatoren.

Beschikkingsvrije zorg in onderwijstijd

Vanuit Regio Hart van Brabant is een overzicht van leerlingen en kosten ontvangen. Dit overzicht is intern gecheckt. Het gaat daarbij om twee leerlingen.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Plein³

Koraalgroep (jeugdhulp aanbieder)

Samenwerkingsverbanden Passend onderwijs Voortgezet onderwijs Breda en Roosendaal

Gemeenten WBW

Gemeenten WBO, met uitzondering van gemeente Altena.

Deze partijen hebben structureel ambtelijk en bestuurlijk overleg over de pilot.

Beschikkingsvrije zorg in onderwijstijd

Regio Hart van Brabant

Wat willen we gaan doen?

Kinderen/ jongeren hebben recht op onderwijs. Door ze een passende vorm van onderwijs en begeleiding aan te bieden voorkomen we hiermee dat ze thuis komen te zitten en/of afglijden.

De verlenging van de Pilot Plein3 loopt van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2024. Uiterlijk op 1 maart 2024 dient bekend te zijn of, en onder welke voorwaarden, de voorziening vanaf 1 januari 2025 zal worden voortgezet. Voor de verlenging wordt een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met elkaar aangegaan (bijlage 3).

Kinderen en jongeren met een intensieve ondersteuningsvraag hebben passende zorg en onderwijs nodig. De samenwerking tussen onderwijs, jeugdhulp en zorg blijkt ingewikkeld. Plein³ is een voorbeeld van een onderwijs-zorgarrangement (OZA), waarbij de jeugdhulp collectief in plaats van individueel georganiseerd wordt.

Hoewel er in de afgelopen jaren in de regio WBO een aantal initiatieven zijn ontstaan om de ondersteuning voor jeugdigen thuis en op school beter op elkaar af te stemmen, ontbreekt hiervoor een gedragen visie vanuit gemeenten en samenwerkingsverbanden (met betrokkenheid van scholen en zorgaanbieders). Deze visie kan richting geven aan een integrale benadering van onderwijs en zorg binnen de regio WBO. Momenteel wordt binnen jeugdhulpregio een strategiefase doorlopen. Doel hiervan is de ambities uit de Regiovisie tot uitvoer te brengen. Het versterken van de verbinding tussen onderwijs/jeugdhulp en Jeugdhulp is één van deze ambities.

Voorgesteld wordt om op korte termijn een memo voor te bereiden waarbij wordt onderzocht op welke wijze de regio WBO, eventueel in samenwerking met de regio WBW, OZA's verder vorm wil geven, zodat dit meegenomen kan worden in de strategiefase. Dit visiedocument vormt de basis voor de

verdere vormgeving van onderwijszorgarrangementen in de regio WBO, waaronder de voorziening Plein 3.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Argumenten voor:

Plein³

1. *Noodzakelijke voorziening voor specifieke doelgroep*

Deze voorziening wordt binnen de deelnemende gemeenten in WBO gezien als noodzakelijk voor een zeer specifieke doelgroep, namelijk jongeren die uitstromen vanuit een gesloten plaatsing, waarvoor een gesloten plaatsing dreigt én die geen perspectief meer hebben op onderwijs maar enkel op werk. De toeleiding van leerlingen vanuit de regio WBO naar Warande/Plein 3.0 is alleen mogelijk naar aanleiding van een door de aanmeldende school georganiseerd multidisciplinair overleg (MDO) waarbij altijd een orthopedagoog van het samenwerkingsverband aansluit, evenals een Jeugdprofessional van de betreffende gemeente.

2. *De eerste resultaten zijn bemoedigend*

Plein 3 is een tijdelijke vorm van onderwijs en zorg het doel is dat leerlingen uitstromen naar vervolgonderwijs en/ of een duurzame arbeidsplaats. Op dit moment stroomt meer dan 80% van de leerlingen hiernaar uit.

3. *De samenwerkingsovereenkomst zorgt voor een formele basis voor de samenwerking*

Door akkoord te gaan met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst worden de gemaakte afspraken met de Koraalgroep, de gemeenten in WBW en WBO en de samenwerkingsverbanden formeel vastgelegd.

4. *De gemeente Breda aanwijzen als penvoerder is efficiënt*

Door de gemeente Breda als penvoerder van de Regio WBO aan te wijzen, vertegenwoordigt de gemeente Breda in die hoedanigheid de andere deelnemende gemeenten uit de Regio WBO in het kader van de uitvoering de financiële afspraken van de samenwerkingsovereenkomst. Hiermee worden de administratieve lasten voor zowel gemeenten als de Koraalgroep zo veel mogelijk beperkt.

Beschikingsvrije zorg in onderwijstijd

Het verzoek vanuit de regio Hart van Brabant sluit aan bij de ambities in het bestuursakkoord rondom deelname aan onderwijs-zorgarrangementen.

Door aan te sluiten bij de landelijk pilot collectieve inkoop van zorg in onderwijstijd leveren we een bijdrage aan minder bureaucratie voor ouders, scholen, gemeentelijke toegang en jeugdhulpaanbieders. Daarnaast werken we mee aan een kwaliteitsverbetering van de zorg in onderwijstijd. Mogelijk wordt daarnaast een beperkte kostenbesparing gerealiseerd in de toegang en de kosten voor jeugdhulp.

Kantttekeningen

Plein³

1. *Locatie van Plein 3*

Plein 3 is op dit moment gevestigd in Oosterhout op het terrein van Lievenshove. De locatie blijkt voor een deel van de West-Brabantse jongeren te ver weg. Dit is mogelijk een reden waarom de instroom van leerlingen achterblijft. Het zou meer voor de hand liggen te kijken naar een locatie die centraler in de regio ligt. Bovendien vindt herontwikkeling plaats van het terrein Lievenshove.

2. *Bij een achterblijvende instroom van leerlingen lopen de kosten op*

De begroting van Plein3 is gebaseerd op deelname van 50 jongeren. Als de instroom achterblijft zal het bedrag per jongere, en daarmee de bijdrage per gemeente stijgen. Door een hogere bijdrage te vragen voor jongeren vanuit gemeenten buiten de pilotgemeenten kunnen deze extra kosten worden beperkt. Er is een maximumbedrag van € 13.000,- (nog te indexeren) per geplaatste jongere vastgesteld in de samenwerkingsovereenkomst, dit bedrag

wordt bereikt als er in totaal minder dan 28 leerlingen gebruik maken van Plein3. Het financiële risico voor onderbezetting ligt geheel bij Koraal.

Beschikingsvrije zorg in onderwijstijd

Aandachtspunt is dat er mogelijk een lopende beschikking jeugdhulp is. Samen met het Sociaal Team Uitvoering en de betreffende zorgaanbieder (Amarant) wordt gecheckt of er voor schooljaar 2022-2023 geen dubbele kosten gemaakt worden.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Plein³

Financiële en Juridische toelichting

Koraal-Het Driespan ontvangt Lumpsum onderwijsmiddelen van het ministerie van OCV (€1.045.000). Dit is de standaardbekostiging voor een leerling op het VSO. Deze onderwijs-ondersteuningsmiddelen komen rechtstreeks van het rijk en worden ingehouden op het ondersteuningsbudget van de plaatsende samenwerkingsverbanden. Om het integrale onderwijs-zorgprogramma uit te kunnen voeren zijn echter meer middelen nodig voor de extra onderwijs-ondersteuning en de jeugdzorg die op deze voorziening wordt geboden. Hiervoor wordt een bijdrage voor de jeugdzorgkosten van de gemeenten gevraagd (€340.000) en een bijdrage van de extra onderwijs-ondersteuning van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs (€223.000). De kosten ten laste van gemeenten dalen in de verlenging van € 370.000,- naar € 340.000,- per jaar. Dit is gekoppeld aan het uitgangspunt dat in de schoolvakanties geen volledig programma meer zal worden geboden. Voor de bevoorschotting van de financiering wordt dezelfde onderlinge verhouding tussen WBO en WBW (65% - 35%) gehanteerd als in de afgelopen pilot periode. In totaal komt dit neer op € 221.000,- per jaar voor WBO. Na twee jaar vindt er een eventuele verrekening plaats tussen beide regio's op basis van daadwerkelijk gebruik (bij een afwijking van meer dan 10%). De bevoorschotting wordt in West-Brabant Oost verdeeld op basis van de meest actuele verdeling die binnen de DVO WBO is vastgesteld Deze verdeling is gebaseerd op het aantal jeugdigen per gemeente. Na de pilot worden de kosten onderling verdeeld op basis van werkelijk gebruik.

De bevoorschotting 2023 wordt in de gemeenten van West-Brabant Oost als volgt onderling verdeeld:

	DVO WBO 2023	Plein 3 2023 (100%)	Plein 3 2023 (75%)	Basis bevoorschotting op basis van 65% van € 340.000 (€ 221.000,-
Altena	18,30%			
Breda	52,35%	64,1%	64,8%	€ 143.208, -
Drimmelen	7,12%	8,7%	8,2%	€ 18.122, -
Geetruidenberg	6,26%	7,7%	7,4%	€ 16.354, -
Oosterhout	15,96%	19,5%	19,6%	€ 43.316, -
TOTAAL	100,00%	100,00%	100%	€ 221.000, -

In bijlage 4 is de conceptbegroting opgenomen. De begroting is nog in concept omdat er dit jaar nog een cao-wijziging plaatsvindt voor wat betreft de onderwijs kosten in verband met de invoering van een nieuwe bekostigingssystematiek per 1-1-2023. De begroting voor de gemeentelijke kosten verandert niet. Voor de gemeenten is voor de loonkosten hetzelfde niveau gehanteerd als voor de pilotperiode (EUR 60.000/fte).

Over de definitieve verdeling van de voorschotten neemt de stuurgroep Plein³ voor 31 december 2022 een besluit op basis van de leerlingen die op dat moment op Plein 3 zitten.

Beschikingsvrije zorg in onderwijstijd

Uit het overzicht dat is ontvangen vanuit regio Hart van Brabant blijkt dat het in totaal om twee leerlingen gaat. Het gaat in totaal om €8982,88. Met de regio Hart van Brabant en de zorgaanbieder wordt afstemming gezocht om ervoor te zorgen dat geen dubbele financiering plaatsvindt.

De kosten worden net als de afgelopen jaren gedekt vanuit de kostenplaats Jeugdzorg. Het betreft geen extra kosten Jeugdhulp omdat zonder het bestaan van deze voorziening deze jeugdigen gebruik zouden moeten maken van andere vorm van jeugdhulp.

Risico's?

Zie voor en nadelen.

Communicatie

Kernboodschap:

Plein³ is een succesvolle onderwijs-zorgvoorziening in Oosterhout, waarin jongeren die nergens anders een kans krijgen, door middel van maatwerk weer perspectief wordt geboden. Uit de eerste resultaten blijkt dat meer dan 80% van de jongeren uitstroomt naar vervolgonderwijs en/of een duurzame arbeidsplaats. Het college heeft besloten de pilot Plein³ tot en met 31 december 2024 te verlengen. Daarnaast heeft het college besloten binnen WBO verband na te denken over de inzet en bekostiging van andere onderwijszorgarrangementen. Ook gaat het college in op de vraag vanuit de jeugdhulpregio Hart van Brabant, om voor de jongeren uit Oosterhout aan te sluiten bij de pilot collectief ingekochte jeugdhulp in onderwijstijd.