



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak: Raadsvoorstel reactienota Ontwerp
Omgevingsvisie en vaststelling Omgevingsvisie
Zaaknummer: 295516

Datum: 17-6-2021	Auteur: Dennis van Dongen	Bereikbaar (0162) 48 95 48
Status: Openbaar	Team: Buiten Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Raadsvoorstel opiniërende behandeling reactienota Ontwerp Omgevingsvisie en vaststelling Omgevingsvisie

Geraadpleegde vakgebieden:

Buiten Beleid, Buiten Projecten, Sociaal Domein

Beleid, Binnen Advies, Opgaveleiders.

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.:

Bijlagen:

- Brief door college
- Brief aan gemeenteraad
- Brief beantwoording vragen ex art 41
- Overige bijlagen:
 1. Ontwerp Omgevingsvisie
 2. Conceptreactienota (inclusief ambtshalve wijzigingen)
 3. Concept raadsvoorstel
 4. Juridische verantwoording Omgevingsvisie
 5. Q&A Raad
 6. Rapportage consulatie stakeholders
 7. In kennisstelling reclamanten conceptreactienota en spreekrecht
 8. Excelbestand kern reactienota incl. reclamantnummers (i.v.m. AVG vertrouwelijk)

Behandeling in/ door:

Raad

Ondernemingsraad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Willemsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 WOB	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 295516 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 17-06-2021	Openbaar	Bisnummer:
Raadsvoorstel opiniërende behandeling reactienota Ontwerp Omgevingsvisie en vaststelling Omgevingsvisie		

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen;
2. Akkoord te gaan met de bijgevoegde concept-reactienota;
3. De raad via bijgevoegd raadsvoorstel te verzoeken de conceptreactie-nota opiniërend te behandelen;
4. Na opiniërende behandeling, via uw college te komen tot een aangepaste reactienota, die tezamen met de Omgevingsvisie ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

Samenvatting (ongeveer 10 regels)

De Omgevingswet verlangt dat gemeenten uiterlijk 2024 beschikken over een vastgestelde Omgevingsvisie. In Oosterhout zijn hiertoe al verschillende stappen gezet. De eerstvolgende stap is hetgeen wat is opgehaald tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp van de Omgevingsvisie (zie bijlage 1), te verwerken in een reactienota. De zienswijzen daarin te voorzien van een standpunt (reactie/ antwoord) van de gemeente en deze reactienota inclusief Omgevingsvisie ter vaststelling aan te bieden aan de raad. Qua proces wordt uw college voorgesteld om bijgaande conceptreactienota eerst voor een opiniërende behandeling aan te bieden aan de raad. En op basis van die opiniërende behandeling te komen tot een definitieve reactienota, die vervolgens via uw college ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad. Deze reactienota (zie bijlage 2) en het begeleidende raadsvoorstel (zie bijlage 3) treft u ter instemming bijgaand aan.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Dit collegevoorstel is niet aan geheimhouding onderhevig, met uitzondering van de gegevens van de indieners van de zienswijzen. In het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming mogen deze niet openbaar worden gemaakt. Hiertoe is iedere indiener van een zienswijze voorzien van een uniek reclamantnummer die sec gedeeld wordt met het bestuur (college en raad).

Van toepassing is de Omgevingswet, de Invoeringswet Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht. Voor een verdieping op de van toepassing zijnde wetsbepalingen en de toetsing daaraan, wordt verwezen naar bijlage 4. Voor deze stap in het proces is van belang dat de wet bepaald dat een ontwerp van de Omgevingsvisie ter inzage wordt gelegd. Alvorens deze ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad en dat de raad bij haar besluit tot vaststelling van de Omgevingsvisie de ingediende zienswijze betreft. Daarnaast verdient artikel 4.10 uit Invoeringswet Omgevingswet extra aandacht, Dit artikel bepaald dat voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie kan worden vastgesteld, voor zover er wordt voldaan aan de artikelen 3.2 en 3.3 van de Omgevingswet. Gezien de toetsing in bijlage 4, wordt aan deze twee artikelen voldaan.

Inhoudelijk*Gelopen proces*

Na een startoverleg begin 2019 met college en raad, waarin de uitgangspunten en het proces zijn afgestemd, zijn er brede ambtelijke sessies georganiseerd. Dit alles heeft geleid tot een préconcept van de Omgevingsvisie. Dit préconcept is op 25 november 2019 in uw college (via een collegespecial) besproken. Naar aanleiding van deze collegespecial is een nieuwe conceptversie van de

Omgevingsvisie opgemaakt die op 3 en 11 december 2019 in een werkbijeenkomst (zogenaamde spiegelsessies) is besproken met de raad. Aanvullend op deze spiegelsessies heeft de raad de gelegenheid gekregen vragen te stellen over het concept van de Omgevingsvisie. Zowel inhoudelijk als instrumenteel-juridisch. Deze vragen zijn op 21 januari 2020 beantwoord (zie bijlage 5). Na enige tijd te hebben stilgelegen in verband met corona, zijn er op 25 en 30 juni van dat jaar over hetzelfde concept gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van belangenorganisaties en ketenpartners. Ook zijn deze organisaties in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren. Op 25 augustus 2020 bent u van de resultaten van deze consultatie, en ook de verantwoording van de wijze waarop deze is georganiseerd, in het bezit gesteld (bijlage 6). Op basis van deze consultatieronde zijn beslispunten geformuleerd welke in een collegespecial op 17 november 2020 zijn besproken. Naast enkele strategische beslispunten voor uw college, heeft de consultatieronde ook input opgeleverd voor de aanscherping en optimalisatie van de concept-Omgevingsvisie, de meer ambtshalve wijzigingen. Op 23 november 2020 heeft uw college als vervolg op de special de Omgevingsvisie als ontwerp vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

Ter inzagelegging ontwerp-Omgevingsvisie

Met ingang van 7 januari 2021 is het ontwerp van de Omgevingsvisie voor de wettelijke termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Op verzoek is deze termijn met een periode van 4 weken verlengd. Hiermee heeft het ontwerp van de Omgevingsvisie uiteindelijk tot donderdag 18 maart 2021 ter inzage gelegen.

Deze ter inzagelegging is bekend gemaakt in het weekblad Oosterhout, de Staatscourant en op internet (landelijk en lokaal). Daarnaast zijn alle organisaties en instanties (meer dan 120) die medio juni 2020 waren uitgenodigd voor de consultatieronde/ gespreksronde, in kennis gesteld van de ter inzagelegging en de wijze waarop men een reactie kon indienen.

Tijdens de terinzagelegging zijn ruim 49 zienswijzen ingediend, waarvan 1 zienswijze is opgebouwd uit 63 reacties.

Reactienota

In bijgaande reactienota zijn al deze reacties verwerkt in een tabel en voorzien van een concept-antwoord vanuit de gemeente. In verband met Algemene verordening gegevensbescherming zijn de personen die (al dan niet namens een instantie) een zienswijze hebben ingediend, niet met naam genoemd in het openbare deel van deze reactienota. Dit heeft tot gevolg dat iedere indiener is voorzien van een uniek reclamantnummer die in een apart hoofdstuk (die slechts wordt gedeeld met college en raad) is voorzien van de bijbehorende persoonsgegevens.

Daarnaast is bijgaande reactienota voorzien van ambtshalve wijzigingen. Deze wijzigingen komen deels voort uit de verschillende beleidsprocessen binnen de gemeente Oosterhout, die parallel aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie doorlopen. Hierdoor zijn tekstdelen niet meer actueel zijn. Ook zijn er enkele omissies ontdekt. Via de ambtshalve wijzigingen opgenomen in de reactienota, wordt de tekst actueel gemaakt en een enkele omissie herstelt.

Aanbieding aan de raad

Qua proces wordt uw college voorgesteld om bijgaande conceptreactienota aan te bieden aan raad voor een opiniërende behandeling op 14 september 2021. Ook zullen op dat moment de indieners van een zienswijze de mogelijkheid krijgen om in te spreken bij de raad. Hiertoe zal men via bijgaande concepttekst (zie bijlage 7) in kennis worden gesteld van die mogelijkheid en de concept-reactienota. Na opiniërende behandeling zal worden gekomen tot een definitieve conceptreactienota. Die via uw college aan de raad wordt aangeboden, ter besluitvormende behandeling op 23 november 2021. Deze werkwijze en planning is afgestemd met de griffie en besproken in de raadsklankbordgroep Omgevingswet & Participatie.

Op expliciet verzoek van enkele leden van de raadsklankbordgroep zal de kern van de reactienota (tabel met daarin de zienswijzen en conceptreactie gemeente) ook in Excel worden aangeboden. Zodat gebruik kan worden gemaakt van de filterfunctie in Excel, waarmee per onderwerp of deelgebied de zienswijzen in beeld kunnen worden gebracht. Dit Excel bestand treft u eveneens bijgaand aan (zie bijlage 8). Omdat in dit Excelbestand ook een tabblad is opgenomen waarin de reclamantnummers zijn gekoppeld aan de personen die een zienswijze hebben ingediend, is deze bijlage op grond van de AVG vertrouwelijk.

Proces na vaststelling

Na vaststelling van de Omgevingsvisie door de raad vangt de vervolgfase aan; in samenspraak met de inwoners van de kerkdorpen en de wijken, de in de Omgevingsvisie genoemde opgaven nader uitwerken. Waarbij wordt opgemerkt dat een aantal uitwerkingen al, parallel aan het proces om te komen tot een Omgevingsvisie, zijn opgestart. Denk hierbij aan klimaatadaptatie of het wijkgericht werken. Naast de inwoners worden daarbij de stakeholders en hetgeen is opgehaald bij de consultatie en de ter inzagelegging betrokken.

Actualiteit van de Omgevingsvisie ten tijde van opiniërende behandeling

Parallel aan het proces om te komen tot een Omgevingsvisie, zijn en worden andere beleidsprocessen niet on-hold gezet. Daarvoor zijn de opgaven waar Oosterhout voor staat te groot en te urgent. Dit maakt dat op het moment dat de Omgevingsvisie ter opiniërende behandeling voorligt (14 september 2021) deze op onderdelen mogelijk niet meer actueel is. Omdat er inmiddels raadsbesluiten zijn genomen, bijvoorbeeld ten aanzien van de woningbouwlocaties. In bijgaand conceptraadsvoorstel waarmee de Omgevingsvisie ter opiniërende behandeling wordt aangeboden, wordt dit aspect expliciet aangegeven. Hiermee wordt voorkomen dat bij de opiniërende behandeling de focus te veel ligt op het (op onderdelen) niet actueel zijn van de Omgevingsvisie. Op het moment dat de Omgevingsvisie ter besluitvorming aan de raad wordt aangeboden, zullen de niet actuele passages uit Omgevingsvisie, voor zover gebaseerd op reeds genomen besluiten als ambtshalve wijziging, onderdeel uitmaken van het aan te bieden vaststellingsbesluit.

Relatie met het Omgevingsplan

Mocht bij een nadere uitwerking van de in de Omgevingsvisie genoemde opgaven een wens ontstaan om regels te stellen die bindend zijn voor burgers. Dan zal na besluitvorming daarover, in het kader van die uitwerking, een regeling worden opgenomen in het Omgevingsplan¹. De Omgevingsvisie zelf leidt niet direct tot een verandering of een toevoeging van regels aan het Omgevingsplan. Het Omgevingsplan wordt vooralsnog gebaseerd op onze huidige lokale regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving.

Relatie met de Structuurvisie Oosterhout

Op 22 oktober 2013 heeft de raad de "Structuurvisie Oosterhout" vastgesteld. Voorgesteld wordt de huidige Structuurvisie te vervangen door de onderhavige Omgevingsvisie. Zodat er op een strategisch-tactisch niveau een actueel en wettelijk, beleidsmatig kader ontstaat. Hiertoe wordt uw college geadviseerd via bijgaand concept raadsvoorstel de raad te verzoeken de huidige Structuurvisie in te trekken. En de Omgevingsvisie onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening te laten fungeren als Structuurvisie - tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

¹ Mocht uit bijvoorbeeld het programma klimaatadaptatie blijken dat college en raad van mening zijn dat de tuinen tot een bepaald maximaal percentage mogen worden verhard. Dan zal een regeling die hierin voorziet, na besluitvorming daarover in het kader van het programma klimaatadaptatie, worden opgenomen in het Omgevingsplan.

Op het moment dat de Omgevingswet inwerking treedt, zal deze zonder nadere besluitvorming fungeren als een Omgevingsvisie zoals bedoeld in de Omgevingswet.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Er is gebruik gemaakt van meerdere data en bronnen. Voor een volledig overzicht verwijzen wij u naar pagina 108 van bijlage 1 (bronnenoverzicht van de Omgevingsvisie).

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Zie voorgaande en bijlage 2 en 6.

Wat willen we gaan doen?

Bijgaande conceptreactienota voor opiniërende behandeling aanbieden aan de raad. Op basis van de opiniërende behandeling komen tot een aangepaste reactienota, die via uw college samen met de Omgevingsvisie ter vaststelling zal worden aangeboden aan de raad.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwachting is 1 juli 2022) ontstaat er een wettelijke verplichting voor gemeenten om uiterlijk 2024 een Omgevingsvisie te hebben vastgesteld. Met dit besluit zijn we een stap dichterbij deze wettelijk verplichte, vastgestelde Omgevingsvisie. Er zijn geen tegenargumenten om deze stap niet te zetten.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De kosten die ten aanzien van het voorgestelde proces worden gemaakt, waren bij aanvang voorzien en zijn daarmee passend binnen het budget wat voor de Omgevingsvisie beschikbaar is gesteld.

Risico's?

De vaststelling van een Omgevingsvisie is niet appellabel. Er zijn dan ook geen juridische risico's.

Communicatie

Naast bekendmaking van uw besluit via de reguliere besluitenlijst zullen de indieners van een zienswijze via bijgaande concepttekst (zie bijlage 7) in kennis worden gesteld van de conceptreactienota en de mogelijkheid om in te spreken bij de raad, en ook de uitleg hoe en wanneer men kan inspreken. De concepttekst is afgestemd met de griffie. Omdat de zienswijzen per e-mail zijn binnengekomen, en de ontvangstbevestigingen van de zienswijzen eveneens via de e-mail zijn verstuurd, wordt bijgaande informatie per e-mail verstrekt.

Kernboodschap:

Naar alle verwachtingen treedt per 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt maar liefst 26 wetten tot één wet. Als eerste stap naar deze nieuwe wet wil de gemeente Oosterhout een Omgevingsvisie vaststellen. Een visie waarin wij samen met onze inwoners de belangrijkste opgaven voor Oosterhout benoemen. Opgaven waar we, na vaststelling van de Omgevingsvisie, samen met de dorpen, wijken en buurten verder invulling aan gaan geven. En waarvan enkele zelfs al zijn opgestart, denk hierbij aan de energie-transitie of het wijkgericht werken.

Inmiddels is er veel werk verzet om te komen tot een concept-Omgevingsvisie. Zo zijn er sessies geweest met de raad en het college. En zijn er rond de zomer van 2020 gesprekken gevoerd met lokale belangenorganisaties, verenigingen, ketenpartners en medeoverheden. Hierbij hebben maar liefst 44 verschillende organisaties deelgenomen aan 20 verschillende gesprekstafels. En 23 organisaties hun bijdrage schriftelijk geleverd.

Eind 2020 heeft het college kennisgenomen van alle informatie die tijdens deze gesprekken is opgehaald en op basis daarvan besloten de Omgevingsvisie op onderdelen aan te passen en

gedurende 10 weken ter inzage te leggen. Hierop zijn ongeveer 49 zienswijzen binnengekomen. Het college heeft kennisgenomen van deze zienswijzen en een conceptreactie opgesteld. De volgende stap is deze conceptreactie te bespreken met de raad in een zogenaamde debatbijeenkomst. Na het debat in de raad, zal het college zich wederom buigen over de conceptreactienota en op basis van het gevoerde debat komen tot een definitieve reactienota, die ze samen met de Omgevingsvisie ter vaststelling aan zal beiden aan de raad. Verwachting is dat de Omgevingsvisie eind dit jaar kan worden vastgesteld.