

Datum: 27 februari 2025	Initialen auteur: SME	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Inkoopstrategie Jeugd WBO 2027

Geraadpleegde teams:

Advies Bedrijfsvoering, Coltrol, Sociaal Team Beleid en Sociaal Team Oosterhout

Communicatie: ja d.m.v.:

internet

Bijlagen:

☐ Brief door college☒ Raadsinformatiebrief☐ Brief beantwoording vragen ex art 39☐ Raadsvoorstel☒ Overige bijlagen:

Inkoopstrategie Jeugd 2027 - Op maat en dichtbij

Behandeling in / door:

Datum:

Aard behandeling:

☐ Raad

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 27 februari 2025

Openbaar

Zaaknummer: 1066041

Onderwerp:

Inkoopstrategie Jeugd WBO 2027

Voorstel:

1. De overkoepelende inkoopstrategie Jeugd WBO 2027 vast te stellen.
2. De inkoop van de taakgebieden van de niet-vrij toegankelijke jeugdhulp (met uitzondering van taakgebied SLT) te laten vallen onder de vigerende DVO Regio WBO Jeugdhulp (inclusief het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit DVO Regio WBO Jeugdhulp en bijbehorende ondermandaat) en overeenkomstig daarop te handelen;
3. Het proces voor de oprichting en inrichting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) WBO te temporiseren;
4. De begroting DVO 2025 te verhogen met een bedrag van € 344.700, ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding van capaciteit voor het inkooptraject 2027 en deze te dekken uit de opbrengsten van een reeds gerealiseerd kwaliteitsonderzoek bij een jeugdhulpaanbieder;
5. In mei 2025 een bestuursopdracht vast te stellen met aandacht voor de financiële impact van de inkoopstrategie, de bijbehorende sturing op de kostenbeheersing, inrichting van de regionale samenwerking, mandatering, regionale sturing en monitoring;
6. De gemeenteraad te informeren via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Samenvatting (circa 10 regels)

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp, zoals vastgelegd in de Jeugdwet. Gemeente Oosterhout werkt samen met andere gemeenten in de regio West Brabant Oost (WBO) voor de inkoop van jeugdhulp. De jeugdhulp in Nederland staat voor grote uitdagingen, zoals een toename van het aantal jongeren dat hulp ontvangt, langere trajecten en daardoor stijgende kosten. De regio WBO heeft een regiovisie en strategieplan opgesteld om de jeugdhulp te verbeteren. Dit is vertaald naar een inkoopstrategie voor de inkoop van Stevige Lokale Teams en niet-vrij toegankelijke jeugdhulp. Het doel van deze inkoopstrategie is om per 1 januari 2027 te komen tot een samenhangend en vereenvoudigd jeugdhulplandschap binnen Regio WBO Jeugd, waarbij voor iedereen duidelijk is wat zijn rol, taken en verantwoordelijkheden zijn. Zo kunnen we samen de beste hulp en ondersteuning bieden die past bij de vraag. We beperken ons hierbij niet alleen tot de jeugdigen, maar kijken naar de hele context rondom deze jeugdige: het gezin, de school en de leefomgeving. We starten hierbij vanuit de jeugdhulp, maar met een blik op de lange termijn, waarin we streven naar een integraal sociaal domein.

Naast de uitvoering van de overkoepelende inkoopstrategie wordt in de jeugdhulpregio WBO ook gewerkt aan de governance die onderdeel uitmaakt van de regiovisie, bestaande uit de oprichting en inrichting van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Door beperkte tijd en capaciteit is het niet haalbaar om zowel de inkoopstrategie als de GR tegelijkertijd zorgvuldig uit te voeren. De uitvoering van de inkoopstrategie krijgt hierbij de prioriteit. Dit betekent dat er is besloten om de oprichting van de GR uit te stellen en de samenwerking onder de huidige dienstverleningsovereenkomst voort te zetten.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de Jeugdhulp. De taken en verantwoordelijkheden voor de gemeenten zijn uitgewerkt in de Jeugdwet, waaronder ook de

verplichtingen met betrekking tot het inkopen van de jeugdhulp. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat gemeenten verplicht zijn om bij het inkopen van jeugdhulp samen te werken met andere gemeenten (bovenlokale samenwerking). Gemeente Oosterhout maakt om die reden deel uit van de regio West Brabant Oost (hierna te noemen WBO).

De samenwerking is geformaliseerd door middel van de Dienstverleningsovereenkomst (hierna te noemen Dvo). Namens de opdrachtgevers (de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout) is de gemeente Breda de opdrachtnemer voor de inkoop van Jeugdhulp, het contractmanagement en de hiermee samenhangende taken. Het Dvo spreekt echter alleen nog maar van een samenwerking op (en de inkoop van) *niet-vrij toegankelijke jeugdhulp*. Met de inkoop van het Stevige Lokale Team (hierna te noemen SLT) is de inkoop echter breder geworden. De inkoopopdracht aan het SLT bestaat immers uit *vrij toegankelijke jeugdhulp*. Dit is noodzakelijk om de beweging naar de voorkant te kunnen maken. Dit vraagt om een aanpassing van de huidige Dienstverleningsovereenkomst (Dvo), zodat deze nieuwe vorm van jeugdhulp juridisch en administratief goed wordt geborgd. De aanpassing van de Dvo wordt zorgvuldig voorbereid en separaat aangeboden via een apart collegevoorstel met een wijzigingsbesluit.

Aanleiding

De jeugdhulp in Nederland staat voor grote uitdagingen. Het aantal jongeren dat jeugdhulp ontvangt, is de afgelopen jaren fors toegenomen. Inmiddels krijgt 1 op de 7 jongeren jeugdhulp, waar dat begin deze eeuw nog maar 1 op de 27 jongeren was. Ook de duur van de trajecten neemt toe. Daardoor zijn de landelijke kosten tussen 2015 en 2024 met € 1,9 miljard gestegen en worden ook de wachtlijsten alsmaar langer.

De jeugdhulpregio's zijn druk bezig met de opdracht vanuit het Rijk om het tijt te keren. De Hervormingsagenda Jeugd en de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) zijn hierin onze leidraad. WBO heeft een regiovisie opgesteld, die in september 2022 door de vijf gemeenteraden is vastgesteld.

Het strategieplan is daaropvolgend in september 2023 door de colleges vastgesteld. Dit plan beschrijft hoe de jeugdhulp van de toekomst eruitziet en welke stappen we als Regio WBO gaan zetten om deze verandering te bereiken. De regiovisie en het strategieplan zijn opgesteld in samenwerking met onder meer jeugdhulpaanbieders, partners uit de sociale basis, het onderwijs en verwijzers als huisartsen en gecertificeerde instellingen. Zij zijn immers onmisbare partners om onze jeugdigen te bereiken en te helpen.

We kiezen voor een ontwikkelstrategie waarbij we binnen bestaande kaders willen experimenteren en leren. Op basis hiervan ontwikkelen we ons jeugdhulpstelsel door. Op 1 januari 2025 zijn de proofs of concept (hierna POC's) van start gegaan, waarin we ervaring opdoen met de Stevige Lokale Teams. Parallel hieraan loopt het inkoopproces voor de Stevige Lokale Teams en de niet-vrij toegankelijke jeugdhulp per 1 januari 2027.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Voor de inkoopstrategie is er gekeken naar landelijke ontwikkelingen en is een eerste brede marktanalyse uitgevoerd over alle zorgvormen binnen de Jeugdwet binnen onze regio. Tijdens de marktconsultatie wordt deze nog verder verdiept en wordt per taakgebied nog een aparte data-analyse opgesteld.

Monitoring is een belangrijk onderdeel van de inkoopstrategie. Via monitoring bekijken we onder andere de resultaten van processen: de realisatie van KPI's en KRI's, afgezet tegen de doelwaarden. Dit gebeurt per individueel proces, per taakgebied, per lokaal stelsel van taakgebieden en ook regionaal. Zorgpaden van jeugdigen en hun gezinnen en de taakgebieden

waarop zij ondersteuning krijgen worden inzichtelijk gemaakt via dashboards. Daarnaast gaan we cliënten en professionals bevragen over hun ervaringen, zodat die meegenomen worden bij de evaluatie van de uitvoering.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

De inkoopstrategie en de keuzes die we hierin willen maken hebben we besproken tijdens co-creatie sessies met diverse partijen om de inkoopstrategie te verrijken met de input van deze partijen, zoals: onderwijsbesturen, jeugdhulpaanbieders en aanbieders uit de sociale basis. Co-creatie heeft nieuwe inzichten opgeleverd en daarmee is de inhoud getoetst of dit passend is binnen de markt en of dit haalbaar is om de beoogde doelen te realiseren.

Ook in het verdere proces van de inkoop nemen we deze partijen mee in de verdere uitwerking. Dit doen we door middel van een dialooggerichte aanbesteding.

Wat willen we gaan doen?

Van regiovisie naar concrete aanpak

De inkoopstrategie vertaalt de doelen uit de regiovisie en het strategisch plan naar een praktische aanpak. Regio WBO zet in op de best mogelijke jeugdhulp, zo dicht mogelijk bij het kind en het gezin. Dit betekent een verschuiving van een individuele benadering (gericht op het kind) naar een bredere aanpak, waarbij de omgeving van het kind centraal staat. Niet altijd is jeugdhulp de beste oplossing; soms ligt de juiste ondersteuning binnen het gezin, de gemeenschap of een ander domein. Om dit te bereiken, zetten we in op preventie, het versterken van eigen kracht en zelfredzaamheid, en meer samenwerking met andere partijen. Dit noemen we de 'beweging naar de voorkant': eerder signaleren, sneller ingrijpen en maatwerk bieden aan gezinnen die ondersteuning nodig hebben. Hierdoor wordt hulp effectiever, beter afgestemd en sneller toegankelijk.

Het doel van de inkoopstrategie is een vereenvoudigd en samenhangend jeugdhulplandschap waarin rollen en verantwoordelijkheden helder zijn. Dit vraagt om een nieuwe manier van zorg inkopen, gericht op:

Integrale aanpak: Hulp bieden binnen de bredere context van gezin, school en leefomgeving.

Samenwerking: Met diverse partners zoals partijen uit de sociale basis, het onderwijs, jeugdhulpaanbieders en wettelijke verwijzers.

Betaalbaarheid en toegankelijkheid: Een efficiënt en effectief en daarmee duurzaam zorgaanbod creëren.

Inkoop als middel om ambities te realiseren

Een belangrijk instrument om deze veranderingen door te voeren is de inkoop van jeugdhulp. Dit gaat niet alleen over het selecteren en contracteren van zorgaanbieders, maar ook over de manier waarop gemeenten de toegang tot hulp regelen, hoe ze samenwerken met aanbieders en hoe de financiering wordt vormgegeven. Een effectieve inkoop vraagt om een samenhangende aanpak op al deze terreinen.

Samenwerking met andere domeinen

Naast de regionale aanpak werken de gemeenten binnen WBO ook lokaal aan verbeteringen. Dit doen we samen met andere domeinen, zoals Wmo en de participatiewet om een breed inzetbaar *Stevig Lokaal Team* op te zetten. Dit team moet in de toekomst bredere ondersteuning bieden aan alle inwoners, van 0 tot 100 jaar, en helpt om de juiste hulp op de juiste plek te krijgen.

Taakgebieden

Voor de inkoop van jeugdhulp per 2027 werken we met taakgebieden. Dit betekent dat we verschillende vormen van hulp groeperen op basis van expertise en de specifieke behoeften van

jeugdigen en hun ouders. Het doel is om de juiste hulp op de juiste plek te bieden en kennis breed inzetbaar te maken binnen het hele jeugdhulplandschap. Het jeugdzorglandschap wordt onderverdeeld in de volgende taakgebieden:

Stevige Lokale Team (SLT)

Er is een centrale rol voor het SLT: het leveren van preventieve en collectieve voorzieningen voor het overgrote deel van hulpvragen, zicht- en vindbaar voor jeugdigen, coördinatie en regievoering gelet op de samenwerking en innovatie. Alle veelvoorkomende vormen van jeugdhulp waarvoor nu een verwijzing nodig is worden beschikkingsvrij door het SLT georganiseerd. Dit zijn vooral de veelvoorkomende vormen van ambulante hulp maar ook onderdelen van de Specialistische GGZ (SGGZ) vallen binnen het SLT. Het SLT organiseert zo veel mogelijk collectief én maakt de beweging naar voren. Hiervoor contracteren we een samenwerkingsverband, dat bestaat uit minimaal één partij binnen de sociale basis en één jeugdhulpaanbieder. Zij zijn daarnaast verantwoordelijk voor de toegang, de triage, de vraagverkenning en de procesregie. Dit doen zij in samenwerking met andere partijen binnen het SLT.

Specialistische en/of locatie gebonden begeleiding en behandeling

Dit wordt ook vaak de "schil" rondom het SLT genoemd. De schil om het SLT omvat (1) specialistische ambulante behandeling (deel van de SGGZ dat niet binnen de opdracht van het SLT valt en ambulante alternatieven ter voorkoming van verblijf én JZ+) en (2) dagbesteding en dagbehandeling. Jeugdigen die gebruik maken van dagbesteding of dagbehandeling kunnen (tijdelijk) niet mee in het onderwijs. Ze worden overdag of tijdens dagdelen opgevangen in gespecialiseerde voorzieningen. Hieronder vallen onder meer medisch kinderdagverblijven en zorgboerderijen. Bij specialistische ambulante alternatieven kan o.a. gedacht worden aan de inzet van MST (Multi Systeem Therapie).

Zorg in het onderwijs

Onderwijs speelt een cruciale rol in het leven van onze jeugd. Binnen dit domein is de hervormingsagenda *Route Inclusief Onderwijs 2035* in ontwikkeling. Deze agenda vertoont veel overlap met de ambities van de *Hervormingsagenda Jeugd*. Door samen te werken met onze onderwijspartners en zorgpartners willen we deze twee agenda's op een integrale manier uitvoeren.

We richten ons hierbij op twee belangrijke pijlers:

1. Gezamenlijke inkoop van zorg voor het speciaal (voortgezet) onderwijs, zodat jeugdigen met een extra ondersteuningsbehoefte passende hulp krijgen op school.
2. Versterking van de pedagogische basis, zodat scholen beter kunnen inspelen op de behoeften van leerlingen en preventief ondersteuning kunnen bieden.

Behandeling met verblijf en crisiszorg

Soms is hulp thuis niet voldoende of is de thuissituatie onveilig voor een jeugdige. In zulke gevallen kan een tijdelijk verblijf nodig zijn, gecombineerd met begeleiding en behandeling voor zowel de jeugdige als het gezin. Dit is bedoeld voor kinderen en jongeren met complexe opvoed- en opgroei problemen, psychische of psychiatrische problemen, of een lichte verstandelijke beperking.

Daarnaast is er crisiszorg voor jeugdigen en gezinnen die zich in een acute, onhoudbare situatie bevinden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om situaties waarin direct gevaar dreigt of waarin de jeugdige of het gezin de problemen niet zelf kan oplossen. In deze gevallen moet binnen 24 uur hulp beschikbaar zijn. Dit kan zowel ambulante crisishulp als crisisverblijfszorg omvatten.

Wonen met begeleiding

Voor jeugdigen die niet thuis kunnen wonen, zoeken we naar een woonvorm die zo veel mogelijk een thuisgevoel biedt, maar zonder behandeling. Dit kan verschillende vormen aannemen, zoals:

- Pleegzorg of gezinshuizorg: wonen in een gezinssituatie met ondersteuning.
- Kamertraining: zelfstandigheidstraining voor jongeren die op weg zijn naar zelfstandigheid.
- Kleinschalige woonvormen of leefgroepen: begeleid wonen in een kleine groep.

Daarnaast werken we binnen wonen met begeleiding aan innovaties en alternatieven voor verblijf met behandeling, zodat er meer passende woonoplossingen beschikbaar komen.

Gebiedsindeling

In 2027 is er in onze regio een SLT voor elke circa 50.000 inwoners. Dit betekent één SLT voor de gemeente Altena, vier voor de gemeente Breda, één voor de gemeenten Drimmelen en Geertruidenberg samen en één voor de gemeente Oosterhout. In totaal zijn dit zeven SLT's voor de regio.

Deze 7 SLT's vormen niet elk een eigen perceel binnen het aanbestedingstraject. Voor de inkoop zijn er combinaties gemaakt van meerdere SLT's in een perceel, nl:

- Perceel 1: SLT Altena, Geertruidenberg-Drimmelen en Oosterhout.
- Perceel 2: SLT Breda NO en Breda NW
- Perceel 3: SLT Breda ZW en ZO

SLT 1 (Altena)	
SLT 2 (Drimmelen-Geertruidenberg)	SLT 3 (Oosterhout)
SLT 4 (Breda NO)	SLT 6 (Breda ZW)
SLT 5 (Breda NW)	SLT 7 (Breda ZO)

Hierbij wordt rekening gehouden met het uitgangspunt van Breda dat er voor de SLT's in Breda minimaal één contractpartner is voor maximaal twee SLT's. De combinatie van SLT's in een perceel beperkt de (administratieve) last en geeft de perceelindeling voldoende schaal en financiële stabiliteit. Door aparte percelen voor de gemeente Breda en de overige 4 gemeenten zijn er betere mogelijkheden om aan te sluiten bij lokale belangen en ontwikkelingen.

Bekostiging

Bij het inkopen van zorg en ondersteuning maken we afspraken met aanbieders over de financiële vergoeding voor de geleverde producten en diensten. Er zijn verschillende manieren om deze bekostiging in te richten.

Voor de transformatieopdracht kiezen we voor een taakgerichte uitvoeringsvariant, omdat dit het beste past bij onze doelstellingen:

- We willen strategische partnerschappen creëren en faciliteren.
- We willen dat het passende aanbod wordt georganiseerd op basis van de hulpvraag, in samenwerking met het Stevig Lokaal Team (SLT).
- We willen werken aan matched care: zorg die aansluit bij de specifieke behoeften van jeugdigen, ook buiten het SLT, zodat we voorkomen dat kinderen heen en weer gepingpong worden, zoals in de huidige situatie.

Bij het inkopen van zorg en ondersteuning worden met de aanbieders afspraken gemaakt over de financiële vergoeding voor producten of diensten. Er zijn verschillende manieren van bekostigen.

De bekostiging binnen de taakgerichte uitvoeringsvariant vindt plaats op basis van lumpsumfinanciering. Daarmee wordt de nodige flexibiliteit mogelijk. Bij lumpsumfinanciering is er een vooraf afgesproken budget. Daardoor ontstaat er grip op de financiën. Deze financieringsmethodiek draagt bij aan financiële voorspelbaarheid, de beheersbaarheid van de kosten en een meer gesloten financiering, terwijl voortdurend aan resultaten en kwaliteitsverbetering wordt gewerkt.

Binnen de scope van de "schil" valt ook een deel van de opdracht van de specialistische ambulante behandeling. Deze wordt op basis van een inspanningsgerichte bekostiging (PxQ) gefinancierd. Dit betekent dat de financiering afhankelijk is van de geleverde inspanning en de kwaliteit van de zorg. Ook ambulante alternatieven, zoals Multi Systeem Therapie (MST), die gericht zijn op het voorkomen van verblijf of jeugdzorg+, vallen onder deze bekostigingsvorm. Deze financiering geldt voor een periode van twee jaar, met de mogelijkheid om het contract twee keer met één jaar te verlengen, als overbruggingsperiode naar een nieuw contract op basis van taakgerichte financiering. Ook voor het taakgebied wonen met begeleiding hanteren we een inspanningsgerichte bekostiging.

Uitvoering

Looptijd van de overeenkomst

We kiezen voor 1 januari 2027 als ingangsdatum. De duur van de overeenkomsten is vijf jaar met twee verlengingsopties van één jaar. We kiezen voor een relatief lange duur van de overeenkomst om de contracteerde partijen de kans te geven te ontwikkelen, te innoveren en continuïteit van zorg te borgen. Met als uitzondering de looptijd van het onderdeel Specialistische ambulante behandeling. Daar kiezen we voor 2 jaar + 2 x 1 jaar, waarna het aflopen van de contractperiode de wens is om het taakgebied om te bouwen naar een taakgerichte uitvoeringsvariant.

Vervolgproces

Onderstaand schema geeft het tijdsplan weer. Voor alle taakgebieden geldt dat we de dialoog aangaan, ongeacht de aanbestedingsvorm. Ook voor de inspanningsgerichte uitvoeringsvarianten wordt de dialoog gevoerd.

	Q1 2025	Q2 2025	Q3 2025	Q4 2025	Q1 2026	Q2 2026
Uitwerking stelsel inrichting o.b.v. processen	Uitwerking taakgebieden – procesindeling – monitoring en sturing			Verfijnen		
Fasering	Voorbereiding (co-creatie en consultatie)		Selectie	Dialoog		Gunning
Documenten	Inkoopstrategie		Selectiedocument	Dialoogdocument		Inschrijfdocument

Afweging van argumenten voor en tegen?

Aflopen contracten zorgen ervoor dat een nieuwe inkoop moet starten

De bestaande contracten met de zorgaanbieders liepen af per 31-12-2024. We kiezen voor een ontwikkelstrategie, waarin we binnen bestaande kaders willen experimenteren en leren. Op basis hiervan ontwikkelen we ons jeugdhulplandschap door. Om dit proces zorgvuldig te doorlopen en om ruimte te geven aan het feit dat de lering vanuit de POC's kan worden toegepast in de nieuwe inkoop, is besloten dat er meer tijd nodig is. Vanuit dit oogpunt is ervoor gekozen om de huidige overeenkomsten te verlengen voor 2025 en 2026, maar lopen de contracten per 31-12-2026 af en moeten de nieuwe contracten per 1-1-2027 ingaan.

Landelijke programma's jagen jeugdhulpregio's aan

Er ligt een landelijke opdracht voor aanbieders, gemeenten en andere partners om de jeugdzorg te hervormen naar een jeugdhulpstelsel dat kwalitatief op orde is én beheersbaar en betaalbaar blijft. Daarbij ligt er ook een landelijke, structurele taakstelling van € 1,1 miljard. Hiervoor zijn

aanbieders, gemeenten en andere partners samen verantwoordelijk. Het toekomstscenario en de hervormingsagenda werken beide als sterke aanjagers voor de jeugdhulpregio om hervormingen door te voeren. Ze verplichten gemeenten niet alleen om veranderingen te realiseren om te voldoen aan landelijke richtlijnen, maar stimuleren ook om innovatiever en efficiënter te gaan werken. De Hervormingsagenda Jeugd vraagt een forse en structurele inspanning van alle betrokkenen in het jeugdhulpstelsel en de aangrenzende domeinen. Het doel van het toekomstscenario kind- en gezinsbescherming is om de hulp aan kinderen en gezinnen te verbeteren. Kinderen moeten veilig opgroeien en gezinnen moeten sneller en beter geholpen worden.

Betrokkenheid stakeholders bij opstellen inkoopstrategie

De inkoopstrategie jeugdhulp is tot stand gekomen in overleg met diverse stakeholders (door middel van co-creatie sessies). De informatie hieruit is verwerkt in de inkoopstrategie. Op regionaal niveau hebben we de adviesraden sociaal domein geconsulteerd bij dit proces.

Temporisering Gemeenschappelijke Regeling

De uitvoering van de inkoopstrategie vraagt om extra ambtelijke capaciteit, waarmee in de huidige begroting DVO 2025 nog geen rekening is gehouden. Dit capaciteitsvraagstuk vraagt om een integrale afweging over de gehele inzet binnen WBO, zodat we weloverwogen keuzes kunnen maken. Op basis van deze integrale afweging wordt voorgesteld om het proces om te komen tot een Gemeenschappelijke Regeling (GR) WBO Jeugd te temporiseren. Dit biedt enkele voordelen voor:

- Zorgvuldigheid en kwaliteit: Er is meer tijd voor een breed gedragen besluit en betrokkenheid.
- Versterking regionale samenwerking: Er is ruimte om samenwerking te verdiepen.
- Financiële overwegingen: Door de temporisering is er spreiding van de kosten binnen gemeentelijke begrotingen.

Temporisering betekent niet stilstand. Integendeel, deze periode kan juist benut worden om de interne en regionale samenwerking verder te versterken en gezamenlijk te werken aan een gedeeld beeld bij een GR voor de regio WBO. Dit draagt bij aan een stevigere basis voor een toekomstige GR en verhoogt de kans op succes bij de daadwerkelijke inrichting ervan.

Door de temporisering blijft de DVO voorlopig het kader voor samenwerking. Dit betekent een verlenging van het DVO na 31 december 2026 en een mogelijke invoering van de GR per 1 januari 2027 of 2028. Deze keuzes moeten landen in de bestuursopdracht zoals benoemd in beslispunt 5.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

In de inkoopstrategie wordt de opdrachtwaarde voor het inkopen van de taakgebieden stevig lokaal team (SLT), verblijf en de schil rondom het SLT uitsluitend gebaseerd op historische data, oftewel de daadwerkelijk geleverde zorg. De concrete vertaling naar de inkoopopdracht wordt in een latere fase uitgewerkt in het selectiedocument. Op dat moment wordt per SLT een gebiedsanalyse opgesteld, inclusief de financiële doorvertaling. Daarnaast moet nog worden bepaald welk deel van de 'institutionele sociale basis' in het SLT regionaal wordt ingekocht, welk deel we in Oosterhout blijven organiseren binnen de gemeentelijke organisatie, en welk deel eventueel lokaal wordt ingekocht of gesubsidieerd. Ook deze keuzes moeten landen in de bestuursopdracht zoals benoemd in beslispunt 5.

Voor de uitvoering van de inkoopstrategie in de regio is onvoldoende personele capaciteit beschikbaar. Op basis van een raming is hiervoor in totaal aanvullend op de huidige begroting DVO een bedrag van € 344.700 benodigd voor 2025. Voor 2026 is naar verwachting hetzelfde bedrag benodigd. Dit zal worden meegenomen bij het opstellen van de begroting DVO 2026.

Voor gemeente Oosterhout betekent dit een extra financiële bijdrage van € 55.771 voor 2025.

Tabel 1: Extra kosten per gemeente voor inkooptraject conform verdeelsleutel

Gemeente	Percentage	Bedrag (€)
Altena	18,33%	63.178
Breda	52,07%	179.482
Drimmelen	7,24%	24.943
Geertruidenberg	6,19%	21.327
Oosterhout	16,18%	55.771
Totaal	100%	344.700

Financiering uit kwaliteitsonderzoek

De benodigde middelen worden gefinancierd vanuit de opbrengsten van een kwaliteitsonderzoek uitgevoerd bij een zorgaanbieder (€900.000,-).

Tabel 2: Terugvordering financiën kwaliteitsonderzoek per gemeente

Gemeente	Percentage	Bedrag (€)
Altena	18,33%	164.955
Breda	52,07%	468.621
Drimmelen	7,24%	65.125
Geertruidenberg	6,19%	55.683
Oosterhout	16,18%	145.617
Totaal	100%	900.000

Voor de gemeente Oosterhout betekent dit een opbrengst van €145.617,-. Daar kunnen de kosten voor 2025 en 2026 mee worden gedekt.

Risico's?

De risico's met bijbehorende beheersmaatregelen zijn opgenomen in de overkoepelende inkoopstrategie onder hoofdstuk 10.4.

Aanvullend hierop belichten we graag ook nog het risico rondom taakgerichte financiering (lumpsum) gezien recente ontwikkelingen in een aangrenzende regio, waarbij 'het geld in september op was'. Naast de eerdergenoemde voordelen zoals flexibiliteit en voorspelbaarheid kleven er dus ook risico's aan deze uitvoeringsvariant. Wij erkennen deze risico's en richten daar de monitoring en sturing ook op in. Hiertoe is een eerste aanzet gemaakt in de inkoopstrategie, maar zal in het verdere inkoopproces nog nader uitgewerkt worden. Onder andere het opstellen van KPI's en KRI's met daaraan gekoppelde streefwaarden en een dialoogmatrix zullen moeten zorgen voor een tijdige (bij)sturing. Overigens is in dit kader ook goed om te melden dat met een inspanningsgerichte variant (p x q), zoals we die nu hanteren, dit risico nog groter is en hier nog minder sturing op te organiseren is. Hierbij is immers sprake van een open-eind-regeling. In beide gevallen is de keuze om de kosten te laten oplopen of om de toegangspoort (deels) te sluiten.

Communicatie

Zorgaanbieders en andere externe partijen (zoals lokale samenwerkingspartners) zijn goed geïnformeerd en betrokken bij de implementatie van de inkoop doormiddel van co-creatie sessies en nieuwsbrief van jeugdhulpregio WBO. Op 25 maart a.s. wordt de inkoopstrategie en het vervolgproces gepresenteerd aan alle geïnteresseerde partijen.

De gemeenteraad wordt geïnformeerd via bijgevoegde raadsinformatiebrief

Kernboodschap:

De colleges binnen de jeugdhulpregio WBO hebben de Inkoopstrategie Jeugd 2027 vastgesteld. Het doel van deze inkoopstrategie is om per 1 januari 2027 te komen tot een samenhangend en vereenvoudigd jeugdhulplandschap binnen Regio WBO Jeugd. Het Stevige lokale Team gaat hierin een centrale rol spelen. De focus komt hiermee meer te liggen op preventief en collectief aanbod dichtbij. We beperken ons hierbij niet alleen tot de jeugdigen, maar kijken naar de hele context rondom deze jeugdige: het gezin, de school en de leefomgeving. Zo kunnen we samen de beste hulp en ondersteuning bieden die past bij de vraag.

Naast de uitvoering van de overkoepelende inkoopstrategie wordt in de jeugdhulpregio WBO ook gewerkt aan de governance die onderdeel uitmaakt van de regiovisie, bestaande uit de oprichting en inrichting van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Door beperkte tijd en capaciteit is het niet haalbaar om zowel de inkoopstrategie als de GR tegelijkertijd zorgvuldig uit te voeren. De uitvoering van de inkoopstrategie krijgt hierbij de prioriteit. Dit betekent dat er is besloten om de oprichting van de GR uit te stellen en de samenwerking onder de huidige dienstverleningsovereenkomst voort te zetten.