



Collegevoorstel OG

Zaak : Start inkoop Very Intensive Care (VIC)

Zaaknummer : 1057021

gemeente **Oosterhout**

Datum: 24 oktober 2024	Initialen auteur: MGE	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:
Start Inkoop Very Intensive Care (VIC)

Geraadpleegde teams:

Sociaal Team Beleid en Sociaal Team Oosterhout
Juridische zaken

Communicatie: ja d.m.v.:
internet

Bijlagen:

- Brief door college
- Raadsinformatiebrief
- Brief beantwoording vragen ex art 39
- Raadsvoorstel
- Overige bijlagen:
Bijlage 1. Memo VIC BO 30 mei
Bijlage 2. Informatie over VIC RET en BEN

Behandeling in / door:

Raad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1057021 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 24 oktober 2024

Openbaar

Zaaknummer: 1057021

Onderwerp:

Start Inkoop Very Intensive Care (VIC)

Voorstel:

1. Een inkoop te starten door middel van een enkelvoudige onderhandelingsprocedure van een nieuwe vorm van Jeugdhulp; Very Intensive Care (VIC), voor maximaal 4 plekken voor jeugdhulpregio West Brabant Oost voor de duur van 1 januari tot en met 31 december 2025.
2. De inkoop van de voorziening te laten vallen onder het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit DVO Regio WBO Jeugdhulp 2023-2024, inclusief het bijbehorende ondermandaat.

Samenvatting (circa 10 regels)

Wanneer jeugdigen meervoudige en complexe problemen hebben is er binnen de jeugdregio West-Brabant Oost (Regio WBO¹) niet altijd een passend zorgaanbod beschikbaar. Bijvoorbeeld als een jeugdige zowel een verstandelijke beperking als psychische problemen heeft, zijn er geen gecontracteerde zorgaanbieders die hiervoor de benodigde intensieve zorg kunnen leveren. Daarom heeft de samenwerking Crossroads² voor deze groep jeugdigen een nieuw aanbod laten ontwikkelen genaamd: **"Very Intensive Care" (VIC)**. De VIC is een kleinschalig behandelcentrum voor jeugdigen met hoog complexe meervoudige problematiek. De deelnemende gemeenten uit de jeugdhulpregio WBO beslissen dat de geboden hulp onder de dienstverleningsovereenkomst valt waardoor de gemeente Breda de inkoopprocedure mag organiseren. Het college besluit deze nieuwe vorm van Jeugdhulp als pilot in te kopen door middel van een enkelvoudige onderhandelingsprocedure (afwijking van het inkoopbeleid Breda is nodig).

Juridisch kader

Consequenties

Door het aangaan van de overeenkomst met Amarant formaliseren we de geboden hulp.

Bevoegdheid

De gemeenten binnen Regio WBO werken al jaren samen om de inkoop van diverse vormen van (specialistische) jeugdhulp gezamenlijk te organiseren. Naast de vormen van jeugdhulp die momenteel gezamenlijk worden ingekocht, zijn de gemeenten overeengekomen dat dit een vorm is van specialistische en niet vrij toegankelijke jeugdhulp, dat gezamenlijke inkoop nodig is en dat deze vorm van jeugdhulp daarmee onder de reikwijdte van artikel 1i. (begripsbepaling van jeugdhulp) van de dienstverleningsovereenkomst Regio WBO Jeugdhulp 2023-2024 komt te vallen. Dit houdt in dat de dienstverleningsovereenkomst van toepassing wordt verklaard (inclusief het mandaatbesluit), en de gezamenlijke inkoop van deze vorm van jeugdhulp onder het bijbehorende mandaatbesluit valt. Hierdoor is de organisatie van de inkoopprocedure voor de 5 gemeenten uit Regio WBO door opdrachtnemer Breda geborgd. Nu Breda inkoop namens de regio, zijn de voorwaarden van Breda van toepassing bij het contracteren van Amarant.

Bekendmaking

Het gaat om een besluit voor de organisatie van een inkoopprocedure, een besluit van bestuursrechtelijke aard en bekendmaking van het besluit in het gemeenteblad is niet nodig.

¹ Binnen de regio WBO vallen de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout

² Crossroads; bestaat uit een samenwerking van de zorgaanbieders Sterk Huis, Amarant, Almata, GGZ Breburg

Aanleiding

Omdat er bij zeer kwetsbare jeugdigen vaak sprake is van meerdere problematieken op meerdere domeinen, is het lastig om een passend zorgaanbod te kunnen bieden. Op dit moment wordt dat meestal opgelost door maatwerk toe te passen. Maatwerk is in dit geval duurder dan de VIC. Op jaarbasis kan een maatwerkwerktraject oplopen tot €500.000 en vaak is de hulp dan niet op één plek te organiseren. Een VIC-traject kost tijdens de pilot maximaal €165.000, waarbij de hulp op 1 plek wordt georganiseerd. Dit betekent meer rust voor de jeugdigen en meer samenwerking tussen professionals uit de verschillende disciplines.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Het aanbod is ontwikkeld met een specifieke uitkering (SPUKgelden) vanuit het Bovenregionaal expertisenetwerk (BEN) Brabant Zeeland. Crossroads heeft vanuit de SPUK ook middelen ontvangen om een businesscase te ontwikkelen. Deze businesscase en de data die hieruit voortkomen, is de basis voor de pilot. Als er is ingestemd met de inkoop van VIC, wordt er binnen Regio WBO een projectgroep samengesteld met een juridisch adviseur, een inkoopadviseur en technisch inkoopadviseur (Regio WBO), contractmanager en beleidsadviseur. Het projectteam gaat dan aan de slag met de voorbereidingen voor de inkoop. De start van de inkoop van de VIC zal dan plaatsvinden in Q1 2025. De uitvoering wordt gemonitord door het regionale beleidsteam in samenwerking met team WBO.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Het aanbod is ontwikkeld door het samenwerkingsverband van de zorgaanbieders van Crossroads met een specifieke uitkering (SPUKgelden) vanuit het Bovenregionaal expertisenetwerk (BEN) Brabant Zeeland. Zij hebben een businesscase ontwikkeld die de basis vormt voor de pilot VIC. Tijdens de looptijd van de pilot (2024 en 2025) is er vanuit deze SPUK ook financiering beschikbaar om de ontwikkelkosten van het VIC en de overheadkosten van de locatie te betalen. Voor de inkoop en de uitvoering is het regionaal projectteam betrokken. Voor de uitvoering is dat Crossroads in samenwerking met de gemeenten binnen de regio WBO.

Wat willen we gaan doen?

De VIC is een kleinschalig behandelcentrum voor jeugdigen met hoog complexe meervoudige problematiek, woonachtig in de jeugdhulpregio's Hart van Brabant, West Brabant Oost en West Brabant West. De VIC combineert alle hulp die nú nodig is. Deze zorgvorm biedt een plek voor kwetsbare jeugdigen met problemen op verschillende gebieden. Doordat er binnen deze zorgvorm verschillende aanbieders met diverse expertises samenwerken, kan de zorg op één plek en op maat voor deze jeugdigen worden aangeboden. De VIC start voor de drie regio's samen met 1 locatie in Breda bij zorgaanbieder Stichting Amarant met 6,5 plekken (maximaal 4 plekken voor de regio WBO). Het college besluit deze nieuwe vorm van Jeugdhulp als pilot in te kopen door middel van een enkelvoudige onderhandelingsprocedure (afwijking van het inkoopbeleid Breda is nodig).

Afweging van argumenten voor en tegen?

De VIC is een kleinschalig behandelcentrum voor jeugdigen met hoog complexe meervoudige problematiek woonachtig in de jeugdhulpregio's Hart van Brabant, West Brabant Oost en West Brabant West. De VIC combineert alle hulp die nú nodig is. Deze zorgvorm biedt een plek voor kwetsbare jeugdigen met problemen op verschillende gebieden. Doordat er binnen deze zorgvorm verschillende aanbieders met diverse expertises samenwerken, kan de zorg op één plek en op maat voor deze jeugdigen worden aangeboden.

De bestuurders van de jeugdregio West-Brabant Oost zien de meerwaarde van dit aanbod om de volgende redenen:

1. *Een passend zorgaanbod voor deze kwetsbare groep zorgt voor minder kostbare maatwerkovereenkomsten.*

Met de VIC kopen we een zorgaanbod voor een kwetsbare groep, namelijk: "Zéér kwetsbare jeugdigen tot 23 jaar, waarvan de meesten tussen de 8-16 jaar, met meervoudige en complexe problematiek uit multi-probleemgezinnen. Er is vaak een combinatie van een verstandelijke beperking en psychiatrische problemen die zich uiten in gedragsproblemen zowel internaliserend als externaliserend, volgend uit een trauma- en hechtingstoornis. Er is sprake van een combinatie van meerdere problematieken zoals GGZ-problematiek, (licht) verstandelijke beperking, opvoedproblemen en veiligheidsproblemen en op meerdere domeinen (bv. onderwijs-zorg-welzijn combinaties). Waarbij niet één van deze problemen bovenliggend is. Daarnaast is er een behoefte op het gebied van gezinsbehandelingen."

Omdat er bij deze zeer kwetsbare jeugdigen sprake is van meerdere problematieken, op meerdere domeinen, is het lastig om een passend zorgaanbod te kunnen bieden. Op dit moment wordt dat opgelost door maatwerk toe te passen. Maatwerk is in dit geval duurder dan de VIC. Op jaarbasis kan een maatwerktraject oplopen tot €200.000 en vaak is de hulp dan niet op één plek te organiseren. Een VIC-traject kost tijdens de pilot maximaal €165.000, waarbij de hulp op 1 plek wordt georganiseerd. Dit betekent meer rust voor de jeugdigen en meer samenwerking tussen professionals uit de verschillende disciplines.

2. De werkwijze binnen de VIC sluit aan op de uitgangspunten binnen de regiovisie Jeugd

- Hulpverlening en behandeling vanuit de VIC is intersectoraal en tijdelijk. Het perspectief is zo thuis als mogelijk. Dat betekent dat waar dit kan de zorg in deeltijd en ambulante is en dat de jeugdige teruggaat naar een zo thuis mogelijke situatie.
- Er is sprake van matched care (geen stepped care³). Onnodig doorverwijzen van jeugdigen (carrousel) wordt voorkomen.
- De hulpverlening vanuit de VIC is altijd systemisch (de hulp is gericht op zowel de jeugdige als het gezin) en traumasensitief zodat de hulp die geboden wordt ook duurzaam is.
- Er wordt maatwerk geboden rondom de jeugdige, bijvoorbeeld door rooming in⁴ van familie als daar behoefte aan is.
- Vanaf de start wordt de hulp gecombineerd met ambulante behandeling en hulp thuis (mengvorm).

3. Alternatief JeugdzorgPlus

Er kan met deze zorgvorm sprake zijn van een alternatief dat kan bijdragen aan de afbouw van JeugdzorgPlus⁵. In sommige gevallen worden er jeugdigen geplaatst bij de gesloten instellingen omdat er geen enkel ander passend zorgaanbod is. Een VIC zou voor deze groep wel een passend zorgaanbod kunnen zijn, evenals voor de jeugdigen en gezinnen die vastlopen in het jeugdzorgstelsel en die nu regelmatig terecht komen bij het Regionaal Expertiseteam (RET)⁶.

4. Constructie maakt kleinschalige zorg mogelijk

De eerste locatie van de VIC zal starten in Breda bij zorgaanbieder Stichting Amarant. Alle jeugdigen van de aangesloten jeugdhulpregio's (Hart van Brabant, West Brabant Oost West- Brabant West) kunnen in aanmerking komen voor plaatsing. Dit betekent dat meerdere gemeenten de kosten en risico's dragen en het aanbod in stand houden. Deze constructie maakt het mogelijk om deze zorg kleinschalig te organiseren.

³ Bij stepped care wordt zo licht mogelijk met hulp gestart, en wordt de hulp zo nodig – op basis van evaluatie – geïntensiveerd. Matched care gaat uit van de juiste hulp op het juiste moment, zo licht als mogelijk, maar zwaar indien nodig. De modellen hebben dus een duidelijk verschillend uitgangspunt.

⁴ Rooming in betekent dat ouders bij hun kind kunnen blijven tijdens verblijf

⁵ JeugdzorgPlus betreft de gesloten Jeugdzorginstellingen.

⁶ RET staat voor regionaal expertise team. Hier komen gezinnen terecht met complexe hulpvragen die vastlopen in het jeugdhulpstelsel.

5. Enkelvoudige onderhandelingsprocedure

De vijf gemeenten binnen Regio WBO werken al jaren samen om de inkoop van diverse vormen van (specialistische) jeugdhulp gezamenlijk te organiseren. Tussen hen is een dienstverleningsovereenkomst gesloten en Breda is door gemeenten aangewezen als uitvoerder van de taken en verantwoordelijkheden die in deze overeenkomst zijn vastgelegd. Gemeenten zijn overeengekomen dat de VIC een vorm is van specialistische en niet vrij toegankelijke jeugdhulp, dat gezamenlijke inkoop nodig is en dat deze vorm van jeugdhulp daarmee onder de reikwijdte van de dienstverleningsovereenkomst Regio WBO Jeugdhulp 2023-2024 valt. Hierdoor kan Breda als de inkopende partij zorgdragen voor de inkoop van de jeugdhulp. Breda heeft onderzocht wat de meest passende procedure is.

Hiernaast nemen we de volgende overwegingen mee:

1. De VIC is een nieuwe zorgvorm. Om de haalbaarheid te toetsen is er een businesscase ontwikkeld. Dit betekent dat nog niet alle onderdelen van deze zorgvorm uitgewerkt zijn of van tevoren in kaart gebracht. Om toch grip te blijven houden op hoe deze nieuwe zorgvorm zich ontwikkelt, is er een dashboard ontwikkeld en wordt er een stuurgroep opgezet om alle inhoudelijke en bedrijfsmatige ontwikkelingen te volgen en bij te sturen indien nodig. Deze stuurgroep koppelt ook regelmatig terug naar de regio's. Deze informatie is ook van belang voor het vervolg: hoe kopen we deze jeugdzorgvorm in na 2025?
2. In 2025 zal er een keuze moeten worden gemaakt of Regio WBO door wil gaan met deze zorgvorm en op welke wijze. Dit betekent dat er tijdig voorbereid moet worden op de keuze om door te gaan en wat daar dan voor nodig is (inkoop, besluitvormingsprocedure, financiën, zorg continuïteit voor de jeugdigen).
3. Gemeenten uit drie jeugdhulpregio's hebben recht op plaatsing van jeugdigen. Er zijn slechts 6,5 plekken. Dit kan betekenen dat plaatsing niet mogelijk is wanneer een gemeente uit Regio WBO hierom verzoekt. Regio WBO zal in contact treden met de andere regio's en kijken of er bepaalde afspraken mogelijk zijn om een aantal jeugdigen uit de regio geplaatst te kunnen krijgen, zodat ook Regio WBO de pilot kan beoordelen.
4. Jeugdigen kunnen heel het jaar 2025 geplaatst worden bij de VIC. Een zorgtraject mag nooit zomaar worden afgebroken. Dit betekent dat in de onderhandeling met Crossroads goed afspraken moeten worden gemaakt over de continuïteit van de behandeling mocht deze doorlopen in 2026.
5. Er is nu geen duidelijkheid over de voortzetting van de VIC in 2026 en onder welke (financiële) voorwaarden de VIC door kan gaan. Het is een risico dat de kosten hierdoor hoger uit kunnen vallen. Regio WBO pleit bij het BEN dan ook voor verlenging van de SPUK-middelen voor deze zorgvorm zodat regio's niet voor onverwachte kosten komen te staan.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Gedurende de pilotfase (start 2024 en heel 2025) wordt een vast deel van de kosten van de VIC op basis van beschikbaarheid gefinancierd en het variabele deel wordt met $P \times Q$ gefinancierd. De dagprijs per client (het variabele deel) wordt betaald door de gemeente waar de jeugdige vandaan komt. De vaste overkoepelende kosten zoals kapitaalslasten, leegstand, innovatiekosten, maar ook de aanvullende kosten (boven jeugdzorgplustarief) per cliënt worden betaald vanuit de SPUK middelen die door BEN beschikbaar zijn gesteld.

Doordat een deel van de kosten tijdens de pilotfase worden bekostigd door het BEN, zijn dit de kosten voor Regio WBO 2024-2025:

Kosten per client per dag: € 600,-

Kosten per cliënt per traject: € 165.000 Euro (275 etmalen x 600 Euro)

Zonder de bijdrage vanuit het BEN zou dit de kostprijs zijn:

Kosten per client per dag: € 764,50

Kosten per cliënt per traject: € 209.283

In dit geval wordt gekozen voor het voorstel waarin tijdens de pilotfase een deel van de kosten gedragen worden door het BEN. Met dat bedrag worden de kosten berekend.

Als er binnen Regio WBO geen jeugdigen een verwijzing naar het VIC krijgen zijn er voor Regio WBO **geen** kosten. Bij plaatsing, zal Breda de jeugdhulpkosten doorberekenen naar de gemeente waar de jeugdige woonachtig is, via de in de Dvo afgesproken wijze.

Er wordt afgerekend op basis van daadwerkelijk gebruik en volgens woonplaatsbeginsel. Kosten voorvloeiend uit daadwerkelijke gebruik, zijn voor de gemeente Oosterhout gedekt in de begroting onder de post 'kosten lokale niet vrij toegankelijke jeugdzorg'.

Omdat we voorafgaand aan de inkoop moeten aangeven hoe groot de opdrachtwaarde is, moet er worden uitgegaan van een maximale bezetting van 0-4 jeugdigen vanuit Regio WBO. Dit betekent een opdrachtwaarde van in totaal maximaal €660.000,- voor 2025.

VIC t.o.v. maatwerkovereenkomsten

Er lopen nu een vijftal casussen in Oosterhout die mogelijk voor VIC in aanmerking hadden kunnen komen maar waarvoor nu een maatwerk is ingezet. Dit kan in de toekomst een besparing opleveren (gemiddeld kost een maatwerk ca €30.000-35.000/pupil/maand).

Risico's?

De VIC combineert alle hulp die nú nodig is. Doordat er binnen deze zorgvorm verschillende aanbieders met diverse expertises samenwerken, kan de zorg op één plek en op maat worden aangeboden voor jeugdigen met een hoog complexe meervoudige hulpvraag. Als we binnen de jeugdhulpregio WBO VIC niet inkopen, dan is de kans groot dat we voor jeugdigen die een intensief (multidisciplinair) zorgtraject nodig hebben, moeten uitwijken naar (duurdere) maatwerkovereenkomsten (zie boven).

Communicatie

Kernboodschap:

Wanneer jeugdigen meervoudige en complexe problemen hebben, is er binnen de jeugdregio West-Brabant Oost (Regio WBO⁷) niet altijd een passend zorgaanbod beschikbaar. Very Intensive Care (VIC) als nieuwe zorgvorm, is opgezet in samenwerking met zorgaanbieders Sterk Huis, Amarant, Almata en GGZ Breburg. VIC is een kleinschalig behandelcentrum voor jeugdigen met hoog complexe meervoudige problematiek woonachtig in de jeugdhulpregio's Hart van Brabant, West Brabant Oost en West Brabant West. De VIC combineert alle hulp die nú nodig is. Doordat er binnen deze zorgvorm verschillende aanbieders met diverse expertises samenwerken, kan de zorg op één plek en op maat voor deze jeugdigen worden aangeboden. De VIC start voor de drie regio's samen met 1 locatie in Breda bij zorgaanbieder Stichting Amarant. Voor de regio WBO starten we met maximaal 4 plaatsen. Het college besluit deze nieuwe vorm van Jeugdhulp als pilot in te kopen door middel van een enkelvoudige onderhandelingsprocedure.

⁷ Binnen de regio WBO vallen de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout