



Datum: 17-06-2021	Nummer raadsnota:
Onderwerp: opiniërende behandeling reactienota Ontwerp Omgevingsvisie en vaststelling Omgevingsvisie	

Portefeuillehouder: Willemsen	Bijlagen: 1. Ontwerp Omgevingsvisie 2. Conceptreactienota (inclusief ambtshalve wijzigingen) 3. Q&A Raad 4. Rapportage consultatie stakeholders 5. Excelbestand kern reactienota incl. reclamantnummers (i.v.m. AVG vertrouwelijk)	Ter inzage: Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 27 (Heistraat 18-20)
---	---	---

Voorstel:

1. Kennis van bijgevoegde concept-reactienota;
2. Deze conceptreactie-nota opiniërend te behandelen.

Samenvatting

De Omgevingswet verlangt dat gemeenten uiterlijk 2024 beschikken over een vastgestelde Omgevingsvisie. In Oosterhout zijn hiertoe al verschillende stappen gezet. De eerstvolgende stap is hetgeen wat is opgehaald tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp van de Omgevingsvisie (zie bijlage 1) te verwerken in een conceptreactienota (zie bijlage 2) en deze ter opiniërende behandeling aan te bieden aan uw raad. Op basis van de opiniërende behandeling zal worden gekomen tot een ontwerp-reactienota, die via het college aan uw raad ter vaststelling zal worden aangeboden (voorzien op 23 november 2021).

Wat willen we bereiken?

Een actuele en integrale Omgevingsvisie waarin de opgaven voor de gemeente Oosterhout voor de lange termijn, op hoofdlijnen, en in onderlinge samenhang en gebiedsgericht, zijn benoemd.

Wat gaan we daarvoor doen?

Uw raad verzoeken bijgaande conceptreactienota opiniërend behandelen, als opmaat naar een besluitvormende behandeling in uw raad.

Wat mag het kosten?

De kosten om te komen tot een Omgevingsvisie zijn bij aanvang van het proces voorzien en daarmee passend binnen het budget wat voor de Omgevingsvisie door uw raad beschikbaar is gesteld.

Op welke manier is/ wordt vormgegeven aan burger-/ bestuurlijke participatie?*Gelopen proces*

Na een startoverleg begin 2019 met onder andere uw raad, waarin de uitgangspunten en het proces zijn afgestemd, zijn er brede ambtelijke sessies georganiseerd. Dit alles heeft geleid tot een préconcept van de Omgevingsvisie. Dit préconcept is op 3 en 11 december 2019 in een werkbijeenkomst (zogenaamde spiegelsessies) met uw raad besproken. Aanvullend op deze

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 274592 te vermelden.

spiegelsessies heeft uw raad vragen gesteld over het concept van de Omgevingsvisie. Zowel inhoudelijk als instrumenteel-juridisch. Deze vragen zijn op 21 januari 2020 beantwoord (zie bijlage 3).

Na enige tijd te hebben stilgelegen in verband met corona, zijn er op 25 en 30 juni van dat jaar over hetzelfde concept gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van belangenorganisaties en ketenpartners. Ook zijn deze organisaties in de gelegenheid gesteld schriftelijk te reageren. Op 28 augustus 2020 bent u van de resultaten van deze consultatie, en ook de verantwoording van de wijze waarop deze is georganiseerd, via een raadsbrief in het bezit gesteld (bijlage 4). Op basis van de spiegelsessies met uw raad en de consultatieronde met het maatschappelijk middenveld heeft het college aanpassingen doorgevoerd in het concept van de Omgevingsvisie en deze op 23 november 2020 als ontwerp vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

Ter inzagelegging ontwerp-Omgevingsvisie

Met ingang van 7 januari 2021 is het ontwerp van de Omgevingsvisie voor de wettelijke termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Op verzoek is deze termijn met een periode van 4 weken verlengd. Hiermee heeft het ontwerp van de Omgevingsvisie tot donderdag 18 maart 2021 ter inzage gelegen.

De ter inzagelegging van het ontwerp is bekend gemaakt in het weekblad Oosterhout, de Staatscourant en op internet (landelijk en lokaal). Daarnaast zijn alle organisaties en instanties (meer dan 120) die medio juni 2020 waren uitgenodigd voor de consultatieronde/ gespreksronde, in kennis gesteld van de ter inzagelegging en de wijze waarop men een reactie kon indienen.

Tijdens de terinzagelegging zijn ruim 49 zienswijzen ingediend, waarvan 1 zienswijze is opgebouwd uit 63 reacties.

Reactienota

In bijgaande reactienota zijn al deze reacties verwerkt in een tabel en voorzien van een concept-antwoord vanuit de gemeente. In verband met Algemene verordening gegevensbescherming zijn de personen die (al dan niet namens een instantie) een zienswijze hebben ingediend, niet met naam genoemd in het openbare deel van deze reactienota. Dit heeft tot gevolg dat iedere indiener is voorzien van een uniek reclamantnummer die in een aparte bijlage (die slechts wordt gedeeld met college en raad) is voorzien van de bijbehorende persoonsgegevens. Deze bijlage bij de reactienota is dan ook op grond van de AVG vertrouwelijk.

Daarnaast is bijgaande reactienota voorzien van ambtshalve wijzigingen. Deze wijzigingen komen deels voort uit de verschillende beleidsprocessen binnen de gemeente Oosterhout, die parallel aan de totstandkoming van de Omgevingsvisie doorlopen. Hierdoor zijn tekstdelen niet meer actueel zijn. Ook zijn er enkele omissies ontdekt. Via de ambtshalve wijzigingen opgenomen in de reactienota, wordt de tekst actueel gemaakt en een enkele omissie herstelt.

Op expliciet verzoek van enkele leden van de Raadsklankbordgroep Omgevingswet en Participatie wordt de kern van de reactienota (tabel met daarin de zienswijzen en conceptreactie gemeente) ook in Excel aangeboden (zie bijlage 5). Zodat u gebruik kan maken van de filterfunctie in Excel, waarmee per onderwerp of deelgebied de zienswijzen in beeld kunnen worden gebracht. Omdat in dit Excelbestand ook een tabblad is opgenomen waarin de reclamantnummers zijn gekoppeld aan de personen die een zienswijze hebben ingediend, is deze bijlage op grond van de AVG vertrouwelijk.

Proces na vaststelling

Na vaststelling van de Omgevingsvisie door uw raad vangt de vervolgfase aan; in samenspraak met de inwoners van de kerkdorpen en de wijken, de in de Omgevingsvisie genoemde opgaven nader uitwerken. Waarbij wordt opgemerkt dat een aantal uitwerkingen al, parallel aan het proces om te

komen tot een Omgevingsvisie, zijn opgestart. Denk hierbij aan klimaatadaptatie, de woningbouwstrategie of het wijkgericht werken. Naast de inwoners worden daarbij de stakeholders en hetgeen is opgehaald bij de consultatie en de ter inzagelegging betrokken.

Actualiteit van de Omgevingsvisie ten tijde van opiniërende behandeling

Parallel aan het proces om te komen tot een Omgevingsvisie zijn en worden andere beleidsprocessen niet on-hold gezet. Daarvoor zijn de opgaven waar Oosterhout voor staat te groot en te urgent. Deze keuze en het gegeven dat u ruim voor opiniërende behandeling in bezit wordt gesteld van de stukken, maakt dat op moment van opiniërende behandeling door uw raad de Omgevingsvisie op onderdelen niet actueel is. Omdat er inmiddels raadsbesluiten zijn genomen, bijvoorbeeld ten aanzien van de woningbouwlocaties. Op het moment dat de Omgevingsvisie ter besluitvorming aan u wordt aangeboden, zullen de niet actuele passages uit Omgevingsvisie als ambtshalve wijziging worden meegenomen in het aan te bieden vaststellingsbesluit.

Relatie met het Omgevingsplan

Mocht bij een nadere uitwerking van de in de Omgevingsvisie genoemde opgaven een wens ontstaan om regels te stellen die bindend zijn voor burgers. Dan zal na besluitvorming daarover, in het kader van die uitwerking, een regeling worden opgenomen in het Omgevingsplan¹. De Omgevingsvisie zelf leidt niet direct tot een verandering of een toevoeging van regels aan het Omgevingsplan. Het Omgevingsplan wordt vooralsnog gebaseerd op onze huidige lokale regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving.

Relatie met de Structuurvisie Oosterhout

Op 22 oktober 2013 heeft de raad de “Structuurvisie Oosterhout” vastgesteld. Voorgesteld wordt de huidige Structuurvisie te vervangen door de onderhavige Omgevingsvisie. Zodat er op een strategisch-tactisch niveau een actueel en wettelijk, beleidsmatig kader ontstaat. Hiertoe wordt uw raad verzocht de huidige Structuurvisie in te trekken. En de Omgevingsvisie onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening te laten fungeren als Structuurvisie - tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt zal deze zonder nadere besluitvorming fungeren als een Omgevingsvisie zoals bedoeld in de Omgevingswet.

¹ Mocht uit bijvoorbeeld het programma klimaatadaptatie blijken dat college en raad van mening zijn dat de tuinen tot een bepaald maximaal percentage mogen worden verhard. Dan zal een regeling die hierin voorziet, na besluitvorming daarover in het kader van het programma klimaatadaptatie, worden opgenomen in het Omgevingsplan.

Nummer:

DE RAAD VAN DE GEMEENTE OOSTERHOUT;

Gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht;

Gelezen het voorstel van het college van **PM**;

Overwegende dat:

- Er een beslissing moet worden genomen over de vaststelling van de “Omgevingsvisie Oosterhout”;
- Het ontwerp van de “Omgevingsvisie Oosterhout” volgens, in overeenstemming met de wettelijke bepalingen met ingang van 7 januari 2021 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen;
- Deze termijn op verzoek van belanghebbende is verlengd met 4 weken;
- Van de gelegenheid tot het indienen van een zienswijze gebruik is gemaakt door 49 instanties en/of personen, allen binnen de gestelde termijn;
- Vooraleer over de vaststelling van het Omgevingsvisie een beslissing kan worden genomen, een oordeel moet worden gevormd over de ingekomen zienswijzen;
- Ten aanzien van de ingediende zienswijzen de “Reactienota zienswijzen Ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” is opgesteld, waarin per zienswijze een reactie is gegeven;
- Deze “Reactienota zienswijzen Ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” ook een lijst met ambtshalve wijzigingen omvat;
- De wet het mogelijk maakt om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie zoals bedoeld in artikel 3.1 Omgevingswet vast te stellen, die onder het huidige wettelijk regime fungeert als een Structuurvisie zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;
- Er is voldaan aan de wettelijke bepalingen die de Omgevingswet en de Wet ruimtelijke ordening stellen aan een Omgevingsvisie, respectievelijke Structuurvisie;

BESLUIT:

1. De “Reactienota zienswijzen Ontwerp-Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen;
2. Onder verwerking van de wijzigingen zoals opgenomen in voornoemde reactienota, de “Omgevingsvisie Oosterhout” vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet;
3. De “Structuurvisie Oosterhout” (vastgesteld op 22-10-2013), zoals bedoeld in artikel 2.1 Wet op de ruimtelijke ordening, in te trekken en te vervangen door de “Omgevingsvisie Oosterhout”;
4. Reclamanten in kennis stellen van uw besluit, en ook de geanonimiseerde versie van de reactienota;
5. Het vaststellingsbesluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend en raadpleegbaar te maken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 november 2021.

DE RAAD VOORNOEMD,

, voorzitter

{{Signer1}}

, griffier

{{Signer2}}