



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Machtiging Breda aanbesteding onderwijsroute nieuwe
Wet inburgering
Zaaknummer : 282957

Datum: 7 april 2021	Auteur: Rianne van Haeren	Bereikbaar 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Domein Beleid	Handtekening

Onderwerp:

Machtiging Breda aanbesteding onderwijsroute nieuwe Wet inburgering

Geraadpleegde vakgebieden:

- Sociaal Domein Uitvoering
- Sociaal Domein Beleid
- Inkoop
- Juridische zaken

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.: geen

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad

X Overige bijlagen:

- Machtigingsbesluit

Behandeling in / door:

Datum:

Aard behandeling:

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

Willemsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 Wob	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 282957 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 7 april 2021	Openbaar	Bis-nummer:
Onderwerp: Machtiging Breda aanbesteding onderwijsroute nieuwe Wet inburgering		

Voorstel:

1. Instemmen met de voorgenomen inkoopstrategie voor de Onderwijsroute waarbij gemeenten Breda, De 6, Brabantse wal en de Dongemond gemeenten ervoor kiezen om deze leerroutes gezamenlijk voor 4 jaar (met verlengingsopties) Europees aan te besteden;
2. Instemmen met de insteek om tot een aanbieder van de Onderwijsroute te komen;
3. Het college van Breda en de burgemeester van Breda mandaat en machtiging verlenen om de aanbesteding van de Onderwijsroute uit te voeren, conform bijgaand besluit: Mandaat Europese aanbesteding Onderwijsroute t.b.v. de nieuwe wet inburgering, waarbij;
 - het college de burgemeester van Breda mandaat verleent om namens het college te besluiten tot het aanvangen van de regionale Europese aanbestedingsprocedure voor de Onderwijsroute, de beoordeling van de inschrijvingen en de voorlopige gunning aan de geldige inschrijver met de beste prijs-kwaliteit verhouding en;
 - het college de burgemeester van Breda mandaat verleent om namens het college te besluiten tot nemen van gunningbesluiten als resultaat van gezamenlijke aanbesteding Leerroutes t.b.v. de nieuwe wet inburgering voor het perceel: Perceel-1 onderwijsroute; met dien verstande dat van dit mandaat geen gebruik kan worden gemaakt indien het bedrag per statushouder meer dan € 10.000 bedraagt, tenzij het college van de gemeente Oosterhout hiervoor toestemming verleent.
 - het college en burgemeester verleent machtiging aan medewerkers van de gemeente Breda tot het verrichten van noodzakelijke feitelijke handelingen voor de gezamenlijke aanbesteding Leerroutes t.b.v. de nieuwe wet inburgering voor het perceel onderwijsroute"

Samenvatting (circa 10 regels)

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de nieuwe Wet inburgering in werking. Eén taak daarvan is het aanbieden van een inburgeringsaanbod waar de Onderwijsroute (er zijn drie verschillende) onderdeel van uitmaakt. De gemeente moet zelf zorg dragen voor de inkoop van drie leerroutes. Binnen de gemeenten uit de regio bestaat de wens om de Onderwijsroute gezamenlijk in te kopen via de Europese aanbesteding van de gemeente Breda.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

- Nieuwe Wet inburgering
- Artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Artikel 171, lid 2 van de Gemeentewet;

Aanleiding

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de nieuwe Wet inburgering in werking. Reden hiervoor is dat de huidige inburgeringstelsel ingewikkeld en niet effectief is. Met de nieuwe wet krijgen gemeenten de regie op inburgering. De gemeente krijgt een centrale rol in de intake, begeleiding en advisering van inburgeringsplichtigen en het organiseren van drie leerroutes in het nieuwe

inburgeringsaanbod. Ook krijgt de gemeente de taak om statushouders de eerste zes maanden financieel te ontzorgen. De gemeenten Geertruidenberg, Drimmelen, Altena en Oosterhout (Dongemonddgemeenten) werken in de voorbereiding op de nieuwe wet met elkaar samen.

Regionale samenwerking

Het Rijk heeft aangegeven dat regionale samenwerking voor de hand ligt. De verwachting is dat gemeenten beter kunnen samenwerken om het gewenste aanbod te kunnen doen. In de voorbereiding op de voorbereiding op de nieuwe Wet inburgering is een regionale ambtelijke projectgroep actief, bestaande uit beleidsadviseurs en projectleiders van alle gemeenten uit de regio.

Gemeenten dienen de drie leerroutes inclusief Participatieverklaringstrajecten (PVT) en Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) aan te bieden en in te kopen. Naast de wettelijke aanbodplicht bestaat op onderdelen gemeentelijke beleidsvrijheid, zoals de vorm en invulling van brede intake, begeleiding richting financiële zelfredzaamheid, de invulling van de drie leerroutes en de lokale ruimte voor maatwerk in de uitvoering van maatschappelijke begeleiding, PVT en de MAP.

De komende tijd onderzoeken wij hoe we de onderdelen verder willen invullen en op welk niveau in de regio samengewerkt wordt. Dit betekent niet per definitie dat alle onderdelen van de nieuwe wet ook daadwerkelijk regionaal ingericht gaan worden. De vorm van inkoop (overheidsopdracht, subsidie of open house) ligt op dit moment nog open.

Naast de samenwerking met de Dongemondd gemeente is onderzocht of er met andere gemeenten binnen de regio samengewerkt kan worden. Uit overleg met de gemeenten Breda, De Brabantse wal (Bergen op Zoom, Steenbergen, Woensdrecht) met D6 (Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Zundert) is naar voren gekomen dat de betreffende gemeenten de voordelen zien van een mogelijke samenwerking op het gebied van de inkoop van de onderwijsroute, samenwerking op andere onderwerpen ligt vooralsnog niet voor de hand. Voor de onderwijsroute worden zodanig lage aantallen deelnemers verwacht dat inkoop per gemeente onhaalbaar lijkt. Aanbesteding lokaal is niet mogelijk in verband met de volume. Jaarlijks stromen er vanuit de gemeente Oosterhout 5 tot 10 deelnemers door naar de onderwijsroute.

Het aanbieden en inkopen van drie leerroutes

De Onderwijsroute maakt deel uit van de drie leerroutes die de gemeenten moeten aanbieden. Voor de groep statushouders is het volgen van een van de drie leerroutes verplicht. De groep gezinsmigranten zijn vrij in de keuze hoe zij de taal leren en aan de inburgeringsverplichting voldoen.

1. B1-route heeft tot doel om de grootste groep inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk, maar in ieder geval binnen de termijn van drie jaar, taalniveau B1 te laten behalen en daarmee hun perspectief op de arbeidsmarkt te vergroten. Het is van belang dat in deze leerroute het leren van taal gecombineerd wordt met werk of participatie.
2. Onderwijsroute is gericht om jonge inburgeraars via een 1,5 jaar durende taalschakeltraject voor te bereiden op instroom in het Nederlands beroep- of wetenschappelijke onderwijs. Daarnaast leidt deze leerroute ook tot het behalen van taalniveau op B1-niveau.
3. Zelfredzaamheidsroute (hierna Z-route) voor inburgeringsplichtigen voor wie de onderwijs- of B1-route niet haalbaar is, komt er een intensieve leerroute die je voldoende handvatten geeft om je in Nederland zelfstandig te redden (tenminste taalniveau A1). Het is gericht op de groep die bijvoorbeeld in eigen taal analfabeet is of een beperkt leervermogen heeft. Deze groep wordt onder huidige wet ontheven van de inburgering.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Vanuit de uitvoering zijn op basis van ervaringscijfers van voorgaande jaren analyses gemaakt en 5 tot 10% stroomt door naar de Onderwijsroute, MBO en hoger onderwijs. De verdeling van de inburgeringsplichtigen kan jaarlijks fluctueren en afwijken van de inschatting.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Via reguliere regionale bijeenkomsten zijn de betreffende onderwerpen besproken met de gemeenten Breda, De Brabantse wal (Bergen op Zoom, Steenbergen, Woensdrecht) met D6 (Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Zundert) en Dongemond (Geertruidenberg, Drimmelen, Altena en Oosterhout) de regiocoördinator vanuit Divosa¹ had hierbij ook een initiërende, informerende en adviserende rol.

Wat willen we gaan doen?

De Dongemondgemeenten hebben (ambtelijk en in overleg met portefeuillehouder) uitgesproken voorkeur te hebben voor een gezamenlijke aanbesteding met gemeente Breda van de Onderwijsroute. Dit om voldoende volume te hebben om aanbod voor de onderwijsroute op voldoende verschillende niveaus en instroommomenten verspreid over het jaar te bieden. In het programma van eisen kan worden opgenomen wat aanbieders t.a.v. de wensen van de gemeenten moeten bieden.

Als gemeenten liften we mee met de aanbesteding van de Onderwijsroute van Breda. De Onderwijsroute is als perceel opgenomen in de aanbesteding. Een programma van eisen maakt hier onderdeel van uit en is in gezamenlijkheid met de betrokken gemeenten afgestemd. De aanbestedingsprocedure voor de onderwijsroute start met de publicatie van een aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie (via TenderNed²) uiterlijk 26 maart 2021. Op de publicatiedatum worden de bestaande aanbieders van inburgeringstrajecten actief geïnformeerd over de plaatsing van de aanbestedingsstukken. De gemeente Breda is penvoerder en bij gunning van het contract sluiten de deelnemende gemeenten afzonderlijk een contract met de gegunde partijen. Tijdens de aanbesteding zijn de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Breda van toepassing. Na gunning zijn bij het opstellen van de afzonderlijke contracten de inkoopvoorwaarden van de afzonderlijke gemeenten van toepassing.

Door mee te doen aan de aanbesteding onderwijsroute bij de gemeente Breda bewerkstelligen we een betaalbaar en passend aanbod dat voldoet aan de wettelijke eisen.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Voordelen

Door gezamenlijk in te kopen is er sprake van schaalvoordelen en beperking van de kosten van de uitvoering van de aanbestedingsprocedure. Voor de onderwijsroute worden dusdanig lage aantallen deelnemers verwacht dat inkoop per gemeente onhaalbaar lijkt en dat regionale samenwerking voor de hand ligt.

Nadelen

Doordat gemeente Breda de Onderwijsroute onderdeel heeft maakt van de gehele aanbesteding valt de aanbesteding onder de Europese aanbesteding en moet er volgens die richtlijnen worden aanbesteed. Als we niet meeliften met de aanbesteding van Breda hoeven we de onderwijsroute niet Europees aan te besteden.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

¹ Divosa is de vereniging van gemeentelijke directeuren en leidinggevenden.

² TenderNed is het aanbestedingssysteem van de Nederlandse overheid. Alle overheden publiceren via het aankondigingsplatform van TenderNed hun nationale en Europese aanbestedingen.

Tot op heden hebben gemeenten al verschillende bedragen ontvangen. Het bedrag dat gemeenten in 2020 hebben ontvangen betreft de incidentele bijdrage in de invoeringskosten en wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners. De bedragen die gemeenten vanaf 2021 ontvangen betreffen de structurele bijdrage in de uitvoeringskosten en een specifieke uitkering voor inburgeringsvoorzieningen.

De Minister van SZW heeft op 11 november 2020 gemeld dat de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel wordt uitgesteld. Het streven is om de invoering met een half jaar door te schuiven naar 1 januari 2022. Dit heeft gevolgen voor de financiële middelen in de integratie uitkering Inburgering voor bekostiging van de uitvoeringskosten. Hierover zijn het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) nog in gesprek. SZW is ook nog met de VNG in gesprek over de vraag of het uitstel van de nieuwe wet gevolgen heeft voor de invoeringskosten. Gemeenten zullen worden geïnformeerd zodra de besluitvorming op de verschillende punten inhoudelijk en in financiële zin is afgerond.

Welke kosten zijn er voor gemeenten?

De kosten die gemeenten vanaf 1 januari 2022 gaan krijgen bestaan uit uitvoeringskosten en kosten inburgeringsvoorzieningen.

De uitvoeringskosten bestaan uit kosten voor het uitvoeren van de brede intake, het opstellen van het Plan Inburgering Participatie (PIP), het volgen van de voortgang, de handhaving en de financiële ontzorgen en begeleiding. Een mogelijk gevolg van deze werkzaamheden is formatie uitbreiding. De projectgroep is op dit moment bezig de gevolgen betreffende formatie in kaart te brengen.

De kosten inburgeringsvoorzieningen bestaan uit kosten voor de leerroutes (B-1 route, Z-route en Onderwijsroute), MAP, maatschappelijke begeleiding, PVT en tolkvoorziening. De gemeente ontvangt middelen in de vorm van een specifieke uitkering om deze voorzieningen in te kunnen kopen. In onderstaande tabel ziet u een weergave van de verdeling van de te verwachte middelen. De gemeente ontvangt deze middelen verdeelt over een termijn van 3 jaar (dit heeft te maken met het maximale inburgeringstermijn van 3 jaar).

Tabel 1: Weergave van de verdeling van de te verwachte middelen vanuit het Rijk.

Voorzieningen	Asielmigranten	Gezinsmigranten
Leerroutes	€ 10.000	
MAP	€ 136	€ 195
Maatschappelijke begeleiding	€ 1.944	
PVT	€ 216	€ 216
Tolkvoorziening	€ 417	€ 179
	€ 12.712	€ 589

De gemeente heeft, zoals bovenstaand schema weergeeft, gemiddeld € 10.000 om te besteden aan een leerroute (Onderwijsroute, B-1 route of Z-route).

Verwachte kosten onderwijsroute voor het jaar 2022.

Onderstaande cijfers zijn gebaseerd op de verwachting tussen de 5 a 10% van de totale taakstelling over een jaar in aanmerking komt voor een onderwijsroute. In de onderstaande tabel zijn de kosten voor alfabetiseringstrajecten niet meegenomen. De kosten zijn gebaseerd op gehele trajecten (€12.712 per traject).

Tabel 2: Verwachte kosten Onderwijsroute voor het jaar 2022

Jaar 2022	Verwachte aantal inburgeraars in onderwijsroute	Totale kosten
Altena	8	€ 101.696
Geertruidenberg	4	€ 50.848
Drimmelen	4	€ 50.848
Oosterhout	8	€ 101.696

Schatting van meerjarige middelen.

Het onderstaande schema geeft een schatting van de middelen inburgeringsvoorzieningen die we verwachten op basis van de huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2021.

Tabel 3: Schatting van de middelen voor de inburgeringsvoorzieningen.

Gemeente	Gebaseerd op	2022	2023	2024
Altena	Taakstelling 80 en 15 gezinsmigranten	€ 440.714	€ 664.714	€ 720.714
Drimmelen	Taakstelling 40 en 10 gezinsmigranten	€ 221.830	€ 333.830	€ 361.830
Geertruidenberg	Taakstelling 40 en 10 gezinsmigranten	€ 221.830	€ 333.830	€ 361.830
Oosterhout	Taakstelling 80 en 15 gezinsmigranten	€ 440.714	€ 664.714	€ 720.714

Let op: Bovenstaand schema is een schatting. De definitieve middelen moeten nog bekend gemaakt worden in de verschillende circulaire's. Ontwikkelingen zoals een nieuw kabinet, instroom vluchtelingen en andere maatschappelijke ontwikkelingen hebben invloed op de hoogte van de uitkering.

Risico's?

Door deel te nemen aan de aanbesteding van Breda hebben we geen invloed op het gunningsproces tijdens de aanbesteding. Theoretisch zou er dan een gunning plaats kunnen vinden aan een partij waar de Dongemond gemeenten zich niet in kunnen vinden. Dit risico is echter ondervangen door de invloed die de Dongemond gemeenten hebben gehad op het opstellen van het Programma van Eisen en het voortraject. Daarnaast is de vijver van aanbieders van de onderwijsroute erg klein en is het onwaarschijnlijk dat hier verrassende partijen in naar voren komen.

In de huidige berekeningen is uitgegaan van € 10.000 voor de onderwijsroute. Via de regiocoördinator is vernomen dat de Mbo scholen aangeven dat deze prijs zeer waarschijnlijk niet haalbaar is. Door een financieel plafond (€ 10.000) in het mandaatbesluit aan te brengen, beperken we het risico op een te hoge prijs. Wel kan dit tot gevolg hebben dat er geen partijen komen uit de aanbesteding.

Communicatie

Kernboodschap:

Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de nieuwe Wet inburgering in werking. Eén taak daarvan is het aanbieden van een inburgeringsaanbod waar de Onderwijsroute (er zijn drie verschillende) onderdeel van uitmaakt. De gemeente moet zelf zorg dragen voor de inkoop van drie leerroutes. Het Rijk heeft aangegeven dat regionale samenwerking voor de hand ligt. Binnen de gemeenten uit de regio bestaat de wens om de Onderwijsroute gezamenlijk in te kopen met gemeente Breda, De Brabantse wal en D6. De verwachting is dat gemeenten beter kunnen samenwerken om het gewenste aanbod te kunnen doen.