



Collegevoorstel OG

Zaak : Collegebesluit Convenant Parkeren Plus app

Zaaknummer : 1045332

gemeente **Oosterhout**

Datum: 25 november 2024	Initialen auteur: BBU	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Buiten Beleid	

Onderwerp:
Convenant Parkeren Plus app

Geraadpleegde teams:

Advies Bedrijfsvoering, Informatie, Innovatie en Beheer

Communicatie: ja d.m.v.:

internet

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☐ Raadsvoorstel
- ☒ Overige bijlagen:
Concept Convenant Parkeren Plus App

Behandeling in / door:

☐ Raad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Piena

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1045332 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 25 november 2024

Openbaar

Zaaknummer: 1045332

Onderwerp: Convenant Parkeren Plus app

Voorstel:

1. Het 'Digitale Parkeerrecht' voor houders van een gehandicapten parkeerkaart (GPK) voor de inwoners van Oosterhout, te implementeren;
2. RDW te machtigen om de persoonlijke gegevens van plaatselijke GPK-houders te gebruiken;
3. Hiertoe het 'Convenant Digitaal Parkeerrecht Gehandicapten Parkeer Kaart' aan te gaan zoals bijgevoegd en volgens het mandaatbesluit namens de burgemeester te laten ondertekenen door wethouder C. Piena.

Samenvatting

De gehandicapten parkeerkaart (GPK) gaat landelijk worden gedigitaliseerd en ontsloten via een nieuwe mobiele app: 'Parkeren Plus'. Inmiddels is de app alleen nog in Alphen aan den Rijn te gebruiken. De verwachting is dat einde van dit jaar en in de loop van 2025 meerdere gemeenten nog zullen aansluiten. De app biedt aan houders van een GPK informatie over de parkeerregimes in alle gemeenten van Nederland. De belangrijkste functie ervan is dat er kan worden geparkeerd in gemeenten met een parkeerregime én waar houders van een GPK gratis kunnen parkeren op (betaalde) parkeerplaatsen. De app zorgt er voor dat er beter kan worden gehandhaafd en dat er geen onterechte bekeuringen meer worden gegeven.

In Oosterhout heeft de app alleen een informatieve functie. Houders van een GPK die willen parkeren in het centrum van Oosterhout, moeten op de normale wijze betalen voor parkeren, via de automaat of via belparkeren (bv. Yellowbrick en Parkmobile). Via de nieuwe "Parkeren Plus" app kan niet worden betaald voor parkeren. Als gemeente Oosterhout willen wij onze inwoners met een GPK de mogelijkheid bieden om in andere gemeenten te parkeren op fiscale parkeerplaatsen. Het Service Huis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV) en de Rijksdienst voor het wegverkeer (RDW) vragen ons om daarvoor bijgevoegd convenant te ondertekenen.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

In het convenant wordt het 'digitaal parkeerrecht Gehandicaptenparkeerkaart' geïntroduceerd. Houders van een GPK kunnen dat parkeerrecht verkrijgen, zodat zij gratis kunnen parkeren op betaalde parkeerplaatsen (voor zover gemeenten die mogelijkheid bieden). Met het convenant wordt het –voor de RDW technisch mogelijk gemaakt om het kenteken van de GPK-houder te koppelen aan een GPK, waardoor door de GPK-houder het digitale parkeerrecht kan worden verkregen. Door aan te sluiten bij het convenant verplicht de gemeente zich de informatie over GPK's van de eigen inwoners in het GPK-register bij de RDW actueel te hebben en te houden. Ook committeert de gemeente zich aan afspraken over de controleregels, die gelden bij het koppelen van een kenteken aan een GPK.

Aanleiding

Inwoners die door een handicap beperkt zijn in hun mobiliteit, kunnen een Gehandicapten Parkeer Kaart (GPK) aanvragen. Voor wie zelf kan rijden maar niet meer dan 100 meter kan lopen, bestaat de bestuurderskaart. Wie geen auto (meer) kan besturen, kan een passagierskaart aanvragen. De GPK is persoonsgebonden en geeft de houder recht om te parkeren op alle algemene gehandicapten parkeerplaatsen in de Europese Unie. Gemeenten bepalen zelf eventueel aanvullend beleid voor GPK-houders, zoals gratis parkeren, een maximale parkeerduur of betaald parkeren, wat in Oosterhout het geval is. Voor de doelgroep is het vaak lastig te achterhalen wat het lokale beleid per gemeente is. Een ander probleem is dat de GPK interessant is voor niet-gehandicapten. Oneigenlijk gebruik en fraude met de GPK willen we graag tot een minimum terugbrengen.

In 2021 heeft het SHPV het initiatief genomen voor een landelijke oplossing met de start van een traject om de GPK te digitaliseren. Inmiddels is er een werkende oplossing beschikbaar. Dit is een app met de naam "Parkeren Plus", waarmee een GPK-houder in elke deelnemende gemeente kan parkeren op fiscale parkeerplaatsen. In de app ziet de gebruiker wat de lokale GPK-regels zijn. Net als bij commerciële parkeerapps werkt Parkeren Plus met kentekens die worden geregistreerd in het Nationaal Parkeer Register (NPR). Voor houders van de bestuurderskaart volstaat eenmalige aanmelding van het kenteken in de app. Bij gebruik van de GPK-Passagiers is een startmelding van iedere parkeeractie vereist, waarbij gekozen kan worden uit drie kentekens.

Om te kunnen starten met het Digitaal parkeerrecht GPK is het aangaan van het convenant een vereiste. Hierin staan de afspraken die tussen de deelnemende gemeenten en met het SPHV gemaakt worden om de digitale versie van de GPK in de deelnemende gemeenten te kunnen werken. Een belangrijke verplichting hierin is het bijhouden van het landelijke GPK-register dat wordt uitgebreid met BSN-nummers en kentekens. Dit register werd al geraadpleegd om fysieke GPK's te kunnen controleren op geldigheid (verlopen en vermiste GPK's) en gaat nu ook gebruikt worden om de bestuurderskaart te kunnen matchen met het adres waar het kenteken ingeschreven staat. Voor de passagierskaart is deze check niet mogelijk, aangezien de GPK-houder meerrijdt met iemand anders.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

De registratie van kentekens van onze lokale GPK-houders vindt reeds plaats in het Nationale Parkeerregister (NPR) bij de RDW. Na de livegang wordt Parkeren Plus continu gemonitord door het SPHV in samenwerking met diverse gemeenten. Als de introductie naar wens verloopt, wordt de monitoring afgeschaald.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

In de initiërende gemeenten is overleg geweest met plaatselijke belanghebbenden groeperingen. Zij staan overwegend positief tegenover de digitalisering van de GPK en de introductie van de Parkeren Plus app. Ook tijdens de evaluatie van de maatregelen die zijn getroffen op het gebied van gehandicaptenparkeren hebben we al met externe belanghebbenden gesproken over de Parkeren Plus app. Daarbij hebben we een toelichting gegeven op het doel van de app, de gebruiksmogelijkheden en hoe we daar als gemeente mee om willen gaan. Daarna is nog een keer afzonderlijk met KOO gesproken. Zij geven aan dat de app nog enkele beperkingen kent en graag willen meedenken/ op de hoogte willen worden gehouden van de ontwikkelingen.

Wat willen we gaan doen?

In Oosterhout moeten houders van een GPK sinds 1 januari 2024 parkeerbelasting betalen voor parkeren in het centrum. Dit kan via de parkeerautomaten of via belparkeren. De 'Parkeren Plus' app kan in Oosterhout niet worden gebruikt om een parkeerrecht te starten. De app is in Oosterhout slechts informatief. Dus alleen om aan te geven dat men hier moet betalen voor parkeren, zoals reguliere parkeerders. In gemeenten waar houders van een GPK gratis mogen parkeren op fiscale parkeerplaatsen, zal in de nabije toekomst de 'Parkeren Plus' app moeten worden gebruikt, om een parkeerrecht te starten. Ook zijn er uiteraard gemeenten die géén fiscaal parkeerregime kennen. Ook daar is de app slechts informatief van aard.

De digitale GPK is géén vervanging van de fysieke kaart. Deze blijft (voorlopig) gewoon bestaan en nodig om te kunnen parkeren bij parkeerverboden (wat met een GPK is toegestaan voor max. 3 uur) en in de gemeenten die niet deelnemen aan de Parkeren Plus app. Ook blijft de fysieke GPK geldig op de algemene gehandicapten parkeerplaatsen in Nederland.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Het niet ondertekenen van het convenant zou betekenen dat de Oosterhoutse GPK houders geen gebruik kunnen gaan maken van de landelijke 'Parkeren Plus app' en het parkeren in andere gemeenten nadelig blijft houden. De Oosterhoutse ondertekening van het convenant ondersteunt de landelijke introductie van de digitale GPK in Nederland en de Parkeren Plus App en bevordert daarmee de inclusieve samenleving.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De SHPV en enkele grote gemeenten hebben financieel bijgedragen aan de ontwikkeling van de digitale GPK en de app. Dit heeft geen verplichtingen gecreëerd naar andere gemeenten. Oosterhout heeft financieel niet bijgedragen.

Risico's?

Het Digitaal parkeerrecht GPK is alleen mogelijk door gevoelige gegevens van inwoners van de gemeente te delen met een externe partij, de RDW. Hiertoe is door het SPHV een DPIA (Data Protection Impact Analyse) uitgevoerd die ook als basis dient voor de DPIA van de individuele gemeenten. Het DPIA-traject zal voor Oosterhout nog op korte termijn worden opgepakt. Aangezien deze reeds bij diverse gemeenten positief is doorlopen, verwachten wij hier geen risico's in.

Door de Privacy Officer (IIB) is een toets uitgevoerd op de verwerking van persoonsgegevens en zijn, buiten de maatregelen die al getroffen zijn met de steller van de nota, drie bijzonderheden aan te kaarten:

Uitsluiting van houders zonder BSN

Houders van een buitenlandse GPK die niet woonachtig zijn in Nederland hebben geen BSN. Hierdoor kunnen ze niet gebruik maken van de extra mogelijkheden tot (gratis) parkeren. Dit kan leiden tot uitsluiting, ondanks de groep betrokkenen erg klein is.

Voertuig GPK-houder (als bestuurder) staat ingeschreven op ander adres

Voertuigen van bestuurders kunnen ingeschreven staan op een ander adres dan het woonadres. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om leasevoertuigen. Hierbij opgemerkt dat de kans hierop hoog is, de omvang van de groep betrokkenen is klein.

Transparantie

Omdat er verschillende verwerkingsverantwoordelijken zijn kan het voor betrokkenen onduidelijk zijn bij wie ze moeten zijn voor het uitoefenen van hun rechten. Mochten betrokkenen hun rechten onder de AVG willen uitvoeren dan moeten zij zich wenden tot de gemeente Oosterhout, gezien zij verwerkingsverantwoordelijk is voor de verwerking. Het advies is om dit op te nemen in een specifieke privacyverklaring op de gemeentelijke website.

Resumé

De eerste twee privacy-risico's zijn als klein te beschouwen en hebben geen grote impact op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken inwoners. Het derde risico zal worden mitigeert door een specifieke privacyverklaring te publiceren.

Communicatie

Aangezien de gevolgen voor onze gemeente zeer beperkt zullen zijn, zal de communicatie voor nu 'low profile' worden gehouden. Uw besluit zal zijn te lezen op de openbare besluitenlijst en op de gemeentelijke website zal de functie en de werking van de app worden uitgelegd. Op het moment dat de app regionaal of landelijk wordt ingevoerd, zullen wij als Oosterhout meewerken in een grotere en actieve communicatie.

Kernboodschap:

De mobiele app 'Parkeren Plus' gaat in de komende maanden worden uitgerold over Nederland. Deze app is bedoeld voor houders van een gehandicaptenparkeerkaart en biedt informatie over de parkeerregimes in alle gemeenten van Nederland. De belangrijkste functie van de app is dat er kan worden geparkeerd in gemeenten met een parkeerregime en waar houders van een gehandicapten parkeerkaart gratis kunnen parkeren op (betaalde) parkeerplaatsen. Via de "Parkeren Plus" app kan niet voor parkeren worden betaald. De app zorgt er voor dat er beter kan worden gehandhaafd en dat er geen onterechte bekeuringen meer worden gegeven. De gemeente Alphen aan den Rijn is inmiddels de eerste gemeente waarin de app werkt. In de loop van dit jaar en 2025 zal de app verder over Nederland worden uitgerold.

In Oosterhout zal de app alleen een informatieve functie krijgen. Houders van een gehandicaptenparkeerkaart die willen parkeren in het centrum van Oosterhout, moeten op de normale wijze betalen voor parkeren, via de automaat of via belparkeren.