



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel OG

Zaak : Algemeen gebruikelijk maken van een aantal kleine
woonaanpassingen

Zaaknummer : 1053274

Datum: 3 september 2024	Initialen auteur: AvP	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Algemeen gebruikelijk maken van een aantal kleine woonaanpassingen

Geraadpleegde teams:

Sociaal Team Beleid en Sociaal Team Oosterhout

Communicatie: ja d.m.v.:

geen

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☐ Raadsvoorstel
- ☐ Overige bijlagen:

Behandeling in / door:

☐ Raad

Datum:

Aard behandeling:

Portefeuillehouder

Piena

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1053274 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 3 september 2024

Openbaar

Zaaknummer: 1053274

Onderwerp:

Algemeen gebruikelijk maken van een aantal kleine woonaanpassingen

Voorstel:

1. Om de standaard toiletverhoger, standaard niet verrijdbare douchestoel (ook met leuning), vervanging standaard keukenapparatuur, standaard niet opklapbare (toilet)beugels en standaard drempelhulpen algemeen gebruikelijk te maken.

Samenvatting (circa 10 regels)

Vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) worden er verschillende woonaanpassingen vergoed om ervoor te zorgen dat mensen langer thuis kunnen blijven wonen. In het kader van normaliseren wordt er kritischer gekeken naar de voorzieningen die we als gemeente vergoeden. Sommige woonaanpassingen zijn niet alleen bedoeld voor mensen met een beperking en kunnen gekocht worden bij de bouwmarkt, deze kunnen daarom aangemerkt worden als algemeen gebruikelijk. Het voorstel is om de volgende voorzieningen algemeen gebruikelijk te maken: standaard toiletverhoger, standaard niet verrijdbare douchestoel, vervanging standaard keukenapparatuur, standaard niet opklapbare (toilet)beugels en standaard drempelhulpen. Deze woonaanpassingen zijn in verschillende nabijgelegen gemeenten ook al algemeen gebruikelijk.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) regelt dat mensen met een beperking ondersteuning kunnen krijgen. Vanuit dit oogpunt worden verschillende woonaanpassingen betaald via de Wmo. Deze woonaanpassingen zijn er om ervoor te zorgen dat mensen (langer) thuis kunnen blijven wonen.

Gemeenten mogen in hun beleid voorzieningen aanmerken als 'algemeen gebruikelijk'. Dit betekent dat mensen de voorziening zelf moeten aanschaffen en het niet meer betaald wordt vanuit de Wmo.

Om dit te doen moet een voorziening aan de volgende voorwaarden voldoen:

- niet specifiek bedoeld voor personen met een beperking;
- daadwerkelijk beschikbaar;
- een passende bijdrage leveren aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt tot zelfredzaamheid of participatie in staat is en;
- financieel gedragen kunnen worden met een inkomen op minimumniveau.

Aanleiding

Om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen zijn er tegenwoordig veel voorzieningen die kunnen helpen om dit mogelijk kunnen maken. Een deel van deze voorzieningen kunnen mensen zelf aanschaffen, maar ook een deel van deze voorzieningen worden betaald vanuit de Wmo. In het kader van normaliseren zijn steeds meer gemeenten kritisch aan het kijken naar de voorzieningen die zij vanuit de Wmo vergoeden. Ook in onze gemeente zijn er een aantal voorzieningen die betaald worden vanuit de Wmo, die algemeen gebruikelijk zouden kunnen zijn.

Op dit moment hebben we de inkoop van producten voor woonaanpassingen en het plaatsen van deze producten uitbesteed aan Zwaluwe Bouw. Deze overeenkomst eindigt op 1 april 2025, waardoor deze voorzieningen opnieuw Europees worden aanbesteed. Dit is een kans om het beleid te wijzigen en een aantal kleine woonaanpassingen algemeen gebruikelijk te verklaren. Voor de aanbesteding

moet de aanbestedingssom duidelijk zijn. Daarom is het noodzakelijk om voorafgaand aan de aanbesteding de kleine woningaanpassingen algemeen gebruikelijk te maken.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

Er is onderzocht om hoeveel voorzieningen het gaat. Over een looptijd van drie jaar gaat het in totaal om 136 voorzieningen die bij elkaar € 94.229 euro kosten. Daarnaast kost het de uitvoering gemiddeld 4 uur per aanvraag. Echter, er kan geen exacte inschatting worden gemaakt hoeveel enkelvoudige kleine woningaanpassingen worden gemeld en daardoor kan er geen inschatting worden gemaakt over de besparing op uitvoeringskosten.

In het dashboard “Factsheets WMO voorzieningen” houden we de aantallen woonaanpassingen bij. De verwachting is dat het aantal zal dalen.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Er is contact geweest met nabijgelegen gemeenten (Drimmelen, Geertruidenberg en Altena) die dergelijke voorzieningen ook algemeen gebruikelijk hebben gemaakt.

Wat willen we gaan doen?

De voorzieningen die we nu algemeen gebruikelijk willen maken, voldoen aan de voorwaarden voor algemeen gebruikelijk: ze zijn beschikbaar en betaalbaar in reguliere winkels (bijvoorbeeld bij de bouwmarkt, thuiszorgwinkel of drogist). Het zijn ook voorzieningen die door iedereen gebruikt kunnen worden.

Het gaat om de volgende voorzieningen:

- standaard toiletverhoger;
- standaard niet verrijdbare douchestoel (ook met leuning);
- vervanging standaard keukenapparatuur (in plaats van keramische en inductie kookplaat);
- standaard niet opklapbare (toilet)beugels;
- standaard drempelhulpen.

De gewenste situatie is als volgt: de frontoffice Sociaal domein geeft de inwoner direct aan dat de voorziening die nodig is algemeen gebruikelijk is, waardoor er geen specialistisch onderzoek noodzakelijk is door de Wmo consulent. Als er sprake is van een enkelvoudige melding van een kleine woningaanpassing vraagt de frontoffice sociaal domein altijd door of er nog meer voorzieningen nodig zijn d.m.v. een integrale vraagverheldering. Als dit het geval is, dan zal er wel een onderzoek gedaan worden.

Wanneer een inwoner een stapeling van algemeen gebruikelijke voorzieningen (cumulatieve voorzieningen) nodig heeft en daarmee hoge kosten moet maken, is het mogelijk om maatwerk toe te passen.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Argumenten voor dit voorstel:

- Een aantal varianten van de voorzieningen die we willen toevoegen zijn al algemeen gebruikelijk, zoals de wandbeugels. Daarnaast hebben nabijgelegen gemeenten dergelijke voorzieningen ook al algemeen gebruikelijk verklaard. Door meer van dezelfde soort voorzieningen algemeen gebruikelijk te maken wordt het helder voor de inwoners waar ze aan toe zijn. Vanzelfsprekend zullen voorzieningen waarbij maatwerk nodig is omdat iemand iets extra's nodig heeft niet algemeen gebruikelijk zijn, bijvoorbeeld wanneer iemand een speciale inklapdouchestoel nodig heeft.
- Het algemeen gebruikelijk maken van deze voorzieningen draagt bij aan normalisering: kleine aanpassingen kunnen inwoners zelf kopen bij de bouwmarkt en aanbrengen (al dan niet geholpen door het sociaal netwerk of de klussendienst van Surplus).

- Het algemeen gebruikelijk maken van een aantal voorzieningen scheelt tijd in de uitvoering. Zij staan onder veel druk en zij zijn voor deze relatief kleine enkelvoudige meldingen veel tijd kwijt, per aanvraag 4 uur.

Argumenten tegen dit voorstel:

- Er bestaat een risico dat, door het algemeen gebruikelijk maken van kleine woningaanpassingen, de inwoner besluit deze niet aan te schaffen. Dit kan het risico op valgevaar vergroten. Dit risico speelt overigens ook bij wandbeugels die al algemeen gebruikelijk zijn.
- Er is weinig jurisprudentie over of bovenstaande voorzieningen algemeen gebruikelijk zijn. Er is een risico dat andere rechtbanken en later de Centrale Raad van Beroep tot een ander oordeel komt. Op dat moment zullen we het beleid moeten heroverwegen.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Het kost de gemeente geen geld, maar het kan wel geld besparen. In drie jaar tijd gaat het in totaal om 136 voorzieningen die bij elkaar € 94.229 euro kosten (gemiddeld dus €30.000 euro per jaar). Het algemeen gebruikelijk maken van deze voorzieningen bespaart in de aankoop en aanbrengen van deze voorzieningen. Daarnaast kost het de uitvoering gemiddeld 4 uur per aanvraag voor dergelijke voorzieningen. Wanneer deze voorzieningen algemeen gebruikelijk zijn scheelt dit dus ook in uitvoeringskosten.

Risico's?

Rechtbanken beschouwen deze woningaanpassingen voornamelijk als algemeen gebruikelijk. Echter, er zijn weinig uitspraken door rechtbanken gedaan over deze voorzieningen en ook de Centrale Raad heeft nog geen uitspraak gedaan. We moeten ons ervan bewust zijn dat er een uitspraak van de Centrale Raad kan komen die deze woningaanpassingen niet als algemeen gebruikelijk zou aanmerken. Dan zullen we op dat moment het beleid moet heroverwegen. We sluiten ons aan bij de tot nu toe uitgesproken rechtspraak totdat er een andere uitspraak komt.

Communicatie

- Hoofdstuk in het uitvoeringsbesluit moet worden aangepast
- Aanpassen hulpmiddelenwijzer Wmo
- Collega's in de uitvoering moeten geïnstrueerd worden dat er bepaalde producten niet meer afgegeven worden/werkinstructie moet worden aangepast

Kernboodschap: Het college besluit om een aantal kleine woonaanpassingen algemeen gebruikelijk te maken. Dit draagt bij aan het normaliseren en zorgt voor duidelijkheid bij de inwoner door één lijn te trekken in het beleid.