

RAADSVOORSTEL

Datum raadsvergadering 28 februari 2023
Zaaknummer raadsvoorstel 1004672
Portefeuillehouder Burgemeester

Onderwerp

Regionaal beleidsplan Politie Zeeland West-Brabant 2023-2026

Voorgesteld besluit

Geen zienswijze in te dienen op het concept Regionaal Beleidsplan politie eenheid Zeeland- West-Brabant 2023-2026

Samenvatting

De politieregio Zeeland West-Brabant stelt iedere vier jaar een regionaal beleidsplan (RBP) op. Voor u ligt het concept RBP 2023-2026.

In het RBP zijn vier onderwerpen als prioriteit opgenomen:

1. Ondermijnende criminaliteit;
2. Cybercriminaliteit;
3. Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust;
4. Jeugd, Zorg en Veiligheid: kwetsbare groepen.

Voor de totstandkoming van het RBP is er een uitvraag gedaan naar de prioriteiten uit de gemeentelijke veiligheidsplannen waaraan de politie een bijdrage moet leveren. Er is input opgevraagd bij de politie-eenheid Zeeland-West-Brabant, het arrondissementsparket Zeeland-West-Brabant, de TF RIEC, de Veiligheidsregio Zeeland en de Veiligheidsregio Midden-West-Brabant. Voorafgaand aan het onderliggende concept is er ambtelijk en bestuurlijk per district input geleverd. De input van de gemeente Oosterhout maakt onderdeel uit van de input van de Baronie. Deze input is verwerkt in het voorliggende concept. We stellen dan ook voor geen zienswijze in te dienen.

Aanleiding

De politieregio Zeeland West-Brabant stelt iedere vier jaar een regionaal beleidsplan (RBP) op.

Kader

Op basis van artikel 39 lid 1 Politiewet stellen de burgemeesters van de gemeente in het gebied waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert samen met de hoofdofficier van justitie eenmaal in de vier jaar het beleidsplan voor de regionale eenheid vast.

In artikel 38b, lid 2 van de Politiewet is een belangrijke rol weggelegd voor de individuele gemeenteraden. Voorafgaand aan de vaststelling van het regionaal beleidsplan wordt de gemeenteraad door de burgemeester geconsulteerd over het concept-regionaal beleidsplan. De gemeenteraad kan voor 6 maart 2023 eventuele zienswijze kenbaar maken.

Wat willen we bereiken?

Zeeland-West-Brabant staat voor een aantal forse uitdagingen om de veilige en aangename

regio te blijven die het nu is. Daarvoor is een brede aanpak nodig, waarbij politie samen met het openbaar bestuur, het Openbaar Ministerie, haar partners en de bevolking doet wat nodig is om te werken aan orde en veiligheid.

Argumenten en kanttekeningen bij het voorgestelde besluit

De onderwerpen die in het Regionaal Beleidsplan als prioriteit zijn benoemd zijn strategische thema's, die cruciaal zijn voor de komende jaren en die *extra* aandacht krijgen in beleid en aanpak. De keuze voor deze thema's is gebaseerd op de maatschappelijke trends en ontwikkelingen. Zij sluiten aan bij de veiligheidsontwikkelingen op lokaal niveau en vormen hiervan ook een afgeleide.

Het RBP bestaat uit drie delen: geprioriteerde onderwerpen, ontwikkelopgave politie en formatie.

Geprioriteerde onderwerpen:

In het RBP zijn vier onderwerpen als prioriteit opgenomen:

1. Ondermijnende criminaliteit
2. Cybercriminaliteit
3. Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust
4. Jeugd, Zorg en Veiligheid: kwetsbare groepen.

Ondermijnende criminaliteit

De afgelopen jaren is de aanpak van ondermijning in onze eenheid door zowel de politie als in integraal verband verstevigd. De veelzijdigheid van ondermijning vraagt echter continu focus aan te brengen. De rijksoverheid steekt bij de aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit de komende periode in op vier inhoudelijke prioriteiten: preventie, doorbreken van criminele netwerken en verdienmodellen, bestraffen en beschermen. In Zeeland-West-Brabant geven we onze aanpak, met oog voor de regionale verschijningsvormen en problematiek, binnen die kaders vorm.

De benodigde focus van de aanpak van ondermijning wordt aangebracht op basis van het intelligencebeeld ondermijning. Uit dat beeld komt voor onze regio een aantal verdienmodellen en verschijningsvormen naar boven én valt de rol van jongeren en digitalisering binnen ondermijning op. Daarnaast krijgt het onderwerp mensenhandel separaat aandacht binnen dit thema.

Ambities en doelstellingen:

Op basis van het intelligencebeeld is in de integrale aanpak van ondermijning voor de komende periode meer scherpere aangebracht. Binnen de netwerksamenwerking Taskforce-RIEC is een viertal thema's geprioriteerd:

- Logistieke knooppunten en transport, met onder meer aandacht voor bewustwording, het wegnemen van de gelegenheid en het vergroten van toezicht;
- Criminele geldstromen, waarbij onder andere gefocust wordt op het vergroten van expertise, de vorming van maatschappelijke coalities, het aanpakken van facilitators en criminelen en het afpakken van crimineel vermogen;
- Weerbare samenleving, om kwetsbare personen, (buiten)gebieden en branches te versterken, de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners te verstevigen c.q. nader uit te bouwen en om een voedingsbodem voor criminaliteit weg te nemen en
- Weerbare overheid (incl. VPT). Hierbij staat de bestuurlijke weerbaarheidsnorm centraal, wordt gewerkt aan informatiepositie van de samenwerkende partners en wordt kennis omgezet in succesvolle interventies.

Cybercriminaliteit

Cybercriminaliteit is een vorm van criminaliteit die zowel in omvang als in maatschappelijke kosten hard groeit. In cybercriminaliteit is een onderscheid te maken tussen cybercrime (misdrijven die met en gericht op ICT-middelen of systemen worden gepleegd), gedigitaliseerde criminaliteit (als online fraude en de online aangejaagde ordeverstoring) en de verspreiding van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik. Daarnaast heeft tegenwoordig bijna elk strafbaar feit wel een digitale component in zich. Met andere woorden: de digitalisering heeft ook binnen de 'reguliere' criminaliteit een vertaling gekregen.

Ambities en doelstellingen:

De komende jaren ligt de focus op het afremmen van de groei van cybercriminaliteit. Dit kan door slachtofferschap te voorkomen en het voor criminelen lastiger en risicovoller maken om cybercriminaliteit te plegen. Daarbij wordt specifiek ingezet op de aanpak van gedigitaliseerde criminaliteit en de aanpak van cybercrime in enge zin (delicten waarbij ICT zowel het instrument als het doelwit is van de criminaliteit).

Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust

Er is een toename van maatschappelijk ongenoegen en dit heeft zich al meerdere keren ontwikkeld tot uitingen van maatschappelijke onrust. Dit loopt uiteen van vreedzame en kleinschalige demonstraties tot radicale, strafbare en grootschalige acties. Als structureel maatschappelijk fenomeen zal dit hoe dan ook veel capaciteit blijven vergen van de politie.

Ambities en doelstellingen:

Begrenzen daar waar nodig en tegelijkertijd ruimte geven aan tegengeluid. Dit begint bij kennisontwikkeling en bewustwording. Het landelijke interbestuurlijk programma maatschappelijke onrust zet zich onder andere in voor bewustwording en ontsluiting van alle beschikbare kennis rondom maatschappelijke onrust en ongenoegen. Daarvan een vertaling maken naar onze eenheid, helpt om beter te begrijpen wat lokaal nodig is.

Naast kennisontwikkeling is het belangrijk dat er gewerkt wordt aan een stevige integrale informatiepositie op dit thema. Als sprake is van een hoge mate van maatschappelijke onrust binnen de samenleving en dit uit zich in een (dreiging van) verstoring van de openbare orde, trekken de partners in de driehoek gezamenlijk op. Om daar goed uitvoering aan te kunnen geven zijn intensivering van de samenwerking, bespreking van dilemma's in dat kader en een gezamenlijk handelingsperspectief aan de voorkant nodig.

Jeugd, Zorg en Veiligheid: kwetsbare groepen

Als we het veiligheidsdomein en het zorgdomein nog beter met elkaar verbinden, kunnen we criminaliteit en overlast vroegtijdig signaleren en integraal aanpakken. De vaak meervoudige problematiek van bepaalde kwetsbare groepen vraagt om een brede integrale levensloopbenadering en maatwerk. In de aanpak wordt steeds meer gekeken naar de persoon en de context. Daarmee voorkomen we (recidiverend) dader- en slachtofferschap, en uiteindelijk criminaliteit en overlast.

Ambities en doelstellingen:

We willen dat jongeren niet in de (georganiseerde) criminaliteit terecht komen en een reëel perspectief hebben voor de toekomst. We willen nog beter inzicht in de aard, de omvang en de ernst van jeugdoverlast en –criminaliteit. Zo kunnen we op basis van die kennis een gerichte aanpak vormgeven en adequaat en snel te handelen zodat overlast of onveiligheid afneemt.

Gemeenten hebben de regie op de aanpak van jeugdoverlast. Aan de hand van het 7-stappenmodel is het mogelijk signalen van jeugd (overlast) vanuit politie, boa's, jongerenwerk en melders samen te brengen. Het model is niet alleen toe te passen op jongeren die overlast veroorzaken of in verband worden gebracht met lichte criminaliteit. Het kan ook gebruikt worden voor de jonge aanwas en de doorgroeiers die zich bezig houden met ondermijnende criminaliteit.

De rode draden

Met het benoemen van een beperkt aantal regionale thema's blijft ruimte beschikbaar om flexibel in te kunnen spelen op actuele problemen of grens overstijgende situaties, indien deze zich in de komende vier jaar voordoen.

Er zijn drie thema's die als een rode draad in iedere prioriteit terugkomen:

- Jeugd

Niet voor niets wordt gezegd dat de jeugd de toekomst heeft. Met een goede combinatie van preventie en repressie, aandacht voor ontwikkeling en het bieden van een gunstig toekomstperspectief kan daderschap en slachtofferschap worden voorkomen of worden teruggedrongen.

- Intelligence

Voor alle onderwerpen geldt dat het hebben van een goede informatiepositie randvoorwaardelijk is in de aanpak van de problematieken. Datagedreven intelligence vormt de leidraad in het werk en zal verder uitgebouwd en versterkt worden.

- Nieuwe coalities

De juiste veiligheidscoalities zijn van groot belang om effectief te zijn en we moeten daarbij gebruik maken van kennis en vaardigheden van andere partijen. Er worden nieuwe verbindingen aangegaan en er wordt gezocht naar slimme manieren om samen te werken in netwerken met uiteenlopende partners.

Ontwikkelopgave politie

Het gebiedsgebonden politiewerk (GGP) vormt een belangrijk fundament van de Nationale Politie. Bij GGP gaat het niet alleen om het aangaan van verbindingen maar ook om preventie, een brede benadering van problemen, samenwerking met partners en het bevorderen van een actieve rol van burgers bij de aanpak van problemen in hun wijk, buurt of dorp. Onderbezetting en verandering in de opgaven zijn de afgelopen periode van invloed geweest op de werk- en roosterdruk in het GGP.

Om toch voldoende veiligheid in de vorm van een passende dienstverlening buiten te borgen en uitval/verzuim van personeel te beperken, wordt onder meer gestuurd aan de hand van “Blik op politiewerk” (BOPW). De essentie van BOPW is enerzijds om te komen tot een slimme en effectieve inzet van context gedreven politiewerk. Anderzijds gaat het om het omarmen van nieuwe werkwijzen die tot een verlichting van interne capaciteitsproblematiek leiden.

De politie blijft zich de komende jaren verder ontwikkelen als een diverse en inclusieve organisatie. Er wordt niet alleen gewerkt aan veilige en inclusieve teams, er wordt ook geïnvesteerd in een diverse instroom, de aanpak van discriminatie, professioneel controleren en het netwerk divers vakmanschap & bondgenoten.

In deze beleidsperiode wordt onder meer ingezet op een digitale transformatie. Politie mensen ontwikkelen zich van digitaal bewust naar digitaal bekwaam. Daarnaast vraagt dit digitale politiewerk ook andere middelen. Het is de ambitie dat elk basisteam binnen de eenheid een digi-kamer ter beschikking heeft.

Vermoedelijk gaat in 2023 het nieuwe Politie Beneluxverdrag van kracht. Dit is een innovatief verdrag dat bijdraagt aan de (grensregionale) politieke samenwerking. Hierdoor kan niet alleen bij misdrijven een achtervolging over de grens voortgezet worden, maar ook bij overtredingen.

Formatie

De operationele formatie voor volledig opgeleide medewerkers binnen onze eenheid is in de periode 2018-2021 toegenomen met 210 Fte. Deze versterking heeft onder aan de streep de omvang van de formatie van de eenheid niet beïnvloed. Conform de landelijke afspraken hierover zijn formatieplaatsen voor aspiranten in alle eenheden omgezet in formatieplaatsen voor volledig opgeleid personeel. Zo profiteert de politie van meer inzetbare capaciteit.

De komende jaren wordt de formatie van de nationale politie verder versterkt op een aantal kerntaken. Het huidige kabinet heeft daarnaast bij haar aantreden een verdere investering in de politie aangekondigd, ter grootte van 700 miljoen euro (motie Hermans). Voor onze eenheid betekent dit een uitbreiding van de operationele sterkte van 54 fte die in 2024 en 2025 wordt gerealiseerd. Omdat de politiemensen eerst moeten worden opgeleid, volgt de bezetting in 2026 en 2027. Ook hierbij is sprake van omzetting van aspirantenformatie naar volledig opgeleide formatie, waardoor de totale omvang van de operationele formatie niet wijzigt.

Door de uitbreiding van operationele functies en de gelijktijdige uitstroom van een groot aantal politiemensen dat met pensioen gaat, is er tijdelijk sprake van onderbezetting. Volgens de nu gehanteerde prognose wordt de onderbezetting in de operationele sterkte in de loop van 2025 opgelost. Hierbij wordt aangetekend dat, gelet op de huidige arbeidsmarkt en de onvoorziene uitstroom, dit beeld kan wijzigen en de onderbezetting pas in 2026 of nog later wordt ingelopen.

De norm van 1 wijkagent per 5.000 inwoners blijft gemiddeld over de eenheid gehandhaafd.

De burgemeesters van het politieteam Dongemond hebben onlangs hun zorgen uitgesproken over de beschikbare capaciteit voor het teamgebied. Deze zorgen zijn in het districtelijke driehoeksoverleg de Baronie van 5 december 2022 besproken. Dit signaal wordt verder besproken in de (regionale) verbrede driehoek.

Inspraak en participatie

Voor de totstandkoming van het RBP is input opgevraagd bij gemeenten, de politie-eenheid Zeeland-West-Brabant, het arrondissementsparket Zeeland-West-Brabant, de TF RIEC, de Veiligheidsregio Zeeland en de Veiligheidsregio Midden-West-Brabant.

De input van de gemeente Oosterhout maakt onderdeel uit van de input van de Baronie. Vanuit de Baronie is gevraagd om:

- per thema de doelstellingen en ambitie op te nemen,
- op te nemen dat schaarste in de politie capaciteit de komende vier jaar bepalend is',
- de bijzonderheden van onze regio te benoemen, zoals de grensproblematiek.

Dit is verwerkt in het aangeboden concept.

Alternatieve oplossingsrichting(en)

Er kan gekozen worden om een zienswijze in te dienen. Gezien het gegeven dat onze (districtelijke) input is verwerkt in het beleidsplan en de gekozen focus en geprioriteerde onderwerpen aansluiten op onze eigen lokale ambities en geprioriteerde thema's (zoals geformuleerd in Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid) is het indienen van een zienswijze minder voor de hand liggend.

Financiën

n.v.t

Vervolg

Het veiligheidscollege wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van uw raad.

Oosterhout 30 januari 2023,

Burgemeester en wethouders.

Bijlage

Regionaal beleidsplan politie eenheid Zeeland West-Brabant 2023-2026

RAADSBESLUIT

Onderwerp Regionaal beleidsplan Politie Zeeland West-Brabant 2023-2026

Zaaknummer 1004672

De raad van de gemeente Oosterhout,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 januari 2023,

BESLUIT:

geen zienswijze in te dienen op het concept Regionaal Beleidsplan politie eenheid Zeeland West-Brabant 2023-2026

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 februari 2023,

de raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier