



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming aanvraag
onderwijshuisvesting SIPO
Zaaknummer : 360030

Datum: 1 November 2022	Auteur: Opgave Onderwijs	Bereikbaar 14 0162
Status: Openbaar	Team: Vastgoed, Facility & Secretariaat	Handtekening

Onderwerp:
Aanvraag onderwijshuisvesting SIPO

Geraadpleegde vakgebieden:

Vastgoed, opgave Onderwijs, Sociaal team beleid (Onderwijs), Communicatie, Verkeer, Financiën & Juridische zaken

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.: Vermelding openbare besluitenlijst

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☒ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen:
 - Bijlage 1: Aanvraag voorzieningen onderwijshuisvesting SIPO
 - Bijlage 2: Huisvestingsonderzoek SIPO
 - Bijlage 3: Beschikking SIPO
 - Bijlage 4: Zienswijze gemeente Oosterhout oktober 2021

Behandeling in / door: **Datum:** **Aard behandeling:**

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 5.1 WOO	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 360030 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 1 november 2022	Openbaar	Bis-nummer:
Onderwerp: Aanvraag onderwijshuisvesting SIPO		

Voorstel:

1. Besluiten om de nieuwe school voor SIPO te huisvesten in bestaande schoolgebouwen
2. SIPO ruimte aan te bieden in de beschikbare leegstand in de Berkenhof en de Biencörf
3. SIPO bijgevoegde beschikking over de huisvesting van de nieuwe school te sturen
4. De raad hierover te informeren door middel van bijgevoegde brief
5. Geheimhouding op te leggen op dit collegevoorstel met bijlagen en het daarop te nemen besluit, gelet op het belang van SIPO, Delta onderwijs en Koraalgroep om als eersten kennis te nemen van het besluit onder 1 (op grond van artikel 55, eerste lid, van de Gemeentewet jo. artikel 5.1, vierde lid, van de Wet open overheid)
6. De geheimhouding te laten voortduren tot SIPO, Delta onderwijs en Koraalgroep zijn geïnformeerd over het besluit onder 1 en 2

Samenvatting (circa 10 regels)

Stichting Islamitisch Primair Onderwijs (SIPO) heeft bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) een aanvraag ingediend voor het stichten van een nieuwe school in de gemeente Oosterhout. Het ministerie heeft op 31 mei 2022 deze aanvraag goedgekeurd. De gemeente Oosterhout is daardoor wettelijk verplicht om de nieuwe school te voorzien van passende huisvesting. SIPO heeft een aanvraag gedaan voor huisvesting in een bestaand schoolgebouw. Op basis van de aanvraag heeft een onderzoek naar de huisvestingsmogelijkheden plaatsgevonden. In het college heeft vervolgens een opiniërende discussie plaatsgevonden. Uw college wordt gevraagd om te besluiten om de nieuwe school te huisvesten in de Berkenhof, aan de Kevelaar 4 en maximaal drie lokalen en een speellokaal in de Biëncorf aan Slotjesveld 11. De Berkenhof fungeert als de hoofdlocatie. Direct betrokken besturen worden bestuurlijk geïnformeerd en SIPO wordt daarnaast geïnformeerd via bijgevoegde beschikking. Tot slot wordt de raad wordt geïnformeerd door middel van bijgevoegde brief.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Het oprichten van nieuwe scholen is wettelijk geregeld in de wet 'Meer Ruimte voor Nieuwe Scholen'. In deze wet is aangegeven hoe het aanvraagproces verloopt en welke gegevens het schoolbestuur moet aanleveren voor het oprichten van een nieuwe school. Het ministerie van OCW beoordeelt de aanvraag van de nieuwe school. De enige rol die de gemeente in het aanvraagproces heeft is dat zij een zienswijze kunnen indienen bij de minister. De aanvraag moet worden ingediend voor 1 oktober, de minister besluit op de aanvraag voor 1 juni van het daarop volgende jaar. Na goedkeuring door de minister heeft het schoolbestuur 14 maanden om zich voor te bereiden op de start van de nieuwe school. Op 31 mei 2022 heeft de minister de aanvraag van SIPO voor Oosterhout goedgekeurd. Conform de Wet Primair Onderwijs is de gemeente op dat moment verantwoordelijk voor het voorzien in de huisvestingsvraag van SIPO.

Aanleiding

Aanvraag nieuwe school

In 2021 is bekend geworden dat SIPO (Stichting Islamitisch Primair Onderwijs) een nieuwe school¹ wil stichten in de gemeente Oosterhout. Hiervoor is door SIPO een aanvraag ingediend bij het ministerie van OCW/DUO. Uw college heeft in afstemming met de gemeenteraad in oktober 2021 een zienswijze bij de minister ingediend. De zienswijze is bijgevoegd als bijlage 4 bij dit voorstel.

Het ministerie heeft op 31 mei 2022 de aanvraag van SIPO voor het oprichten van een nieuwe school in Oosterhout goedgekeurd. Dit besluit is gecommuniceerd in de staatcourant van 14 juni 2022. De nieuwe school start per 1 augustus 2023. De gemeente Oosterhout heeft tot dan de tijd om de nieuwe school van passende huisvesting te voorzien.

SIPO heeft conform de verordening onderwijshuisvesting een aanvraag ingediend om een bestaand gebouw geschikt te maken. De kosten hiervoor bedragen volgens de aanvraag € 250.000,-. De ruimtebehoefte van de school die aangegeven is door SIPO is 777 m². Dit is gebaseerd op 115 leerlingen, 5 groepen en 1 speellokaal voor de kleuters. SIPO heeft geen voorziening voor een voorschool aangevraagd. Daarnaast heeft SIPO haar voorkeurslocatie aangegeven en dit is het postcodegebied Oosterheide. De prognose van het schoolbestuur is dat de school in 2030 246 leerlingen heeft.

Beleidskader rondom huisvesting scholen

Op basis van het besluit van het ministerie en de aanvraag van stichting SIPO is vanuit team Vastgoed en de opgave Onderwijs onderzoek gedaan naar de huisvestingsmogelijkheden van de nieuwe school. Hiervoor is gebruik gemaakt van de aanvraag van SIPO met de verwachte groei van het aantal leerlingen en het gemeentelijk beleidskader voor onderwijshuisvesting. Dit beleidskader bestaat uit de Verordening Voorzieningen Onderwijs Huisvesting en het Integraal Huisvestingsplan (IHP). De huidige verordening is vastgesteld door de gemeenteraad in 2015 en is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Aanvragen van schoolbesturen over onderwijshuisvesting worden beoordeeld aan de hand van deze verordening. Het laatste door de raad vastgestelde IHP is het IHP 2016-2019. Op dit moment wordt samen met de schoolbesturen gewerkt aan een nieuw IHP en dit wordt in december ter besluitvorming voorgelegd. De verordening wordt na vaststelling van het IHP geactualiseerd, maar dit heeft geen gevolgen voor de beoordeling van de aanvragen van schoolbesturen.

Drie scenario's voor huisvesting

Voor de huisvesting van nieuwe scholen in Oosterhout zijn er conform de verordening drie scenario's, namelijk: huisvesting in bestaande gebouwen, huisvesting in tijdelijke lokalen op een nader te bepalen locatie en nieuwbouw van huisvesting. Deze scenario's zijn volgordelijk op basis van de verordening. Alle mogelijke opties zijn (financieel) onderzocht.

Onderzoek huisvestingsmogelijkheden

Allereerst is onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor huisvesting in bestaande schoolgebouwen. Hiervoor is in beeld gebracht in welke scholen leegstand is die past bij de ruimtevraag van SIPO. Daarnaast is bekeken of de school in gebruik is als dislocatie voor een andere school en welk medegebruik in de school zit. Uit de analyse van de leegstand in de bestaande schoolvoorraad blijkt dat het gebouw van de Berkenhof qua huisvestingsvraag en capaciteit het meest overeenkomt met de aanvraag van SIPO. Wel met de kanttekening dat deze school niet ligt in het gewenste gebied van het schoolbestuur.

¹ Het islamitisch onderwijs valt onder het bijzonder onderwijs, net zoals bijvoorbeeld katholieke en Protestants-christelijke basisscholen.

Qua verzorgingsgebied van de nieuwe school is Oosterheide de meest optimale locatie van de nieuwe school. Vanwege de plannen voor de huisvesting van de Menorah/De Ontdekking op de locatie bij de Kamerlingh Onneslaan is dit geen haalbaar scenario. De eerste fase van de nieuwe school bestaat uit het plaatsen van nieuwe lokalen met ondersteunende ruimtes. Daarnaast heeft over de planvorming afstemming plaatsgevonden met de schoolbesturen van PCPO en Delta Onderwijs. Over het beschikbaar stellen van het investeringskrediet voor de eerste fase heeft in juni 2022 besluitvorming plaatsgevonden door de gemeenteraad.

Huisvesting in het gebouw van de voormalige Biëncorff (Slotjes) zou ook een mogelijke optie zijn voor SIPO, maar dit gebouw is grotendeels in gebruik als dislocatie voor de Muldersteeg, een school voor Speciaal Onderwijs. Het verplaatsen van leerlingen van de Muldersteeg om zo het gebouw beschikbaar te stellen voor de school van SIPO betekent een huisvestingsvraagstuk voor de Muldersteeg. Hierdoor ontstaat een huisvestingsopgave voor twee scholen. De ruimtevraag van de Muldersteeg is niet makkelijk in te passen in een ander bestaand schoolgebouw.

De mogelijkheden voor tijdelijke huisvesting en permanente nieuwbouw zijn eveneens onderzocht. Hierbij is gekeken wat de financiële consequenties zijn van deze twee opties. De investeringen in nieuwbouw en tijdelijke huisvesting zijn fors duurder dan huisvesting in leegstand in bestaande schoolgebouwen. Nadelen van deze opties zijn daarnaast het doorlopen van een ruimtelijke procedure waardoor het twijfelachtig is of de school augustus 2023 in gebruik genomen kan worden. Als 1 augustus 2023 niet haalbaar is, is vanuit wetgeving een jaar uitstel mogelijk.

Alternatief SIPO

Bovenstaand huisvestingsonderzoek is (vertrouwelijk) besproken met de betrokken schoolbesturen. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek heeft SIPO gezocht naar alternatieven die beter aansluiten bij de aanvraag. SIPO stelt voor te starten met de nieuwe school op twee locaties, namelijk de locatie Biëncorff en de locatie Griegstraat. De locatie Griegstraat is in eigendom van Thuisvester en er zijn nu drie klassen van de Menorah gehuisvest. Men wil met groepen 1-2 starten op de locatie Biëncorff, omdat hier een speellokaal aanwezig is. Bij groei van de school wil men met twee lokalen uitbreiden op de Biëncorff. Dit voorstel is eveneens beoordeeld op basis van het eerder genoemde beleidskader onderwijshuisvesting.

Afweging scenario's

Op basis van de verordening en financiële uitgangspunten heeft het blijven aanhuren van het pand aan de Griegstraat niet de voorkeur van het college. Enerzijds vanwege het gesignaleerde risico dat de locatie mogelijk langer voor de Menorah beschikbaar moet blijven, vanwege vertraging in de ontwikkeling van de nieuwe school aan de Kamerlingh Onneslaan. Anderzijds omdat dit leidt tot extra kosten (aanhuren ruimte), terwijl er leegstand is in bestaande onderwijs vierkante meters. Om die reden is het uitbreiden van de locatie Biëncorff ook geen optie.

Daarnaast maakt Nederlands voor anderstalige zij-instromers (NAZ-voorziening) gebruik van één lokaal in de Biëncorff. De NAZ wordt op dit moment geëvalueerd. Afhankelijk van de uitkomst van de evaluatie en het blijven aanbieden van de NAZ worden in overleg met Delta Onderwijs de huisvestingsscenario's voor deze voorziening onderzocht.

Een uitgebreide analyse van de twee scenario's is opgenomen in de ambtelijke notitie in bijlage 2.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

SIPO heeft bij haar aanvraag bij het ministerie interesseverklaringen van ouders ingeleverd, waardoor de behoefte aan de school is aangetoond. Daarnaast heeft het schoolbestuur een prognose aangeleverd van de verwachte leerlingengroei. De prognose van het schoolbestuur is dat men in 2030

234 leerlingen heeft en in 2040 268 leerlingen. Dat is voldoende voor het in stand houden van de school.

Nadat de school is gestart wordt het aantal ingeschreven leerlingen gemonitord aan de hand van de tellingen van DUO. De school moet binnen 8 jaar de stichtingsnorm halen die voor Oosterhout ligt op 200 leerlingen. Als na 8 jaar de stichtingsnorm niet wordt gehaald vervalt de bekostiging vanuit het Rijk. Daarnaast is in de wetgeving opgenomen dat de school wordt opgeheven als de school in het vierde jaar van de bekostiging niet tenminste de helft van stichtingsnorm heeft behaald. Op dat moment wordt dan in het vijfde schooljaar de school opgeheven.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Het onderzoek dat is uitgevoerd naar alle huisvestingsmogelijkheden van de nieuwe school is toegestuurd en toegelicht aan de bestuurder van SIPO en haar (huisvestings)adviseurs. Op verzoek van SIPO is daarna verder onderzoek uitgevoerd naar de huisvestingsmogelijkheden in het voorkeurspostcodegebied. Dit betreft het onderzoek naar de mogelijkheden bij de Griegstraat en het uitbreiden van de Biëncorf. De resultaten van dit onderzoek zijn opnieuw gedeeld met SIPO en haar adviseurs. De resultaten van dit onderzoek zijn ook toegevoegd aan de notitie in bijlage 2 bij dit voorstel.

De resultaten van het complete huisvestingsonderzoek zijn daarnaast (vertrouwelijk) gedeeld met alle schoolbesturen Primair Onderwijs. Over de huisvestingsscenario's in de bijlage is specifiek gesproken met Delta Onderwijs (Berkenhof) en de Koraalgroep (Muldersteeg) vanwege hun directe betrokkenheid bij de scenario's. Beide schoolbesturen hebben aangegeven ruimte beschikbaar te hebben. Na besluitvorming door het college worden genoemde besturen bestuurlijk geïnformeerd.

Wat willen we gaan doen?

Op basis van het gemeentelijk beleidskader (verordening en IHP) om bij nieuwe aanvragen te kijken naar huisvesting in bestaande schoolgebouwen kiest uw college ervoor om de nieuwe school te huisvesten in (de normatieve leegstand van) een bestaand schoolgebouw. Vanwege mogelijkheden om twee scholen onder één dak te realiseren bij de Berkenhof en de groeimogelijkheden op deze locatie wordt ervoor gekozen om de school voor SIPO als hoofdlocatie te vestigen in de Berkenhof. Daarnaast worden maximaal drie lokalen en een speellokaal aangeboden in de Biëncorf (voor de kleutergroepen). Deze locatie ligt dichtbij het verzorgingsgebied. Op de locatie Biëncorf zijn geen groeimogelijkheden. SIPO wordt via bijgevoegde beschikking geïnformeerd over de huisvesting van de nieuwe school (bijlage 3).

Na besluitvorming door uw college wordt overlegd met SIPO over de verdere uitwerking van de huisvesting van de school in de Berkenhof en de Biëncorf. Dit gebeurt samen met Delta-onderwijs en de Koraalgroep, vanwege het huidige gebruik van de school voor het onderwijs van de Berkenhof en de Muldersteeg en het creëren van twee scholen onder één dak.

Net als bij de overige schoolbesturen die actief zijn in Oosterhout vindt vanuit Sociaal Team Beleid (Onderwijsbeleid) overleg plaats met SIPO over het onderwijsbeleid zoals voor- en vroegschoolse educatie, opvang van anderstalige leerlingen, de aansluiting bij jeugdhulp en de inzet van NPO-middelen. Daarnaast sluit SIPO aan bij de reguliere overleggen over Onderwijs(huisvesting) in de gemeente Oosterhout, zoals het OOGO en bij overleg in het kader van de lokale educatieve agenda (LEA).

Afweging van argumenten voor en tegen?

Onderstaande argumenten worden gegeven om voor het voorstel te stemmen:

- *De gemeentelijke verordening voorzieningen onderwijshuisvesting wordt gevolgd door de school te huisvesten in leegstaande ruimte in een bestaand schoolgebouw*

Op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde verordening voorzieningen Onderwijshuisvesting is bekeken welke ruimte beschikbaar is in bestaande schoolgebouwen. Er is leegstand aanwezig in de Berkenhof en de Biëncorf die ingezet kan worden voor de ruimtevrage van SIPO. Het gebruik maken van bestaande schoolgebouwen betekent geen investering van de gemeente in nieuwbouw of huur van tijdelijke of permanente onderwijshuisvesting. Bovendien is bij de huisvesting in een bestaand schoolgebouw geen ruimtelijke of vergunningsprocedure noodzakelijk.

- *Door het huisvesten van de school in een bestaand schoolgebouw wordt invulling gegeven aan de aanvraag van SIPO voor een tijdelijke voorziening*

SIPO heeft in haar aanvraag bij de gemeente Oosterhout voor huisvesting een tijdelijke voorziening aangevraagd. Dit in verband met het toegroeien naar de stichtingsnorm binnen 8 jaar en de daarmee de onzekerheid over de bekostiging van het Rijk. De aanvraag van SIPO is bijgevoegd in bijlage 3 bij dit voorstel. Door het huisvesten in de gebouwen van de Berkenhof en de Biëncorf wordt invulling gegeven aan de huisvestingvraag van SIPO. De Berkenhof biedt daarnaast voldoende groeimogelijkheden. Er wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen aan de aanvraag in postcodegebied 4904 (Oosterheide) door het aanbieden van (maximaal drie lokalen en een speellokaal in) de Biëncorf (4902, Slotjes).

- *De keuze voor bestaande huisvesting sluit aan bij de financiële uitdaging op het gebied van onderwijshuisvesting*

Besluiten om de nieuwe school te vestigen in een bestaand schoolgebouw is de goedkoopste optie vergeleken met de huur/realisatie van een tijdelijke voorziening of nieuwbouw van een permanente voorziening. De kosten voor een tijdelijke voorziening zijn op basis van normbedragen geraamd op minimaal 1,5 miljoen. Daar komt bij dat de financiële opgave voor de investeringen in onderwijs-huisvesting de komende jaren al fors is, vanwege de aanpassingen van de ventilatie en de voorgenomen vernieuwbouw van diverse scholen (o.a. het Hanze College, Menorah/De Ontdekking en de Marcoen).

De volgende argumenten tegen dit voorstel worden onderscheiden:

- *De locatie van de voorgestelde school ligt niet in het voorkeursgebied van SIPO*

SIPO heeft in haar aanvraag voorkeurspostcodegebied 4904 (Oosterheide) aangegeven. Dit is enerzijds gebaseerd op de ouderverklaringen voor het stichten van de school. De ouderverklaringen zeggen nog niks over het daadwerkelijk aantal inschrijvingen en de instroom op de school. Anderzijds is dit gebaseerd op het gegeven dat een groot aantal leerlingen uit Oosterhout die nu op de islamitische school in Breda zitten uit dit postcodegebied komen. Er wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen aan de wens van SIPO door het aanbieden van maximaal drie lokalen en een speellokaal in de Biëncorf.

- *De afstand van de school tot het voedingsgebied kan tot gevolg hebben dat ouders vanwege de bereikbaarheid niet kiezen voor de nieuwe school*

SIPO geeft aan geen voorstander te zijn van de huisvesting van de school in Dommelbergen vanwege de afstand tot het verzorgingsgebied. SIPO heeft ervaringen bij andere gemeenten dat het voor ouders vanwege de afstand tot de school niet haalbaar is om te kiezen voor de nieuwe school. Daarnaast vervalt door het stichten van de nieuwe school in Oosterhout het recht op (bekostiging van) leerlingenvervoer naar de school in Breda voor de groepen/leerjaren die in Oosterhout worden aangeboden. Leerlingen die in andere leerjaren zitten blijven recht hebben op een vervoersvoorziening naar de Islamitische school in Breda. Voor ouders waarvan het kind nu naar de islamitische school in Breda gaat betekent dit, dat de vergoeding van de vervoerskosten of de

vervoersvoorziening door de gemeente voor de groepen die in Oosterhout worden aangeboden komt te vervallen.

- *De locatiekeuze voor de school sluit niet aan bij de ambitie van 'thuis nabij onderwijs'*

In het nog vaststellen IHP zijn de volgende ambities opgenomen voor het onderwijslandschap in de gemeente Oosterhout. Het gaat hier onder andere over de bereikbaarheid van een schoollocatie. De schoollocatie is veilig en gemakkelijk te bereiken voor kinderen en in het voedingsgebied is aandacht voor een veilige route naar de school. Daarnaast moet de schoolgrootte en spreiding aansluiten op het leerlingenaantal in het voedingsgebied. Vervolgens is bij het ontwikkelen van nieuwe scholen of herpositioneren van bestaande scholen aandacht voor onderwijs in de nabijheid van het woonadres van de leerling.

De voorgestelde locatiekeuze voor de school voor SIPO sluit niet aan bij deze ambities. De school ligt niet in het directe verzorgingsgebied (Oosterheide) en is niet makkelijk te bereiken voor kinderen en hun ouders. Dit betekent een toename van vervoersbewegingen naar Dommelbergen. Vanuit de afdeling Verkeer is bekeken of een veilige haal- en breng-zone te realiseren is bij de Berkenhof. Dit is lastig vanwege het wegprofiel bij de Berkenhof. Bovendien wordt een toename verwacht van de parkeerdruk en op piekmomenten rondom halen en brengen. Dit kan niet worden opgevangen binnen de bestaande parkeervoorzieningen in de buurt. Tot slot is de afdeling Verkeer voorstander van scholen dichtbij het verzorgingsgebied in verband met een veilige en makkelijk begaanbare route. Na besluitvorming door uw college wordt overlegd met schoolbesturen en de afdeling Verkeer om de verkeersoverlast zo veel mogelijk te beperken.

- *In Dommelbergen zijn al diverse scholen gehuisvest met een regionale functie*

In Dommelbergen zijn op dit moment de Montessori-school en de Vrije School (Strijene) gehuisvest. Beide scholen trekken leerlingen aan vanuit heel de gemeente Oosterhout maar ook van omliggende gemeenten. Het is aannemelijk dat een de school voor SIPO ook leerlingen vanuit heel Oosterhout (met name Slotjes en Oosterheide) aantrekt, maar ook van omliggende gemeenten. Hierdoor beschikt Dommelbergen straks over drie scholen in het primair onderwijs met een regionale functie en daarmee een verkeersaantrekkende werking. Bovendien kan de betrokkenheid van de scholen met de wijk wat lager zijn ten opzichte van een school met leerlingen die voornamelijk uit de wijk of buurt zelf komen. In de zienswijze die verstuurd is aan het ministerie is opgenomen dat bij de locatiekeuze de school open moet staan voor de buurt en inwoners en actief bijdraagt aan de sociaal-maatschappelijke binding. Dit geldt specifiek voor de wijk waarin de school is gevestigd. Door de school gedeeltelijk te plaatsen buiten het verzorgingsgebied is deze binding met de wijk moeilijker te realiseren.

- *Onderwijskundig heeft een unilocatie de voorkeur*

Onderwijskundig heeft een school op een unilocatie de voorkeur. Dit geldt zowel voor de kinderen die naar school gaan, het onderwijzend personeel en als gezinnen van de schoolgaande kinderen. De start van de nieuwe school op twee locaties in Oosterhout, in combinatie met de hoogste groepen op de school in Breda, kan voor gezinnen met kinderen van diverse leeftijden ertoe leiden dat het lastig wordt om hun kinderen tijdig en veilig op school te krijgen. Ter illustratie, gezinnen met kinderen in groep 1, 4 en 7 moeten rondom de start op drie verschillende plekken kinderen afzetten (Biencörf, Berkenhof en bushalte). Ditzelfde geldt voor het moment van ophalen. Dit zal in de loop van de jaren minder complex worden als de school volledig in Oosterhout is gevestigd.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De gemeente is verantwoordelijk voor de eerste inrichting (onderwijsleerpakket/meubilair) bij een nieuwe school en voor de bouwkundige en installatietechnische aanpassingen in het schoolgebouw voor het inhuizen van de nieuwe school in de Berkenhof & Biencörf.

De vergoeding voor de eerste inrichting wordt bepaald aan de hand van de Verordening en de geactualiseerde normbedragen van de VNG (prijsspeil 2022). Het start bedrag voor de eerste inrichting is € 42.563 en voor elke extra m2 bvo € 149,-. Op basis van een ruimtebehoefte van 777 m² betekent dit een vergoeding van € 128.536,² inclusief btw. SIPO heeft daarnaast een bedrag aangevraagd voor de aanpassing van een gebouw om dit geschikt te maken voor de huisvesting van de school. Het aangevraagde bedrag is fictief bepaald op € 50.000,- per klaslokaal, wat uitkomt op € 250.000,- voor vijf klaslokalen. In totaal brengt dit het bedrag qua kosten op € 378.536,- en afgerond € 380.000,-. Dit bedrag is opgenomen in de uitvoeringsplanning IHP en maakt onderdeel uit van de programmabegroting 2023-2026.

Tegenover deze uitgaven staat dat de gemeente op dit moment jaarlijks circa €130.000,- aan vervoerskosten (busvervoer en reiskosten) betaalt voor leerlingen die naar de islamitische school in Breda gaan. Dit komt te vervallen voor de groepen die ook in Oosterhout worden aangeboden. Hierdoor bouwen de vervoerskosten langzaam af. Tot slot krijgt de gemeente extra inkomsten voor onderwijshuisvesting vanuit het Rijk, doordat de leerlingen die nu bij een school in Breda staan ingeschreven in Oosterhout worden ingeschreven.

Risico's?

- Uw besluit staat open voor bezwaar en beroep

Uw college neemt een besluit op basis van de door de raad vastgestelde Verordening Voorzieningen Onderwijs Huisvesting. Een dergelijk besluit is een besluit op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB). Dit betekent dat de aanvrager de mogelijkheid heeft om een bezwaarschrift in te dienen en in beroep te gaan. De bezwaarclausule is opgenomen in de beschikking die na besluitvorming door uw college naar SIPO wordt gestuurd. Op basis van de argumenten 'tegen' is de kans aanwezig dat SIPO gebruik maakt van de mogelijkheid tot bezwaar en beroep.

- Uw besluit kan leiden tot maatschappelijke onrust

Het stichten van de nieuwe school gebeurt mede op initiatief van een groep inwoners van Oosterhout. De school speelt in op de behoefte van deze groep. Het plaatsen van de school buiten het verzorgings-/woongebied van deze groep inwoners verbetert weliswaar de nabijheid van islamitisch onderwijs in Oosterhout (ten opzichte van de huidige school in Breda), maar is wellicht voor de doelgroep gevoelsmatig toch te ver. Vanuit de islamitische gemeenschap komen geluiden dat Dommelbergen te ver van het woongebied ligt en dat ouders daardoor geen gebruik gaan maken van de school. Het besluiten om de school gedeeltelijk in Dommelbergen te plaatsen kan daarmee leiden tot maatschappelijke onrust. Tot slot kan de locatiekeuze van de school ook leiden tot (indirecte) onrust bij omwonenden van de locatie Berkenhof, bijvoorbeeld over de parkeerdruk en vervoersbewegingen.

- De keuze voor de locatie Biëncorf beperkt de Muldersteeg in haar groei

Ondanks het beleid vanuit de regio en de Koraal groep om niet te groeien is het aantal leerlingen dat gebruik maakt van speciaal onderwijs de afgelopen jaren toegenomen. Dit heeft geleid tot een extra ruimtebehoefte van de Muldersteeg die wordt opgevangen in de Biëncorf. Parallel aan de groei van het aantal leerlingen neemt ook het aantal leerlingen per klas af. Dit vanwege de stijgende zorgvraag, door de zwaardere doelgroep. De groepsgrootte gaat van 15 naar 12 leerlingen. Door het aanbieden van kleinere klassen zijn meer lokalen noodzakelijk. De verwachting is dat de school in de toekomst niet minder ruimte nodig heeft maar eerder een extra lokaal in gebruik wil nemen. Een derde locatie voor de Muldersteeg is vanwege de kwetsbare populatie niet wenselijk. Door het gedeeltelijk plaatsen van de school voor SIPO in de Biëncorf worden de groeimogelijkheden van de Muldersteeg binnen de bestaande huisvesting beperkt.

² Dit is als volgt berekend: € 42.563 + (777-220) * € 149,00

- *Het plaatsen van de school (gedeeltelijk) buiten het verzorgingsgebied kan negatieve invloed hebben op het stichtingsproces van de school*

Zoals eerder gemeld zit de nieuwe school in een stichtingsproces. Dit betekent dat de school de tijd krijgt om te groeien naar de stichtingsnorm, die voor Oosterhout ligt op 200 leerlingen. Als na 8 jaar de stichtingsnorm niet wordt gehaald vervalt de bekostiging vanuit het Rijk. Daarnaast is in de wetgeving opgenomen dat de school wordt opgeheven als de school in het vierde jaar van de bekostiging niet tenminste de helft van stichtingsnorm heeft behaald. Doordat de afstand van de Berkenhof tot aan het directe verzorgingsgebied groot is, is de kans aannemelijk dat niet alle ouders die een interesseverklaring hebben ingevuld of hun kind in Breda op school hebben ook daadwerkelijk bij de nieuwe school inschrijven. Hierdoor kan de geprognoseerde groei van de school tegenvallen, waardoor het halen van de stichtingsnorm lastig wordt. SIPO heeft ervaring met een nieuwe school die (volledig) buiten het verzorgingsgebied is geplaatst, waarbij de leerlingengroei na een aantal jaar stagneerde.

- *Het vervallen van de vervoersvoorziening en de afstand tot het verzorgingsgebied kan leiden tot een toename van het aantal leerlingen in Oosterheide*

Vanwege de komst van de nieuwe school in Oosterhout vervalt de vervoersvoorziening voor leerlingen die nu naar de islamitische school in Breda gaan. Het gaat om de vervoersvoorziening voor de groepen die straks ook in Oosterhout worden aangeboden. Dit betekent dat ouders zelf verantwoordelijk zijn voor het vervoer en de vervoerskosten. Vanwege het vervallen van de vervoersvoorziening en de plaatsing van de school buiten het directe verzorgingsgebied en de hiermee samenhangende reisafstand is de kans aanwezig dat ouders hun leerlingen gaan inschrijven op de bestaande scholen in Oosterheide en Slotjes/Centrum. Dit zorgt voor een toename van het aantal leerlingen op deze scholen en dit leidt tot een (nog) grotere ruimtebehoefte. In de planontwikkeling voor onderwijshuisvesting in Oosterheide wordt ingespeeld op de veranderende vraag en behoefte door het toepassen van flexibele en modulaire huisvesting. Door de flexibele en modulaire bouw kan ingespeeld worden op dalende leerlingenaantallen in Oosterheide, mochten er meer leerlingen gebruik gaan maken van de school van SIPO.

Communicatie:

De volgende communicatie over de komst van de nieuwe school in Oosterhout wordt gehanteerd:

- Na besluitvorming door uw college wordt SIPO door de portefeuillehouder geïnformeerd en wordt bijgevoegde beschikking verstuurd (bijlage 2)
- De gemeenteraad wordt geïnformeerd door middel van bijgevoegde brief
- Delta onderwijs en de Muldersteeg (Koraalgroep) worden door de portefeuillehouder geïnformeerd omdat het besluit direct hun school raakt.
- Delta Onderwijs informeert haar personeel en de ouders/verzorgers van de huidige leerlingen van de Berkenhof
- Koraal Groep informeert haar personeel en de ouders/verzorgers van de huidige leerlingen van de Muldersteeg
- Uw besluit wordt vermeld op de openbare besluitenlijst (week na besluitvorming in het college)
- Er vindt geen specifieke communicatie plaats over de huisvesting van de school plaats naar de buurt. Op een later moment wordt een informatieavond voor de inwoners van de Larenbuurt over de ontwikkelingen in de buurt, waarbij aandacht moet zijn voor de verkeersveiligheid (nieuwe school, herontwikkeling WAHL-garage en komst kinderopvang).

Om de schoolbesturen te informeren en ze ook de tijd te geven voor het opstellen van de communicatie is uw besluit niet direct openbaar. Het besluit wordt op de besluitenlijst geplaatst in de week na de besluitvormende collegevergadering. Hierna gaat de brief naar de raad weg.

Kernboodschap:

Per 1 augustus 2023 komt er een nieuwe basisschool in Oosterhout. Het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap heeft de aanvraag van Stichting Islamitisch Primair Onderwijs om een school te starten in Oosterhout goedgekeurd. De gemeente Oosterhout is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van een adequate huisvesting voor deze school. Daarom heeft het college op

basis van de beschikbare ruimte in bestaande schoolgebouwen besloten om SIPO huisvesting aan te bieden in de bestaande schoolgebouwen van de Berkenhof en de Biëncorf. De Berkenhof en de Biëncorf hebben voldoende leegstand om deze school te huisvesten. De locatie Berkenhof wordt de hoofdlocatie. Op de locatie Biëncorf zijn geen groeimogelijkheden. De komende periode wordt gesproken met de diverse schoolbesturen over het mogelijk maken van de huisvesting per 1 augustus 2023 en om de plannen verder uit te werken.