



gemeente **Oosterhout**

# Collegevoorstel

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming beperkte bepalingen  
openbaarheid  
Zaaknummer : 273881

|                         |                                       |                   |
|-------------------------|---------------------------------------|-------------------|
| Datum: 16 februari 2021 | Auteur: Wijnand Hoek                  | Bereikbaar 140162 |
| Status: Openbaar        | Team: Informatie, Innovatie en Beheer | Handtekening      |

## Onderwerp:

Vaststelling uitsluitingenlijst digitaal bouwarchief Oosterhout 1960-2009

### Geraadpleegde vakgebieden:

Michel Westerman Informatie, Innovatie en Beheer,  
Jolanda Kerremans functionaris  
gegevensbescherming,  
Jeroen Bastianen Buiten Vergunningen & handhaving,  
Teamleider Gildardo Gaviria – Informatie Innovatie en  
beheer,  
Iris Strik – Binnen Control.

**Conclusie raadpleging:** Men is akkoord.

**Communicatie:** ja d.m.v.:

### Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen:  
Uitsluitingslijst

### Behandeling in / door:

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

### Datum:

### Aard behandeling:

### Portefeuillehouder

Kastelijns

| Geheimhouding op | Titel | Grondslag art. 10 Wob | Tot wanneer | Moet raad bekrachtigen? |
|------------------|-------|-----------------------|-------------|-------------------------|
|                  |       |                       |             |                         |
|                  |       |                       |             |                         |

*Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 273881 te vermelden.*

# COLLEGE VOORSTEL

|                                                                                                                                         |          |                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------|
| <b>Datum:</b> 16 februari 2021                                                                                                          | Openbaar | <b>Bis-nummer:</b> |
| <b>Onderwerp:</b><br>Vaststelling uitsluitingenlijst digitaal bouwarchief Oosterhout 1960-2009                                          |          |                    |
| <b>Voorstel:</b><br>1. Akkoord geven op het voorstel uitsluitingenlijst digitaal bouwarchief 1960-2009 beperkte bepalingen openbaarheid |          |                    |

## Samenvatting (circa 10 regels)

De bouwvergunningen van de gemeente Oosterhout zijn gedigitaliseerd en zullen ter beschikking worden gesteld via de website van het Regionaal Archief Tilburg. Deze dossiers zijn hierdoor openbaar en mits geautoriseerd digitaal in te zien door de burgers. Vooral bij bouwarchieven vormt openbare veiligheid een voortdurende overweging om voorzichtig om te gaan met het inzagerecht en de openbaarheid van archiefbescheiden. Dit kan gerelateerd zijn aan bankkluizen, popcentra, risicovolle (fabricage)bedrijven,<sup>1</sup> maar ook aan de woning van de burgemeester. Wat de ene dag beperkt is, kan de andere dag weer niet meer van toepassing zijn of vice versa. Daarom hanteren gemeenten steeds vaker een zogenaamde uitsluitingenlijst die actueel wordt gehouden. Dergelijke beperkingsbesluiten betreffen uitzonderlijke situaties: de kans op aanvechtbaarheid moet dus minimaal zijn, evenals de kans op onevenredige benadeling van burgers in hun recht op overheidsinformatie. Dat recht blijft ook na het stellen van deze openbaarheidsbeperking van kracht: via artikel 16 leden 5 en 7 van de Archiefwet wordt dit recht in geval van openbare veiligheid overeenkomstig begrensd door de spelregels van de Wob.<sup>2</sup> Deze lijst is dynamisch en zal worden bijgehouden op het moment zwaarwegende motieven zijn om deze aan te passen. Het college van B. en W. kan ontheffing verlenen voor inzageverzoeken van panden die op de uitsluitingenlijst staan.

Het voorstel is een van een uitsluitingenlijst vast te stellen om de reeds gedigitaliseerde bouwvergunningen te voorzien van beperkte openbaarheid. De totstandkoming van de uitsluitingenlijst wordt gedaan met vastgestelde termen, waaraan de metadata van de bouwvergunningen worden getoetst voordat ze worden gepubliceerd.

<sup>1</sup> Denk bijvoorbeeld aan bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo).

<sup>2</sup> In geval van belang van de Staat of zijn bondgenoten, zie hoofdstuk II paragraaf 1; of anders of onevenredige benadeling, in welk geval deze artikelen niet gelden.

## **Aanleiding**

Nederland is een democratische rechtsstaat, waarin de overheid controleerbaar moet zijn in haar handelen. Daarom zijn archiefbescheiden van de Nederlandse overheid na de overbrenging naar de archiefbewaarplaats openbaar onder het regime van de Archiefwet. Voor die overbrenging is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) van toepassing, of de Wijzigingswet Wetsvoorstel open overheid (Woo) wanneer deze van kracht wordt. Het regime van de Archiefwet gaat uit van openbaarheid 'by default': archiefbescheiden zijn dus openbaar, tenzij er een gegronde reden is om hun openbaarheid te beperken en de zorgdrager hiervoor een weloverwogen en controleerbaar besluit heeft genomen. Dit is bepaald in artikel 14 van de Archiefwet en past bij het uitgangspunt van de transparante en democratische overheid: openbaarheid is in Nederland de norm. Onder de Archiefwet is sprake van passieve openbaarheid: iedereen heeft recht op inzage. De Archiefwet gaat hiermee dus niet zo ver als het voorstel-Wet open overheid (Woo), dat overheden verplicht om een aantal informatiecategorieën actief openbaar te maken. Inzage onder de Archiefwet betekent dat iedereen naar de archiefbewaarplaats moet kunnen gaan en daar de betreffende informatie op kan vragen, bijvoorbeeld in een studiezaal. De afgelopen jaren bieden archiefbewaarplaatsen ook steeds meer (scans van) archieven online aan.

De gemeente wil digitale dienstverlening meer en meer vormgeven. Op dit moment zijn alle bouwvergunningen gedigitaliseerd. Om die scans beschikbaar te stellen, heeft het Regionaal Archief Tilburg een bouwtool ontwikkeld. We willen de bouwvergunningen via de bouwtool digitaal beschikbaar stellen aan de burger, via onze eigenwebsite. Dit kunnen we alleen doen als we wet en regelgeving toepassen. Niet alle bouwvergunningen kunnen openbaar online worden gepubliceerd.

## **Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?**

Het voorstel is om doormiddel van een uitsluitingenlijst de reeds gedigitaliseerde bouwvergunningen te voorzien van beperkte openbaarheid waar nodig. De totstandkoming van de uitsluitingenlijst wordt gedaan met vastgestelde termen, waaraan de metadata van de bouwvergunningen worden getoetst voordat ze worden gepubliceerd. Het team vergunningen en handhaving kan afwijken van de generieke uitsluitingenlijst, vanuit inhoudelijke expertise kunnen zij termen toevoegen waardoor er meer bouwvergunningen onder beperkte bepalingen vallen.

## **Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?**

Het openbaar maken van de bouwvergunningen wordt in samenwerking met het Regionaal Archief Tilburg uitgevoerd.

**Wat willen we gaan doen?**

Het toepassen van de uitsluitingenlijst om vervolgens de bouwvergunningen middels de bouwtool openbaar te maken voor de burger.

**Afweging van argumenten voor en tegen?**

Het actief openbaar maken past in de ambitie van de gemeente Oosterhout om plaats- en tijd onafhankelijk overheidsinformatie beschikbaar te stellen.

**Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?**

De kosten hiervoor worden gedekt vanuit het reguliere budget voor het Regionaal Archief Tilburg.

**Risico's?**

Een uitsluitingenlijst zorgt ervoor dat we aan de voorkant borgen dat de beperkte bepalingen worden toegepast. Dit verkleint de kans dat bouwvergunningen onterecht openbaar worden gesteld.

**Communicatie**

**Kernboodschap:** De gemeente Oosterhout wil graag op een klantvriendelijke manier de digitale bouwvergunningen 1960-2009 digitaal plaats- en tijdsonafhankelijk beschikbaar stellen.