



gemeente **Oosterhout**

Collegevoorstel

Zaak : Bestuurlijke besluitvorming Samenwerking OvD-BZ
Dongemond
Zaaknummer : 318958

Datum: 23 november 2021	Auteur: Michelle Baaijens	Bereikbaar 140162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Domein Beleid	Handtekening

Onderwerp:
Samenwerking OvD-BZ Dongemond

Geraadpleegde vakgebieden:

Veiligheid, Juridische zaken, P&O

Conclusie raadpleging: Men is akkoord.

Communicatie: ja d.m.v.: geen

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Brief aan gemeenteraad
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 41
- ☐ Nota voor de raad
- ☒ Overige bijlagen: Samenwerkingsovereenkomst
OvD-Bz Dongemond

Behandeling in / door: **Datum:** **Aard behandeling:**

- ☐ Raad
- ☐ Ondernemingsraad

Portefeuillehouder

Burgemeester

Geheimhouding op	Titel	Grondslag art. 10 Wob	Tot wanneer	Moet raad bekrachtigen?

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 318958 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 16 november 2021	Openbaar	Bis-nummer:
Onderwerp: Samenwerking OvD-BZ Dongemond		

Voorstel:

1. Besluiten een samenwerking aan te gaan voor de Officier van Dienst Bevolkingszorg poule met de gemeenten Altena, Drimmelen en Geertruidenberg

Samenvatting (circa 10 regels)

Een gemeente is ten tijde van een incident/ramp wettelijk verantwoordelijk voor de Bevolkingszorg. De gemeenten Oosterhout, Drimmelen en Geertruidenberg hebben een samenwerkingsverband voor de invulling van de sleutelfunctionaris Officier van Dienst Bevolkingszorg. De gemeente Altena wordt toegevoegd aan dit samenwerkingsverband. De Officier van Dienst Bevolkingszorg vertegenwoordigt de gemeente bij rampen en crisissen op de plaats incident.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

In de Wet Veiligheidsregio's worden de eisen beschreven voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing. In het Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Midden en West-Brabant wordt hier een nadere uitwerking van gegeven en staat beschreven 'wie doet wat' en 'wie informeert wie' bij rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het beschrijft de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Daarnaast omvat het de afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen.

Aanleiding

Een gemeente is ten tijde van een incident wettelijk verantwoordelijk voor de Bevolkingszorg. Om hieraan te voldoen hebben diverse gemeentelijke medewerkers een rol in de crisisorganisatie. Een sleutelfunctionaris hierin is de Officier van Dienst Bevolkingszorg (hierna afgekort tot OvD-BZ). De OvD-BZ is een spilfunctie en is de gemeentelijke afvaardiging ten tijde van een incident die ter plaatse gaat, de functionaris in de operatie. Zij zijn daarvoor ook opgeleid en geëxamineerd volgens landelijke normen. In het Regionaal Crisisplan van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant maakt de OvD-BZ ook officieel deel uit van de CoPI-samenstelling. Elke gemeente in de regio heeft zich geconformeerd aan dit Crisisplan en dient dan ook een OvD-BZ te hebben.

Op dit moment is de gemeente Altena de laatste gemeente in de Veiligheidsregio Midden en West Brabant die deze functionaris niet op piket heeft staan maar werkt volgens het vrije instroom principe. Gezien het belang van deze functionaris en de kwetsbaarheid met de huidige manier van invulling is er besloten om ook in Altena over te gaan op piket voor de OvD-BZ functionaris. Uit onderzoek is gebleken dat het voor de gemeente Altena alleen een te grote opgave is om dit alleen te realiseren, de achtergrond daarvan is te lezen in de bijlage. Daarom wordt er voorgesteld om per 10 januari 2022 aan te sluiten bij de al bestaande samenwerking op dit vlak tussen de gemeente Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout en deze om te vormen tot 'OvD-BZ poule Dongemond'.

Welke data is gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

n.v.t.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Bij de totstandkoming van de samenwerking zijn er diverse gesprekken gevoerd. Onder andere met de Veiligheidsregio is uitgebreid gesproken. Ook zijn de gemeentesecretarissen (verantwoordelijk voor de inrichting van de organisatie bevolkingszorg) van de desbetreffende gemeenten bij elkaar geweest. De collega's die de OvD-BZ functie vervullen zijn ook geïnformeerd over het proces en voeren de desbetreffende adviseurs crisisbeheersing van iedere gemeente een sleutelrol in het opzetten van de samenwerking.

Wat willen we gaan doen?

Met het aangaan van een uitgebreide samenwerking met de gemeenten Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout in het opzetten van één OvD-BZ poule zijn we in staat om op een professionele manier invulling te geven aan de wettelijke taken tijdens een crisis. De afspraken omtrent deze samenwerking zijn vastgelegd in de "Overeenkomst samenwerking OvD-BZ Dongemond".

Afweging van argumenten voor en tegen?

De gemeenten Oosterhout, Drimmelen en Geertruidenberg werken reeds samen in het verband 3x oranje. Er zijn goede ervaringen met dit samenwerkingsverband. Er zijn geen bezwaren om de collegiale samenwerking uit te breiden naar de gemeente Altena.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De samenwerking brengt geen nieuwe kosten voor de gemeente Oosterhout met zich mee. Iedere gemeente is zelf verantwoordelijk voor de piketvergoeding en eventueel andere benodigdheden voor de functionarissen.

Risico's?

Met de samenwerking wordt het werkgebied van de OvD-BZ groter. Wanneer van het rand van het Dongemond gebied naar de andere kant van het gebied moet worden gereden kan het in uitzonderlijke situaties een reistijd betekenen van bijna 45 minuten. De wettelijke opkomsttijd voor een OvD-BZ bedraagt 30 minuten, dit is vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's (art. 2.3.2). Dit artikel is alleen niet concreet en landelijk is er discussie over het begrip opkomsttijd en wordt er op verschillende manieren mee omgegaan. Daarom is er navraag gedaan bij onze eigen veiligheidsregio Midden- en West Brabant over hoe dit te interpreteren.

In het Regionaal Crisisplan van onze Veiligheidsregio is meer opgenomen over de normtijden. Hierin is nadrukkelijk omschreven dat *'de in het besluit gestelde tijden hebben betrekking op het aanvangen met het uitvoeren van taken. Binnen de VRMWB worden in de basis de tijden uit het besluit gehanteerd, maar met een vanuit de praktijk gevoede vertaling. Genoemde tijden zijn normen waarbinnen aangevallen moet worden met de werkzaamheden. Dit is niet hetzelfde als fysiek aanwezig zijn op de locatie waar het multidisciplinair team werkt. Van de crisisfunctionaris wordt verwacht dat hij direct na alarmering aanvangt met zijn werkzaamheden en noodzakelijke processen opstart'*. Het district de Markiezen werkt sinds 2013 volgens dit principe met haar OvD-BZ poule. Ook met de gedachte dat er in deze tijden steeds meer moderne informatie- en communicatiemiddelen zijn die het mogelijk maken om al voor het ter plaatse zijn de noodzakelijke processen op te starten en desnoods besluiten te nemen.

Een belangrijke aanvulling op de juridische normen en interpretatie daarvan is dat ook in de praktijk vaak blijkt dat de OvD BZ niet de eerste cruciale (levensreddende) handelingen verricht ter plaatse op een plaats incident, deze liggen voornamelijk bij de andere eenheden en niet zo zeer de OvD van de diverse hulpdiensten. Vanuit die motivatie is het principe van 'binnen 30 minuten aanvang werkzaamheden, binnen 60 minuten ter plaatse' goed te verantwoorden en maakt het geen groot verschil voor het verloop van het incident. De kanttekening die bij deze hantering van de normtijden is dat het mogelijk net wat langer kan duren voor er informatie uit eigen eerste hand is vanuit plaats incident.

Communicatie:

De OvD-BZ functionarissen en de veiligheidsregio worden geïnformeerd.

Kernboodschap:

De gemeenten Oosterhout, Drimmelen en Geertruidenberg hebben een samenwerkingsverband voor de invulling van de sleutelfunctionaris Officier van Dienst Bevolkingszorg. De gemeente Altena wordt toegevoegd aan dit samenwerkingsverband. De Officier van Dienst Bevolkingszorg vertegenwoordigt de gemeente bij rampen en crisissen op de plaats incident.