



Collegevoorstel OG

Zaak : Continuïteit pilot JIM en inkoop JIM

Zaaknummer : 1060308

gemeente **Oosterhout**

Datum: 5 december 2024	Initialen auteur: MGE	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Continuïteit pilot JIM en inkoop JIM

Geraadpleegde teams:

Control, Sociaal Team Beleid en Sociaal Team Oosterhout

Communicatie: ja d.m.v.:

internet

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☐ Raadsvoorstel

☒ Overige bijlagen:

Bijlage 1: Plan van Aanpak JIM regio WBO.

Bijlage 2: Natuurlijk_mentorschap_in_de_jeugdhulp

Bijlage 3: Eindrapport JIM pilot v. 1.0

Bijlage 4a: Monitor JIM WBO Q1 v2023

Bijlage 4b: Monitor JIM WBO Q2 2023

Bijlage 4c: Monitor JIM WBO Q3 2023

Bijlage 4d: Monitor JIM WBO Q1 en Q2 2024

Behandeling in / door:

Datum:

Aard behandeling:

☐ Raad

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1060308 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 5 december 2024

Openbaar

Zaaknummer: 1060308

Onderwerp:

Continuïteit pilot JIM en inkoop JIM

Voorstel:

1. De huidige pilot JIM-methodiek voort te zetten in Q1 en Q2 2025 en hiervoor de benodigde middelen van € 11.326,00 in te zetten (dekking niet vrij toegankelijke jeugdhulp)
2. Een Europese aanbestedingsprocedure te starten voor de inkoop Jouw Ingebrachte Mentor (JIM) vanaf Q3 2025 voor 1,5 jaar (juli 2025 tot en met december 2026) en als basis voor de overeenkomst de landelijke contractstandaarden Jeugd toe te passen met de daarbij behorende VNG-model algemene inkoopvoorwaarden voor levering en diensten.
3. De inkoop van deze voorzieningen te laten vallen onder de vigerende DVO Regio WBO Jeugdhulp (inclusief het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit DVO Regio WBO Jeugdhulp en bijbehorende ondermandaat) en overeenkomstig daarop te handelen;
4. Voor de inkoop JIM voor zover mogelijk en eerst middelen te gebruiken die aangevraagd worden in de SPUK-Regeling Friciekosten (€750.000 euro) voor de ontwikkeling van alternatieven voor de JeugdzorgPlus.

Samenvatting (circa 10 regels)

Eén van opgaven uit de Hervormingsagenda Jeugd is om alternatieve zorg te ontwikkelen die moet voorkomen dat jeugdigen uit huis worden geplaatst. De JIM (Jouw ingebrachte mentor) methodiek is een voorbeeld van deze alternatieve zorg. Binnen de jeugdhulpregio West-Brabant Oost (hierna Regio WBO1) is er sinds juli 2022 een pilot om de werkwijze met JIM te ontwikkelen. Met dit collegevoorstel besluit het college om de pilot JIM te continueren tot en met juni 2025 en daarna JIM voor de regio aan te besteden. Het voornemen is dit taakgericht te doen

Juridisch kader

Met een aanbesteding wordt de inkoop van JIM juridisch geborgd vanaf de datum van de overeenkomst (naar verwachting Q3 2025). Voor de inkoop van Jeugdhulp zijn landelijke Contractstandaarden Jeugd opgesteld, die door de ALV van de VNG algemeen verbindend zijn verklaard. In de Contractstandaarden Jeugd is opgenomen dat de landelijke Inkoopvoorwaarden van de VNG van toepassing zijn op de inkoop van Jeugdhulp. Door het toepassen van de landelijke Contractstandaarden Jeugd en de landelijke inkoopvoorwaarden van de VNG, wordt er afgeweken van de huidige inkoopvoorwaarden van Breda en Oosterhout. Voor de voortzetting van de pilot vanaf 2025 (Q1 en Q2) wordt komende tijd voorbereidingen getroffen zodat het best passende aanbestedingsproces of subsidie toegepast wordt, zodat de pilot ook rechtmatig is.

Aanleiding

¹ De jeugdhulpregio West-Brabant Oost bestaat uit de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout.

Met dit collegevoorstel wordt de regionale opdracht opgehaald om over te gaan tot een regionale inkoopprocedure voor JIM. Hiervoor zal een Europese aanbestedingsprocedure gestart worden. Het betreft een overheidsopdracht voor sociale en andere specifieke diensten (SAS-procedure). De hiervoor benodigde inkoopdocumenten en overeenkomst zullen in Q1 of Q2 2025 aan het college van Breda ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit voorstel zal vooraf ook ter informatie gedeeld worden met regiogemeenten zodat zij geïnformeerd zijn. Met deze Europese aanbestedingsprocedure kan er rechtmatig en doelmatig worden ingekocht en is er de mogelijkheid om de overeenkomst verlengen mocht de situatie zich voordoen dat de regionale inkoop van 2027 wordt uitgesteld.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

De pilot is in 2022 gestart. Bij de start is er een plan van aanpak² opgesteld waarbij er beoogde resultaten zijn geformuleerd. Met tussentijdse evaluaties is gemonitord op deze resultaten. De pilot had als doel om de werkwijze van JIM te implementeren binnen Regio WBO, niet om de effectiviteit van de methode JIM te bewijzen. De definitieve eindevaluatie wordt opgeleverd nadat de pilotperiode voorbij is (na december 2024). De conceptevaluatie is al wel beschikbaar net als de tussentijdse evaluaties (zie bijlage 3). Aan de start van de pilot zijn de volgende (gewenste) resultaten in cijfers geformuleerd:

Aantal getrainde professionals 24

Aantal casussen specialistische context 30

Aantal casussen begeleidingscontext 25

Bij het verlengen van de pilot zijn nog eens 8 extra trajecten afgesproken. Voor verdere analyse van de data en informatie over de monitoring, zie de bijlage (4a – 4d).

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Het Inverbindingsteam (IVT) wordt geconsulteerd door verwijzers en bestaat uit deskundigen vanuit GGZ, Sterk Huis, Amarant en Novadic Kentron. Hier worden de jeugdigen aangemeld en begeleid. Het IVT is door jeugdprofessionals uit de regio voor 121 vragen over JIM geconsulteerd en bij 10 casuïstiekoverleggen van de gemeentes aangesloten om mee te denken. Daarnaast zijn er nog op andere manieren gewerkt om JIM in de regio goed te laten werken, zoals geven van voorlichtingen, intervisie bijeenkomsten, overleggen met de verbonden partners en training van professionals. Hiermee is het vooraf gestelde resultaat van 30 en een aanvullend aantal casussen van 8 tot nu toe net niet gehaald. Wat van grote invloed is geweest op de behaalde resultaten is het feit dat het Inverbindingsteam met 50% van de vooraf afgesproken uren en bezetting heeft gedraaid³.

Wat willen we gaan doen?

Het inkooptraject dient vorm te worden gegeven. Door het besluit om deze vorm van jeugdhulp te laten vallen onder de Dvo Jeugdhulp Regio WBO, wordt Breda aangewezen en gemandateerd als organisator voor de gezamenlijke inkoopprocedure. Als er is ingestemd met de inkoop van JIM moet er binnen Regio WBO een projectgroep worden samengesteld met een juridisch adviseur, een inkoopadviseur en technisch inkoopadviseur (Regio WBO), contractmanager en beleidsadviseur. Het projectteam gaat dan aan de slag met de voorbereidingen voor de inkoop. Beoogde periode van aanvang overeenkomst is in Q3 2025, of zoveel eerder als mogelijk. Voor de voortzetting van de pilot vanaf 2025 wordt de komende tijd voorbereidingen getroffen zodat het best passende aanbestedingsproces of subsidie toegepast wordt.

Afweging van argumenten voor en tegen?

² Plan van Aanpak JIM regio West Brabant Oost juli 2022-juli 2024

³ Dit door personeelstekorten, niet vervangen van ziekteverlof.

1.1 Dit voorstel past binnen de bestuurlijke opgave

De bestuurders van de regio hebben in mei 2024 een bestuursopdracht vastgesteld met 2 opgaven:

1. Snel & dichtbij op de juiste plek
2. Zo thuis en veilig mogelijk

JIM past binnen opgave 2 om zoveel mogelijk ervoor te zorgen dat jeugdigen thuis kunnen blijven wonen. Door de (preventieve) inzet van JIM willen we voorkomen dat jongeren in een jeugdzorgPlus setting terecht komen. Binnen de regionale veranderopgave moet een visie komen over de inzet van informele steunfiguren in de regio. De inzet van JIM zal hier een onderdeel van zijn. Omdat de pilotperiode van JIM op zijn einde loopt, is het voorstel van JIM vooruitlopend op deze visie eerst wordt uitgewerkt. Het voorstel om JIM aan te besteden is besproken en met een aantal voorwaarden akkoord bevonden in het regionaal bestuurlijk overleg van 13 november 2024, alle gemeenten brengen het voorstel naar de colleges voor besluit voor het einde van 2024.

Een JIM heeft een preventieve werking. Het voorkomt dat duurdere zorg zoals uithuisplaatsing of specialistische zorg (langer) ingezet wordt. Het is een investering in het sociale netwerk. Werken met een JIM sluit aan bij de regiovisie WBO Jeugd, met name op de ontwikkelopgave "zo thuis mogelijk". En met JIM sluiten we ook aan op de opgave die is gesteld in de Hervormingsagenda om te investeren werken met informele steunfiguren.

1.2 JIM is een alternatieve vorm die gesloten jeugdzorg kan voorkomen en sluit aan bij de opdracht vanuit de Hervormingsagenda Jeugd om deze alternatieven te ontwikkelen.

Soms zijn situaties en problemen van een jeugdige en het gezin zo complex en groot dat het te onveilig is voor de jeugdige en/of zijn omgeving om nog thuis te blijven wonen. In deze situaties wordt een jeugdige soms uit huis geplaatst en tijdelijk naar een gesloten jeugdzorginstelling gebracht. Zoals in de Hervormingsagenda Jeugd benoemd, is het de opdracht aan jeugdzorgregio's om alternatieve zorg te ontwikkelen om te voorkomen dat deze jeugdigen naar een gesloten jeugdzorginstelling moeten gaan. De JIM methodiek is een voorbeeld van deze alternatieve zorg. JIM staat voor "Jouw Ingebrachte Mentor." Hierbij kiezen jeugdigen zelf een mentor uit hun sociale netwerk, bijvoorbeeld een buur, familie vriend, familielid, etc. Deze "JIM's" functioneren als vertrouwenspersoon en steunfiguur voor de jeugdige en als adviseur voor ouders en hulpverleners.

1.3 JIM en Sterke Lokale Teams

In 2025 wordt de start gemaakt met de Proof of concepts om de werkwijze met Sterke Lokale Teams te beproeven. In dit jaar kan er ook al een start worden gemaakt in het onderzoeken hoe JIM het beste kan aansluiten bij de werkwijze van de Sterke Lokale Teams.

Kanttekeningen

Resultaten pilot

Binnen de werkwijze van deze pilot is er geen gezamenlijk cliëntsysteem beschikbaar. Dit betekent dat het niet mogelijk is om het zorgpad van de jeugdige (wat is de hulpvraag van de jeugdige, hoe is deze opgelost en welke zorg is er ingezet) binnen de pilot in beeld te brengen. Om de professionals ook niet met te veel administratie te belasten is er bij de start van de pilot gekozen om de pilot daarom met globalere resultaten te volgen.

Penvoerende partij nog niet definitief bekend

Tijdens de verlengde pilot (die nu nog loopt) is GGZ Breburg de penvoerende partij. Deze partij heeft te kennen gegeven dit mogelijk niet voort te zetten als de aanbesteding start. Dit betekent dat er nog onduidelijkheid is over de bedrijfsvoering.

Inkoopprocedure

De start van een nieuwe rechtmatige overeenkomst, hangt af van de snelheid van het doorlopen van de inkoopprocedure. Door de benodigde capaciteit zo snel mogelijk te leveren kan de procedure spoedig van start.

Route en inhoud aangevraagde SPUK-middelen

Op dit moment is er onvoldoende informatie beschikbaar om de inhoud en route te concretiseren van de aangevraagde SPUK-middelen (die de gemeente Roosendaal ontvangt). De aanvraag van SPUK-middelen valt buiten de Dvo Regio WBO Jeugd, waardoor de kans bestaat dat de middelen niet één op één door gemeente Roosendaal aan de gemeente Breda voldaan kunnen worden. Zodra de financieringsroute bekend is, kan het zijn dat er nog een apart collegebesluit nodig is om de betreffende gelden aan de gemeente Breda beschikbaar te stellen.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

Voor de om- en afbouw JeugdzorgPlus gaan we samen met de regio's Zeeland en West-Brabant West een aanvraag doen voor SPUK-middelen (totaal van € 2,25 miljoen voor 2025 t/m 2027). Hiervoor ontvangt u college en aparte collegenota. Een deel van deze SPUK-middelen wordt bestemd voor de opbouw van alternatieven. Voor WBO is er een budget van € 750.000 beschikbaar voor dit onderdeel. Het voorstel is om deze gelden in te zetten voor de verdere implementatie van de JIM.

Kosten JIM januari t/m juni 2025

Kosten Inverbindingsteam JIM Q1 en Q2 2025 bedragen € 70.000 (gebaseerd op de huidige kosten voor de pilot voor een half jaar).

De pilotkosten zijn als volgt opgebouwd:

Onderdeel	Toelichting	Opmerking	Bedrag
Inzet systeemtherapeut JIM 8 u p.w.	Overeenkomstig met landelijke JIM aanpak werkwijze IVT o.a. Inhoudelijke monitoring, voorlichting en verbinding verwijzers en zorgaanbieders, intervisie IVT, consultaties	Daarnaast per traject inzet systeemtherapeut vanuit beschikking zorgaanbieders	€ 25.000
Inzet kwartiermaker JIM 12 u p.w.	Faciliteren en organiseren stuurgroep, verwijzers, IVT. Voorlichting en verbinding organisaties. Signaleren knelpunten en successen: monitoring aanpak.	Dit betreft een rol die vanaf 2025 nader bepaald en belegd moet worden.	€ 30.000
Trainen en opleiden jeugdprofessionals en IVT	12 pers trainen voor bestendigen IVT en olievlek verspreiden WBO		€ 10.000
Bijeenkomsten toekomst JIM	1 grote/2 kleinere bijeenkomsten t.a.v. ontwikkeling JIM toekomst	Bepalen verdere borging JIM i.s.m. regio en aanbieders	€ 4.000
Communicatie	Evaluatierapportage en monitoring		€ 1.000
Totaal			€ 70.000

Verdeelsleutel en financiële bijdrage per gemeente

Gemeente	Percentage	Bijdrage
Altena	18,33%	€ 12.831,00
Breda	52,07%	€ 36.449,00
Drimmelen	7,24%	€ 5.068,00
Geertruidenberg	6,19%	€ 4.333,00
Oosterhout	16,18%	€ 11.326,00
Totaal		€ 70.000,00

Voor dit onderdeel kunnen de kosten niet worden voldaan uit de SPUK-uitkering. De regiogemeenten moeten dit nog in de eigen individuele begrotingen verwerken. Voor Oosterhout betekent dit een bijdrage van € 11.326,00. Deze kosten kunnen gedekt worden de kosten 'Niet vrij toegankelijke hulpverlening'.

Let op: Als er daadwerkelijk een verwijzing voor JIM wordt afgegeven betekent dit dat de betrokken zorgorganisatie de jeugdhulpuren mag declareren op het JIM product. Dit zijn kosten die nog bovenop de € 70.000 komen. Deze trajectkosten gaan op basis van woonplaatsbeginsel en betreffen de kosten voor de uitvoering van jeugdhulp. Deze kosten worden meegenomen in de kwartaalrapportage van team WBO.

Kosten JIM juli 2025 t/m december 2026

We gaan uit van een taakgerichte aanbesteding. In de aanbesteding zetten we binnen de opdracht neer welke resultaten behaald moeten worden (het wat). De partijen moeten vervolgens het hoe gaan bepalen. Om een opdrachtwaarde te kunnen bepalen zijn we uitgegaan van de al bekende kostenposten binnen de pilot.

Voor 1 jaar zijn we uitgegaan van de volgende kostenposten:

Onderdeel	Bedrag 1 jaar
Kwartiermaker	30.000
systeemtherapeut	60.000
Bijeenkomsten	2500
teamleider	40.000
Trainingen	40.000
penvoerderschap	20.000
30 trajecten	311.004
totaal	503.504

Voor 1,5 jaar (periode juli 2025 t/m december 2026) kom je dan afgerond op €750.000 euro voor 45 trajecten. Hier zijn de kosten voor de uitvoering van jeugdhulp (zorgkosten) bij inbegrepen. Voor deze kosten wordt een beroep gedaan op de beschikbare SPUK-middelen van € 750.000. De voorkeur gaat er dan naar uit dat de gemeente Roosendaal (als coördinator en ontvanger van deze middelen) deze middelen overhevelt naar de gemeente Breda om zo de inkoop JIM te bekostigen voor Regio WBO. Als er meer kosten zijn zal er een nieuw voorstel nodig zijn voor de dekking van deze kosten (bijvoorbeeld bij uitstel van de inkoop 2027).

Wat als de gecontracteerde partijen minder casussen draaien? Dat is onderdeel van de aanbesteding en op te stellen inkoopdocumenten en contract. Het is een taakgerichte financiering waarmee we een opdracht meegeven en daar een budget tegenoverstellen. In het contract maken we afspraken over hoe we omgaan met tegenvallende resultaten en wat dit betekent voor de financiën.

Risico's?

Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuwe inkoop van de jeugdzorg voor Regio WBO die naar verwachting ingaat op 1 januari 2027. De bedoeling is dat JIM een onderdeel wordt van deze nieuwe inkoop. Op het moment dat deze inkoop wordt uitgesteld, moet er een besluit worden genomen wat er in de tussentijd gedaan moet worden met JIM. Het kan dan zijn dat de colleges van de individuele gemeenten opnieuw gevraagd worden naar een financiële bijdrage voor JIM. Dit kan ondervangen worden door in de aanbesteding een verlengingsmogelijkheid in te bouwen. De kosten van een verlenging, kunnen hoogstwaarschijnlijk niet met de SPUK gelden worden voldaan, waardoor elke gemeente zelf de kosten zal moeten voldoen. Gezien de mogelijke financiële consequenties per 2027 wordt geadviseerd, alvorens de methode JIM per 2027 voort te zetten, dat hierin de evaluatie van JIM (2025-2026) wordt meegenomen en dat hiervoor bestuurlijke besluitvorming moet plaatsvinden.

Communicatie**Kernboodschap:**

Eén van opgaven van de jeugdhulpregio West Brabant Oost is om alternatieve zorg te ontwikkelen die moet voorkomen dat jeugdigen uit huis worden geplaatst. De JIM (Jouw ingebrachte mentor) methodiek is een voorbeeld van deze alternatieve zorg. Binnen de jeugdhulpregio West-Brabant Oost is er sinds juli 2022 een pilot om de werkwijze met JIM te ontwikkelen. Met dit collegevoorstel besluit het college om de pilot JIM te continueren tot en met juni 2025 en daarna JIM voor de regio aan te besteden. Het voornemen is dit taakgericht te doen.