



Collegevoorstel OG

Zaak : Beleidsplan jongerenwerk 2024

Zaaknummer : 1044627

gemeente **Oosterhout**

Datum: 14 mei 2024	Initialen auteur: YIL	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Sociaal Team Beleid	

Onderwerp:

Beleidsplan jongerenwerk 2024

Geraadpleegde teams:

Buiten Projecten, Control, Sociaal Team Beleid, Sociaal Team Oosterhout en Sport

Communicatie: ja d.m.v.:

geen

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☒ Raadsvoorstel
- ☒ Overige bijlagen:
 - Bijlage 1: Beleidsplan Jongerenwerk 2024
 - Bijlage 2: Herijking jongerenwerk 2023
 - Bijlage 3: Raadsvoorstel beleidsplan jongerenwerk 2024
 - Bijlage 4: Mandaatbesluit impulssubsidie uitbreiding jongerenwerk 2024

Behandeling in / door:

☒ Raad

Datum:

2 juli 2024

Aard behandeling:

Besluitvormend

Portefeuillehouder

Beenhakker

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1044627 te vermelden.

COLLEGE VOORSTEL

Datum: 14 mei 2024

Openbaar

Zaaknummer: 1044627

Onderwerp:

Beleidsplan jongerenwerk 2024

Voorstel:

1. De raad middels bijgevoegd raadsvoorstel adviseren het beleidsplan jongerenwerk 2024 vast te stellen.
2. Het Mandaatbesluit impulssubsidie uitbreiding jongerenwerk 2024 vast te stellen en daarmee de teamleider van team sociaal domein beleid, onder de voorwaarde dat de raad besluit tot vaststelling van het beleidsplan jongerenwerk 2024 en de perspectiefnota 2025, mandaat te verlenen om een impulssubsidie te verlenen aan Surplus Welzijn voor de uitbreiding van het jongerenwerk in 2024 in de wijken Oosterheide en Dommelbergen:
 - a. voor maximaal € 68.000,-;
 - b. te bekostigen vanuit de middelen die de gemeente vanuit het Rijk ontvangt voor preventie met gezag en het budget vrij toegankelijke jeugdhulp.

Samenvatting (circa 10 regels)

In het beleidsplan jongerenwerk 2024 staat beschreven hoe de gemeente Oosterhout op de korte en lange termijn vorm gaat geven aan het jongerenwerk. Hiermee wordt invulling gegeven aan de motie vreemd aan de orde die op 27 februari jl. is aangenomen. In het beleidsplan staat de beweging naar de voorkant centraal. Om deze beweging te maken is het van belang om de preventieve en collectieve inzet van het jongerenwerk verder door te ontwikkelen. Dit willen we doen door:

1. De tijdelijke uitbreiding van 1 fte die is toegekend voor 2024 op basis van de uitkomsten van de herijking structureel te maken.
2. Pilots te starten in de wijken Dommelbergen en Oosterheide met 0.5 fte extra inzet per wijk en deze inzet structureel te maken.
3. Te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor een beter passende locatie waar het jongerenwerk inlopen kan organiseren.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Als gemeente zijn we vanuit de Jeugdwet verantwoordelijk voor preventie, passende ondersteuning en hulp aan (jeugdige) inwoners. De 'Visie sociaal domein', 'Het beleidskader jeugd', 'Het beleidskader welzijn' en de 'Regiovisie WBO' vormen het vertrekpunt voor het beleidsplan jongerenwerk 2024.

Aanleiding

Op 27 februari jl. heeft de gemeenteraad de motie vreemd aan de orde 'Versterk het jeugd- en jongerenwerk' aangenomen. Hierin draagt de gemeenteraad het college op om een raadsvoorstel met plannen voor integrale doelgerichte jeugd- en jongerenwerk aan te bieden voor besluitvorming. Met bijgevoegd beleidsplan wordt invulling gegeven aan deze motie. In het beleidsplan staat beschreven hoe de gemeente Oosterhout op de korte en langere termijn invulling gaat geven aan het jongerenwerk. Een van de belangrijkste onderdelen van dit beleidsplan is het verleggen van de focus van individuele begeleiding naar preventieve en collectieve inzet van het jongerenwerk. Hiervoor is het van belang om de preventieve en collectieve inzet verder door te ontwikkelen.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

De kaders uit de visie sociaal domein en het daaruit voortvloeiende beleidskader jeugd en het beleidskader welzijn inclusief de beschreven doelstellingen en ambities zijn het vertrekpunt voor dit plan. We zetten in op de beweging naar de voorkant door te investeren in preventie, in collectiviteit en de sociale basis te versterken. Het gaat hierbij om vroegtijdige inzet van ondersteuning voordat problemen serieus beginnen te worden. Daarnaast ligt ook de in 2023 uitgevoerde herijking van het jongerenwerk (zie bijlage 2) ten grondslag aan dit beleidsplan.

De monitoring van de uitbreiding en de pilots wordt meegenomen in de bestaande kwartaalgesprekken met Surplus Welzijn. Ieder kwartaal rapporteert Surplus Welzijn over de door ons opgestelde indicatoren. Het gaat hierbij bijvoorbeeld over aantal inlopen, aantal individuele gesprekken, aantal gastlessen, etc. In de bijlage van de herijking van het jongerenwerk staan de huidige indicatoren opgenomen. Tevens worden er nieuwe indicatoren toegevoegd om de effecten van het jongerenwerk te monitoren. Bij de individuele begeleiding worden indicatoren toegevoegd, zoals leefgebied van de hulpvraag, duur van het traject en resultaat. Bij de collectieve en preventieve activiteiten wordt steeksproefgewijs de volgende informatie opgehaald:

1. Bereik: kent de doelgroep de activiteit? Hoeveel kinderen en jongeren nemen deel aan de activiteit? Hoe verhoudt dat aantal zich tot de totale doelgroep?
2. Nut: vinden de deelnemers de activiteit nuttig?
3. Doelrealisatie: welk doel had de activiteit? Vinden de deelnemers dat het doel gehaald is?
4. Verbetering: hebben de deelnemers suggesties voor verbetering?

We gaan verder vragen om ervaringen van jongeren op te halen en met ons te delen. Tevens gaan we ook ervaringen ophalen bij de partners die met het jongerenwerk samenwerken (zoals partners van de brede buurt, het sociaal team, etc.), om te kijken wat volgens hen de effecten zijn van de meer preventieve en collectieve inzet van het jongerenwerk. Op basis van de indicatoren voor het jongerenwerk wordt gekeken of er een verschuiving is gekomen naar meer preventieve inzet en middels gesprekken wordt opgehaald wat dit dan heeft opgeleverd als het gaat over de beweging naar de voorkant.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Voor de herijking van het jongerenwerk zijn er gesprekken gevoerd met (de jongerenwerkers van) Surplus Welzijn, maatschappelijke partners en collega's (onder andere vanuit veiligheid, MOOVE, JONG, wijkmakelaars, boa's en het sociaal team). Deze belanghebbenden zijn ook betrokken bij het opstellen van het beleidsplan jongerenwerk 2024. Daarnaast is er afstemming geweest met de projectleider die betrokken is bij de aanvraag en uitvoering van het programma preventie met gezag en heeft er een gesprek plaatsgevonden met de initiatiefnemers van de motie.

Wat willen we gaan doen?

Om de beweging naar de voorkant te kunnen maken is het van belang dat de focus van het jongerenwerk verlegd wordt naar meer preventieve en collectieve inzet. Concreet gaan we toewerken naar dat 80% van de tijd van de jongerenwerkers wordt besteed aan preventieve en collectieve inzet en de overige 20% aan de meer zorggerichte begeleiding van individuele hulpvragen. Zoals in het beleidsplan jongerenwerk beschreven staat zetten we verder in op:

1. Het structureel maken van de uitbreiding van het jongerenwerk die middels een impulssubsidie is toegekend voor 2024 (zaaknummer: 1038583). De opdracht voor het jongerenwerk blijft hierin hetzelfde. Het gaat hierbij onder andere om het verleggen van de focus van het jongerenwerk naar een jongere doelgroep (groep 7/8), meer straatwerk en meer aansluiten bij de activiteiten vanuit de brede buurt.

2. Pilots in de wijken Dommelbergen en Oosterheide, waarin ingezet wordt op het vergroten van de beschermende factoren in het opgroeien zoals ze door het Nederlands Jeugdinstituut¹ benoemd zijn. Het gaat om 0.5 fte extra inzet per wijk. In de wijk Oosterheide maakt de extra inzet van het jongerenwerk deel uit van het programma preventie met gezag. In beide wijken gaan de jongerenwerkers ook experimenteren met een eigen activiteitenprogramma.
3. De komende periode gaat de gemeente samen met Surplus Welzijn onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor een beter passende locatie waar het jongerenwerk inlopen kan organiseren.

Na vaststelling van het beleidsplan worden bovenstaande punten verwerkt in de subsidieverstrekking voor 2024. Hierin worden ook de nieuwe indicatoren opgenomen om de gewenste beweging te kunnen monitoren. Vanaf 2025 wordt de 2 FTE uitbreiding van het jongerenwerk structureel gemaakt in het subsidiecontract met Surplus Welzijn. Dit wordt bekostigd vanuit het budget voor het programma preventie met gezag en het budget vrij toegankelijke jeugdhulp. Dit is onder voorbehoud van het raadsbesluit over de perspectiefnota en het beleidsplan jongerenwerk 2024.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Om de gewenste beweging naar de voorkant te kunnen maken is meer preventieve inzet noodzakelijk. Het jongerenwerk is hierin een belangrijke speler vanwege hun outreachende werkwijze, de inzet aan de voorkant die zij kunnen plegen en vanwege hun aanwezigheid op de vindplaatsen van jongeren (op school, op straat en online). Zoals uit de herijking is gebleken is de capaciteit van het jongerenwerk te beperkt om goed de beweging naar de voorkant te kunnen maken. In eerste instantie heeft het college op basis van deze herijking besloten om het jongerenwerk tijdelijk uit te breiden met 1 fte vanuit de middelen kansengelijkheid. Dit omdat er geen ruimte in de begroting is om het jongerenwerk uit te breiden en we op dit moment midden in de strategische heroriëntatie en de opgave beheersbaarheid sociaal domein zitten. De gemeenteraad heeft echter aangegeven de 1fte uitbreiding onvoldoende te vinden om de beweging naar de voorkant te kunnen maken en heeft middels een motie gevraagd om meer inzet van het jongerenwerk. Inmiddels is ook duidelijk dat 'samenwerken aan duurzame, brede welvaart' één van de prioriteiten is uit de strategische heroriëntatie. Door te investeren in meer preventieve maatregelen, zoals meer inzet van het jongerenwerk, bevorderen we de (positieve) gezondheid van (jeugdige) inwoners en werken we aan duurzame brede welvaart. Voorgesteld wordt dan ook om de gemeenteraad te adviseren om het beleidsplan jongerenwerk vast te stellen, waardoor we het jongerenwerk verder kunnen door ontwikkelen en structureel kunnen uitbreiden met 2fte.

Pas na vaststelling van de perspectiefnota wordt duidelijk of er middelen beschikbaar gesteld worden om de plannen te realiseren. Vanwege de deadline uit de motie wordt het beleidsplan al voorgelegd, voordat de perspectiefnota is vastgesteld.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De uitbreiding van het jongerenwerk van 1 fte die eerder dit jaar is toegekend wordt in 2024 gefinancierd vanuit de middelen van Kansengelijkheid. Vanaf 2025 zal voor deze uitbreiding structureel geld moeten worden opgenomen in de begroting. In de perspectiefnota wordt voorgesteld om deze inzet structureel te maken.

Voor de pilots in Oosterheide en Dommelbergen is ook 1 fte uitbreiding nodig. Het streven is om hier in de tweede helft van 2024 al mee te starten. Vanuit het Rijk komt voor het programma Preventie met Gezag geld beschikbaar om in de wijk Oosterheide een programma op te zetten. We verwachten vanuit deze middelen in de tweede helft van 2024 en 2025 en 2026 0,5 fte uitbreiding van het jongerenwerk te kunnen financieren.

¹ <https://www.nji.nl/pedagogische-basis/positieve-ontwikkeling>

Voor de andere 0.5 fte in Dommelbergen en voor de periode nadat de financiering vanuit preventie met gezag gestopt is wordt in de perspectiefnota voorgesteld budget beschikbaar te stellen voor deze extra inzet.

Het college heeft in de perspectiefnota voorgesteld om de 1 fte uitbreiding voor de pilots in zijn geheel te bekostigen vanuit de middelen preventie met gezag. Dit is echter niet mogelijk, omdat deze middelen bedoeld zijn voor een aanpak in de wijk Oosterheide. Vanuit deze middelen kan geen inzet in Dommelbergen bekostigd worden. Tevens is er vooralsnog geen ruimte vanuit de aanpak preventie met gezag om het jongerenwerk verder uit te breiden, vanwege de overige ambities.

Hieronder volgt een overzicht vanuit welke middelen de inzet van het extra jongerenwerk bekostigd wordt.

	2024	2025	2026	2027
Kansengelijkheid	1 fte (preventieve activiteiten) €136.000			
Vrij toegankelijke jeugdhulp	0,5 fte (pilot Dommelbergen) €34.000*	1,5 fte (preventieve activiteiten + pilot Dommelbergen) €210.000	1,5 fte (preventieve activiteiten + pilot Dommelbergen) €210.000	2 fte (preventieve activiteiten + pilots in Dommelbergen en Oosterheide) €280.000
Preventie met gezag	0,5 fte* (Pilot Oosterheide) €34.000*	0,5 fte (Pilot Oosterheide) €70.000	0,5 fte (Pilot Oosterheide) €70.000	

Noot. * Dit betreft het maximale bedrag wanneer de jongerenwerker in juli 2024 van start kan. Na vaststelling van het beleidsplan moet Surplus Welzijn eerst nog een jongerenwerker werven. De daadwerkelijke start zal later zijn, waardoor het benodigde bedrag lager wordt.

**Het betreft een overzicht van het totaal aantal fte

Na vaststelling van het beleidsplan kan Surplus Welzijn een impulssubsidieaanvraag indienen voor de pilots in Dommelbergen en Oosterheide in 2024. Wanneer de subsidie is toegekend kunnen zij starten met de werving voor 1 fte uitbreiding. Deze impulssubsidie bedraagt maximaal € 68.000, (afhankelijk van wanneer de jongerenwerker van start kan gaan). Voorgesteld wordt om de teamleider van het team sociaal domein beleid mandaat te verlenen om deze impulssubsidie beschikbaar te stellen aan Surplus Welzijn. Vanaf 2025 worden de 2 extra fte's opgenomen in het subsidiecontract met Surplus Welzijn.

Risico's?

Het jongerenwerk is slechts één van de voorzieningen in de sociale basis. Dit beleidsplan richt zich specifiek op jongerenwerk, maar kan niet los worden gezien van de overige voorzieningen in de sociale basis. Alleen samen kunnen de voorzieningen in de sociale basis zorgen voor de juiste inzet en aanpak, zodat jeugdigen gezond, kansrijk en veilig kunnen opgroeien. Alleen met inzet van het jongerenwerk kunnen we de beweging naar de voorkant niet voldoende maken.

Communicatie

Kernboodschap: Het college adviseert de raad om het beleidsplan jongerenwerk 2024 vast te stellen en zo verdere invulling te geven aan de gewenste beweging naar de voorkant.